

对外投资合作国别（地区）指南

意大利

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻意大利大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

意大利位于欧洲南部，作为发达工业国，意大利是欧洲第四大、世界第八大经济体。2020年GDP为1.57万亿美元，人均GDP超过2.62万欧元。机械设备、汽车制造、生物医药、航天航空等居于世界领先地位，旅游资源和历史文化遗产丰富，时尚设计独领风骚，地中海美食闻名遐迩，但地区经济发展不平衡，北方工商业发达，以农业为主的南方则经济较为落后。

贸易是意大利经济的重要支柱，2020年意大利货物贸易总额8035亿欧元，其中出口4336亿欧元。意大利出口产品在国际上竞争力较强，种类齐全，以机电设备、汽车、药品、塑料、家具、服装和皮革等工业制成品为主，主要贸易伙伴为欧盟国家，占外贸进出口总额的50%以上。中国是意大利第四大贸易伙伴，亚洲第一大贸易伙伴，意大利是中国在欧盟的第四大贸易伙伴，2020年双边贸易额达551.85亿美元，创历史新高。

2020年2月，意大利发现首例本土新冠肺炎病例，随后疫情迅速蔓延至全国，是最早爆发新冠肺炎疫情的西方大国。新冠疫情期间，意大利实施了大规模救助计划，并从欧盟成功获得2090亿欧元复苏资金配额。目前，意大利政府主张最大程度用好欧盟复苏基金，重点发展绿色经济，推动生态转型，进行数字化升级和创新，提高竞争力，积极推动疫后经济复苏，在德拉吉政府推出的2000多亿欧元的复苏计划中，超过50%的资金投入了数字经济和绿色经济项目。

近年来，中国对意大利投资稳步增长，投资领域涉及金融、通信、能源、交通、机械制造、时尚产业、食品加工、文化体育、电子商务等。意大利已成为中国在欧洲的主要投资目的国之一。意大利是欧洲第二大制造业国，与其他发达国家相比，因拥有大量的中小企业和多元化的产品而具有独特优势。2019年3月，习近平主席对意大利进行国事访问期间，中意双方签署共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。意大利成为首个加入“一带一路”倡议的G7成员国。

赴意大利开展投资合作时，应严格遵守意大利相关法律法规，认真做好项目可行性调研，

充分了解市场状况、综合成本、融资条件、合作伙伴资信情况以及政府行政手续等各项内容。建议聘请当地律师事务所或专业咨询机构，合理规避各类潜在风险，切实保障自身利益。此外，申办工作签证、居留许可等时间相对较长，应预留足够时间。

中国驻意大利使馆经商处将竭诚为中资企业来意大利开展投资合作提供必要的支持和帮助。

中国驻意大利大使馆经济商务处公使衔参赞 李滨
2021年6月

目 录

前言.....	i
参赞的话.....	iii
目 录.....	i
导 言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 自然环境.....	2
1.1.1 地理位置.....	2
1.1.2 自然资源.....	2
1.1.3 气候条件.....	2
1.2 人口和行政区划.....	2
1.2.1 人口.....	2
1.2.2 行政区划.....	3
1.3 政治环境.....	3
1.3.1 政治制度.....	3
1.3.2 主要党派.....	5
1.3.3 政府机构.....	5
1.4 社会文化.....	5
1.4.1 民族.....	5
1.4.2 语言.....	5
1.4.3 宗教和习俗.....	6
1.4.4 科教和医疗.....	6
1.4.5 工会及其他非政府组织.....	7
1.4.6 节假日.....	7

2. 经济概况.....	8
2.1 宏观经济.....	8
2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP.....	8
2.1.2 第一、二、三产业占GDP的比重.....	8
2.1.3 投资、消费和出口占GDP的比重.....	9
2.1.4 国家预算收支、赤字.....	9
2.1.5 通货膨胀率.....	9
2.1.6 失业率.....	9
2.1.7 零售额.....	10
2.1.8 债务规模与结构.....	10
2.1.9 债务限制.....	10
2.1.10 主权信用等级.....	10
2.2 重点/特色产业	10
2.3 基础设施.....	12
2.3.1 公路.....	12
2.3.2 铁路.....	13
2.3.3 空运.....	13
2.3.4 水运.....	13
2.3.5 通信.....	13
2.3.6 电力.....	14
2.4 物价水平.....	14
2.5 发展规划.....	15
3. 经贸合作.....	17
3.1 经贸协定.....	17

3.2 对外贸易.....	17
3.3 吸收外资.....	18
3.4 中意经贸.....	20
3.4.1 双边协定.....	20
3.4.2 双边贸易.....	21
3.4.3 双向投资.....	21
3.4.4 承包工程和劳务合作.....	22
4. 投资环境.....	23
4.1 投资吸引力.....	23
4.2 金融环境.....	23
4.2.1 当地货币.....	23
4.2.2 外汇管理.....	23
4.2.3 银行和保险公司.....	23
4.2.4 融资.....	24
4.2.5 信用卡使用.....	24
4.3 证券市场.....	24
4.4 要素成本.....	25
4.4.1 水、电、气、油价格.....	25
4.4.2 劳动力供求及工薪.....	25
4.4.3 土地及房屋价格.....	26
4.4.4 建筑成本.....	27
5. 法规政策.....	28
5.1 贸易法规和政策.....	28
5.1.1 主管部门.....	28

5.1.2 贸易法规.....	28
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	28
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	29
5.1.5 海关管理.....	30
5.2 外国投资法规.....	32
5.2.1 投资主管部门.....	32
5.2.2 投资行业的规定.....	32
5.2.3 投资方式的规定.....	35
5.2.4 安全审查的规定.....	35
5.2.5 基础设施模式的规定.....	36
5.3 企业税收.....	36
5.3.1 税收体系和制度.....	36
5.3.2 主要税种和税率.....	37
5.4 特殊经济区域规定.....	39
5.4.1 经济特区法规.....	39
5.4.2 经济特区介绍.....	39
5.4.3 重点行政区域及相关法律法规.....	41
5.5 劳动就业法规.....	41
5.5.1 劳工（动）法核心内容.....	41
5.5.2 外国人在当地工作的规定.....	42
5.6 外国企业在意大利获得土地/林地的规定.....	43
5.6.1 土地法的主要内容.....	43
5.6.2 外资企业获得土地的规定.....	43
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定.....	43

5.8 环境保护法规.....	43
5.8.1 环保管理部门.....	43
5.8.2 主要环保法律法规.....	44
5.8.3 环保法律法规基本要点.....	44
5.8.4 环境影响评估.....	45
5.9 反商业贿赂规定.....	45
5.10 外国企业承包工程的规定.....	46
5.10.1 许可制度.....	46
5.10.2 禁止领域.....	46
5.10.3 招标方式.....	46
5.10.4 主管部门.....	48
5.11 保护知识产权的规定.....	48
5.11.1 知识产权保护的法律法规.....	48
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	49
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	50
6. 数字经济发展情况及相关规定.....	52
6.1 数字基础设施情况.....	52
6.1.1 基础网络能力.....	52
6.1.2 应用和商用基础设施建设.....	52
6.2 数字经济发展情况.....	53
6.2.1 主管政府部门及机构.....	53
6.2.2 数字经济发展重点产业.....	53
6.2.2 数字经济向三次产业渗透情况.....	54
6.3 数字经济发展规划.....	54

6.4 数字经济相关政策和法规.....	55
7. 绿色经济发展情况及相关规定.....	56
7.1 绿色经济发展情况.....	56
7.1.1 意大利对绿色经济的定义.....	56
7.1.2 主管政府部门及机构.....	56
7.1.3 绿色发展情况.....	56
7.1.4 绿色金融.....	57
7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织的情况.....	58
7.2 绿色经济发展规划.....	58
7.2.1 总体节能减排路线图.....	58
7.2.2 发展绿色经济战略规划.....	58
7.3 支持绿色经济的政策和法规.....	59
7.3.1 支持绿色经济相关政策.....	59
7.3.2 绿色经济相关法律法规.....	59
7.3.3 碳排放相关法规.....	60
7.4 中国与意大利开展绿色投资情况.....	60
8. 中资企业在意大利开展投资合作应注意的问题和应对措施61	
8.1 主要风险.....	61
8.2 防范风险措施.....	62
9. 做好在意大利疫情防范.....	64
9.1 新冠肺炎疫情现状.....	64
9.2 疫情防控措施.....	64
9.3 疫情时期出台的经济政策.....	65
附录1 意大利部分政府部门和相关机构一览表....	66

附录2 意大利中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表 68

附录3 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 71

后 记..... 74

导 言

在您准备赴意大利共和国（The Republic of Italy）（以下简称“意大利”或“意”）开展投资合作之前，是否了解意大利的政治、经济和社会文化环境以及投资环境？当地规范外国投资的法律法规有哪些？开展投资时应注意哪些事项？与当地政府、居民、媒体以及执法部门如何打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《意大利》将提供基本的信息，成为您了解意大利投资合作环境的向导。

1. 国家概况

1.1 自然环境

1.1.1 地理位置

意大利位于欧洲南部，包括亚平宁半岛以及西西里岛、撒丁岛等岛屿，国土面积301333平方公里。北面与法国、瑞士、奥地利和斯洛文尼亚接壤，东、西、南三面临亚德里亚海、爱奥尼亚海和第勒尼安海。海岸线长7200多公里。全境35%为山地，41%为丘陵，平原仅占23%。境内的勃朗峰海拔4810米，是意大利的最高峰。

意大利首都罗马位于东1时区，与北京时差为7小时。每年4-10月夏令时期间与北京时差为6小时。

1.1.2 自然资源

意大利自然资源匮乏，仅有水力、地热、天然气等能源和大理石、汞、硫磺、少量铅、铝、锌和铝矾土等资源。水力资源估计为380万千瓦。森林面积约占全国面积的20%。近3/4的能源和主要工业原料依赖国外进口。

1.1.3 气候条件

意大利属亚热带地中海式气候，夏季干旱少雨，冬季湿润多雨。年平均气温1月为2-10摄氏度，7月为23-26摄氏度；年平均降水量500-1000毫米。

1.2 人口和行政区划

1.2.1 人口

截至2021年1月1日，意大利人口5925.8万；2020年，意大利劳动力约占总人口的43%，大学以上劳动力约占劳动力总数的23%。罗马为第一大城市，人口约300万；米兰、那不勒斯、佛罗伦萨、都灵等城市人口分布较为集中。

意大利常住华人31.8万人，主要集中于普拉托、米兰、罗马和佛罗伦萨等地。

1.2.2 行政区划

意大利全国划分为20个行政大区（最高行政区域），其中5个拥有特别自治权（瓦莱—达奥斯塔、特伦蒂诺—上阿迪杰、弗留利—威尼斯—朱利亚、西西里岛、撒丁岛）；大区又被分为101个省，8001个市（镇）。

首都罗马是全国的政治、经济、文化和科研中心，也是著名的历史名城和旅游中心。罗马对国际政治及文化具有一定影响力，联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金会、世界粮食计划署总部均设在罗马。

其他主要经济中心城市及其主要产业如下：

米兰：纺织、时装、汽车制造、化工、工业工具、重型机械、书籍和音乐出版；

都灵：汽车制造、电子加工、电力炼钢、航空航天、食品加工；

热那亚：列车制造、船舶制造、航空航天；

那不勒斯：汽车制造、纺织业；

佛罗伦萨：机械、化学、制药、皮革、时装、家具、印刷。

1.3 政治环境

1.3.1 政治制度

【政体】

意大利是建立在1948年宪法基础上的议会共和制国家，行政、立法、司法三权分立，总统为国家元首，总理行使管理国家职责，由总统任命，对议会负责。

【议会】

最高立法和监督机构，实行两院制，由参议院和众议院组成。参、众两院分别普选产生315名（不包括终身参议员）和630名议员（2020年意大利宪法公投批准关于减少议员人数的

宪法修正案，下届议会两院议员数分别减至200席和400席），任期5年。总统有权在任期内任命5位终身参议员。议会的主要职能是：制定和修改宪法和法律；选举总统；审议和通过对政府的信任或不信任案；监督政府工作；讨论和批准国家预算、决算；对总统、总理、部长有弹劾权；决定战争状态和授予政府必要的政治决定权力等。参、众两院权力相等，可各自通过决议并相互关联。本届为战后第18届议会，于2018年3月4日选举产生，力量党参议员卡塞拉蒂（Maria Casellati）当选参议长，五星运动众议员菲科（Roberto Fico）当选众议长。

【政府】

国家最高行政机关，其内阁是国家权力的核心，由内阁总理及各部部长组成，一般由执政的政党或政党联盟的议员担任。新政府经总统批准成立后，应在10天内向议会报告施政纲领，取得议会信任。议会对政府可随时提出不信任动议，政府也可随时要求议会进行信任投票。总理是政府首脑，主持内阁会议，领导整个政务工作，对政府总政策负责。

【司法机构】

最高司法委员会是最高司法权力机构，有制定独立司法体制和任免法官的权力，有法官的任命、分配、调遣、晋升和规定措施等权力。由33人组成，总统任主席，最高法院院长和总检察长为成员。其他成员由议会选举的10位委员（律师和司法教授）和全体法官选出的20位法官组成，任期4年，不得连任和兼职。

宪法法院负责处理法律法规的合宪性，解决中央政府各部门间、中央与地方间、地方与地方间权力划分争议，并依据宪法处理对总统和部长的指控。由15名法官组成，任期9年，不得兼职，享有豁免权。

【国家元首】

现任总统塞尔焦·马塔雷拉（Sergio Mattarella），2015年1月31日当选，2015年2月3日宣誓就职。总统任期7年。

【政府首脑】

现任总理马里奥·德拉吉（Mario Draghi），2021年2月13日宣誓就任意大利战后第67届

政府总理。

1.3.2 主要党派

意大利实行多党制，主要执政党是五星运动、民主党，其他政党还包括联盟党、力量党、兄弟党、活力党等。

1.3.3 政府机构

意大利现政府包括23个部，具体如下：内政部；经济财政部；外交与国际合作部；经济发展部；国防部；司法部；教育部；大学与科研部；南方与领土团结部；青年政策部；文化部；技术创新与数字转型部；环境、生态转型部；基础设施与交通部；卫生部；与议会关系部；公共管理部；农业政策部；机会均等与家庭部；大区事务与自治部；残疾人政策部；劳动与社会政策部；旅游部。

1.4 社会文化

1.4.1 民族

意大利人口中94%为意大利人，少数民族有法兰西人、拉丁人、弗留利人、日耳曼人和斯拉夫人等。

意大利华人逐年增多，从事职业涵盖餐饮，加工、贸易、服务、房地产等多个领域。

1.4.2 语言

官方语言为意大利语，西北部的瓦莱—达奥斯塔、东北部的特伦蒂诺—上阿迪杰和弗留利—威尼斯—朱利亚等少数民族地区分别讲法语、德语和斯洛文尼亚语。

1.4.3 宗教和习俗

【宗教】

意大利人70%以上信仰天主教。

【习俗】

意大利人热情好客，待人接物彬彬有礼，正式场合穿着讲究，奉行女士优先。见面礼是握手或招手示意；亲近的朋友间行亲吻礼。对长者、有地位和不太熟悉的人，要称呼他（她）的姓，加上“先生”“太太”或“律师”等。

朋友间聚会时多在餐馆吃饭，一般实行AA制，除非对方申明请客。意大利人如请客人到家里吃饭，表明视客人为上宾，客人可带酒（一般为葡萄酒）、甜点或鲜花。意大利人习惯当场打开礼物，一同食用客人携带的食物、酒和甜点，以示对客人的尊重。

【禁忌】

意大利人忌讳交叉握手，忌讳数字“13”，忌讳送菊花；在人前用手指挖鼻孔、挖耳孔是欧洲社交场合的大忌；在公共场合勿大声喧哗。

1.4.4 科教和医疗

【科技】

意大利科技水平较为发达，在机械制造、工业设计、航空航天、纺织服装、食品加工等领域居世界先进水平。意大利的科研机构分为公共科研机构、高等院校和企业研究开发中心。意大利企业的研究和开发力量较为雄厚，并与公共科研机构及大学研究机构合作密切，例如意大利国际高等研究院（SISSA）、国际理论物理中心（ICTP）、国际遗传工程与生物技术中心（ICGEB）、意大利技术研究院（IIT）等。

【教育】

意大利教育水平较高，尤其注重教学与科研联合。国家每年对教育的资金投入与补贴位列欧洲前列。意大利公立学校约占90%，私立学校约占10%。著名大学有罗马大学、米兰“博

科尼”大学、米兰理工大学、都灵理工大学、帕多瓦大学、比萨大学等。意大利大学教育为义务教育，外国学生可免费入学，但自2000年起，由于留学生大量涌入，意大利教育、大学与科研部开始对公立院校实行象征性收费，具体收费水平因学生家庭年收入而异。

【医疗】

意大利医疗水平发达，医疗条件较为优越。意大利实行全民医疗保险制度，由国家承担相关医疗费用。外国人一般可免费看急诊。2020年意大利人均寿命为82.3岁。

1.4.5 工会及其他非政府组织

【工会】

意大利最重要的工会组织是意大利全国劳工联盟（CGIL），成立于1944年，总部设在罗马。意大利全国劳工联盟在国内势力庞大，该联盟主席经常与意大利总理直接对话争取劳工权益。此外还有意大利工人联盟（UIL）、意大利工会联合会（CISL）等大工会。

意大利工业家联合会（Confindustria）是意大利规模最大、影响力最强的商会组织，成立于1910年，其领导层及成员均是商界具有影响力的企业家。意大利工业家联合会在意大利13个大区设有分支机构，下辖71个地方协会，87个行业协会，目前已有15万家会员企业。

1.4.6 节假日

意大利法定节假日有：1月1日，元旦；1月6日，主显节；春分月圆后第一个星期日，复活节；4月25日，解放日；5月1日，劳动节；6月2日，国庆节；8月15日，圣母升天节；11月1日，万圣节；12月8日，圣母受胎节；12月25日，圣诞节。此外，意大利人每年8月有2-3周的假日。

意大利实行每周5天工作制，周六、周日是公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP

近年来，意大利宏观经济发展较为稳定。2020年受新冠肺炎疫情影响，意大利GDP下降8.9%，为15726.4亿欧元，人均GDP2.62万欧元。具体数据见下图所示。

表2-1 2016-2020年意大利经济增长情况

年度	2016	2017	2018	2019	2020
GDP（亿欧元）	16767.7	17047.3	17207.9	17257.3	15726.4
GDP增长率（%）	1.3	1.7	0.9	0.3	-8.9
人均GDP（万欧元）	2.8	2.8	2.9	2.9	2.6

资料来源：意大利国家统计局

2.1.2 第一、二、三产业占GDP的比重

2020年，意大利一、二、三产业占GDP的比重分别为2.2%、23.5%和74.3%。



图2-1 2016-2020年意大利第一、二、三产业占GDP比重

资料来源：意大利国家统计局

2.1.3 投资、消费和出口占GDP的比重

2020年，意大利投资、消费和出口分别为2005.4亿欧元、12564.4亿欧元和4729.6亿欧元，占GDP的比重分别为17.8%、79.9%和30.1%。

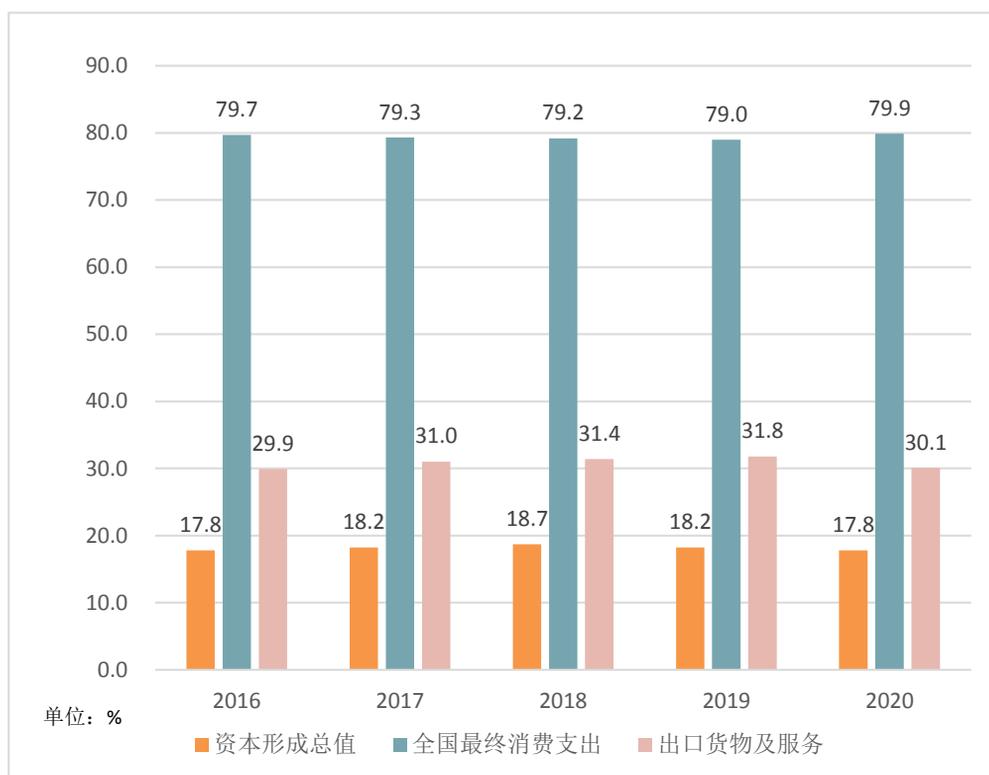


图2-2 2016-2020年意大利消费、投资和出口占GDP比重

资料来源：意大利国家统计局

2.1.4 国家预算收支、赤字

2020年，意大利政府总收入7893.6亿欧元，总支出9462.2亿欧元，财政赤字1568.6亿欧元，占GDP的比重为9.5%。

2.1.5 通货膨胀率

2020年，意大利通货膨胀率为-0.2%。

2.1.6 失业率

2020年，意大利失业率为9.2%。

2.1.7 零售额

2020年，意大利零售额下降5.4%，为有统计以来最大降幅。

2.1.8 债务规模与结构

意大利央行数据显示，2020年意大利公共债务总额约25734亿欧元，与GDP比值为155.8%。其中，短期债务规模3661亿欧元，中长期债务规模22073亿欧元；国内债权人持有规模18057亿欧元，国外债权人持有规模7677亿欧元。

2.1.9 债务限制

根据欧盟《稳定与增长公约》，各成员国赤字债务总额应低于GDP的60%。2020年新冠疫情暴发后，欧盟暂停执行《稳定与增长公约》，以应对经济衰退。

2.1.10 主权信用等级

截至2021年4月30日，国际评级机构标普对意大利主权信用评级为BBB，展望为稳定；穆迪对意大利主权信用评级为Baa3，展望为稳定；国际评级机构惠誉对意大利主权信用评级为BBB-，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

【航空航天】

意大利在航空领域有其独到的技术与产品，例如直升飞机传动系统及旋翼装置、ATR支线客机等。LEONARDO公司是意大利航空航天、国防、能源、运输和自动化领域的核心企业。其海上救护、近海石油平台作业用和军、警用直升机在国际市场上占有较大的市场份额。

【高速铁路、城市轨道交通】

意大利在高速铁路和城市轨道交通设计、施工、铁路安全关键技术的集成和车辆制造技术方面处于国际领先水平。MERMEC机械制造公司在铁路机车制造、铁路安全控制系统和国

际空间站机器人摄像系统方面处于国际领先地位。

【专用机械设备、机床和机器人】

意大利的机械设备产业位居全球第4位（欧洲第2位），2019年产值490亿欧元，同比增长1.1%，出口额287亿欧元，德国、中国及美国是意大利产品的重要客户。机器人产业是意大利机械制造业的精髓，其中用于车辆制造的机器人系统，如焊接机器人、车辆组装机器人、车身喷涂工艺机器人在世界处于领先水平。目前，意大利机器人生产企业共50家。意大利机床与机器人企业中大型企业占3.2%，中型企业占22.3%，小型企业占44.3%，微型企业占27.2%。

【生物技术与医药】

意大利生物技术企业约200家，其中160多家为小型企业。意大利在制药领域具有独特的技术、产品和庞大的研发体系。尤其是抗肿瘤、抗精神病等药物的制造技术与产品在国际处于领先地位。由意大利芬尼美卡集团下属企业TELESPAZIO开发生产的远程医疗系统技术水平先进，出口至多个国家。

【汽车制造、设计及零配件】

汽车行业是意大利制造业的重要组成部分，以菲亚特集团为代表，在整车设计、制造和发动机设计与制造方面有其独到之处，多点喷射柴油发动机（Multijet）是目前全球范围内最先进的柴油发动机产品。意大利汽车零配件生产历史悠久，特别是轮胎与精密机械、器具机械、齿轮、连接件和模具的生产，在世界名列前茅。

【纺织服装】

纺织服装是意大利制造业的重要组成部分，高端面料、服装服饰和高端时尚在全球处于领先地位。近年来意大利着重发展成衣等终端产品，尤其是强调品质和创意的高端奢侈品，其基本面料进口大幅增加。意大利时尚工业家联合会共有6.6万家会员企业，几乎涵盖意大利所有纺织、成衣和配饰企业，员工超过58万人，营业额约955亿欧元，其中66.3%来自出口。意大利纺织服装出口约占总出口的12%。Mediobanca研究报告显示，新冠疫情冲击意大利时装行业，2020年营收下降23%，预计2023年才能恢复到危机前水平。

【食品工业】

食品工业在意大利制造业中占有重要地位。其中，葡萄酒出口约占意大利食品工业出口量的20%。其他特色食品还包括：意大利面、橄榄油、奶酪等乳制品、甜食糕点和肉食制品（尤其是猪肉制品）等。

【旅游业】

意大利旅游业发达，旅游资源丰富，气候湿润，风景秀丽，文物古迹众多。截至目前，意大利共有55处历史、文化古迹和自然景观被收入联合国教科文组织《世界遗产名录》，是世界历史文化遗产最丰富的国家之一。意大利旅馆多为中小型，包括宾馆、露营地、旅游村和农业旅游住所等，全国共有11.5万家。主要旅游城市是罗马、威尼斯和佛罗伦萨等。旅游从业人员32万人。每年接待的旅游者超过9000万人次，其中德国、美国和法国游客居多，俄罗斯和中国游客数量增长迅速。意大利旅游业协会（Assoturismo）数据显示，受疫情影响2020年意大利入境旅游人次减少7800万，意大利人出境旅游人次减少3600万。

表2-2 进入世界500强的意大利企业（2021年）

（单位：百万美元）

排名	公司名称	营业收入	利润
73	意大利忠利保险公司 (ASSICURAZIONI GENERALI)	97128.9	1987.2
118	意大利国家电力公司 (ENEL)	74047.1	2974.0
216	埃尼石油公司 (ENI)	50121.0	-9839.1
291	意大利联合圣保罗银行 (INTESA SANPAOLO)	41258.3	3734.0
355	意大利邮政集团 (POSTE ITALIANE)	34205.1	1375.3
491	联合信贷集团 (UNICREDIT GROUP)	24664.5	-3173.4

资料来源：《财富》杂志

2.3 基础设施

2.3.1 公路

意大利全国公路网总长31万公里，其中高速公路总长6668公里，占欧盟总里程的10%。意

大利境内高速公路网北部相对发达，南部发展缓慢。高速公路多建于上世纪80年代，维护成本高，高速公路费相对较高。

2.3.2 铁路

意大利全国铁路网总长19394万公里，电气化线路约占70%，高于欧洲平均水平，年运送旅客8.55亿人次，年运送货物接近1亿吨。主要城市间均已开通高铁。意大利与法国、瑞士、奥地利有铁路直接相通。

2.3.3 空运

意大利共有机场96个，主要机场有罗马的菲乌米奇诺，米兰的利纳特、马尔奔萨，都灵的卡塞莱等，其中35个主要机场的年旅客吞吐量为1.5亿人次，年货运吞吐量为95.2万吨。

意大利与中国已开通10条直航航线，由5家中国航空公司运营，国航运营的有罗马—北京、罗马—杭州、米兰—北京、米兰—上海航线；东航运营的有罗马—上海航线；南航运营的有罗马—武汉—广州航线；海航运营的有罗马—重庆—海口，罗马—西安，罗马—深圳航线；川航运营的有罗马—成都航线。因新冠疫情，上述航线现已停航。

2.3.4 水运

意大利地处亚平宁半岛，三面环海，内连欧洲大陆，地理位置优越，海运业较为发达，年海运货运量约5亿吨。

意大利共有352个港口，其中较大的港口有热那亚港、那不勒斯港、拉斯佩齐亚港、焦亚陶罗港、威尼斯港、的里亚斯特港、塔兰托港和拉文纳港。

2.3.5 通信

【电话】

意大利是西欧第四大电信市场和第三大移动通信市场，手机使用率位居世界前列。意大

利共有4800万用户，3000多万部智能手机，800万台平板电脑和9400多万张手机卡。

【互联网】

意大利固定宽带市场起步较晚，其普及程度和发展状况均落后于德、法等国家。近年来，意大利政府致力于支持固定宽带业务的发展，鼓励增加光纤等基础设施建设，于2015年8月通过了总额达120亿欧元的“超宽带”计划，固定宽带用户数目得以逐年上涨。2018年，73.7%的意大利家庭接入宽带网络，94.2%的10人以上企业接入固定或移动宽带。意大利移动宽带市场发展迅速，目前97%以上人口可以通过UMTS/HSDPA和WiMAX网络使用移动3G网络，实际用户超过3000万。2018年，意大利完成5G频谱拍卖，共拍得65亿欧元。2019年，意大利修改相关法律并出台包括“黄金权力”内容的网络安全法，将5G领域纳入“黄金权力”法案适用范围，赋予意大利政府审核意大利企业和机构与非欧盟成员国实体签署合同和协议的权力。

2021年4月，德拉吉总理在介绍《国家复苏和韧性计划》（PNRR）时表示，将分配63.1亿欧元用于超高速网络、宽带和5G项目，到2026年实现所有地区超宽带网络全覆盖。

【邮政】

意大利邮政网络发达，拥有1.4万个邮局，6万个邮箱，4万辆邮政专用车，4500个邮政自动取款机，200个包裹和邮件分选中心，在意大利境内有140个分支机构。

2.3.6 电力

意大利的电力能源不能自给自足，是欧洲国家中电力进口最多的国家。根据意大利电网公司（Terna）数据，2020年意大利电力消费总需求3027.51亿千瓦时，其中本国发电量2731.08亿千瓦时，占总需求量的90.2%，净进口量397.87亿千瓦时，占总需求量的13.1%。可再生能源发电量占总发电量的38%，水能、太阳能和风能为最主要的可再生发电能源。

2.4 物价水平

根据市场调研，目前意大利市场上，大米价格约为3美元/公斤，面粉价格约为1.2美元/公斤，牛奶价格约为2美元/公升，鸡蛋价格约为3.5美元/公斤，牛肉价格约为13美元/公斤，猪肉

价格约为9美元/公斤，鸡肉价格约为7美元/公斤。

2.5 发展规划

【国家复苏和韧性计划】

2021年4月底，意大利议会通过《国家复苏和韧性计划》（PNRR）并提交欧盟。根据计划，意大利将投入总计2351.4亿欧元用于疫后复苏，其中1915亿欧元来自欧盟复苏和韧性工具（RRF），含689亿欧元无偿赠款和1226亿贷款；130亿欧元来自欧盟反应基金（React EU）；306.4亿欧元来自意大利财政补充预算。计划包括六大复苏任务：绿色革命和生态转型（拟投入699.6亿欧元，下同）、数字化创新和竞争力（500.7亿欧元）、教育科研（338.1亿欧元）、可持续交通基础设施（314.6亿欧元）、包容性和凝聚力（296.2亿欧元），以及医疗健康（202.3亿欧元）。

【意大利工业4.0规划2017-2020】

2016年底，意大利政府结合本国工业特点和需求，推出“意大利工业4.0规划2017-2020”，围绕工业物联网、云计算、工业大数据、工业机器人、3D打印、知识工作自动化、工业网络安全、虚拟现实和人工智能等九大工业4.0支柱技术，提出全面普及工业4.0概念、培养相关技术人才、加强科研创新能力，提高信息通讯、物联网等技术在工业生产中的应用和管理水平，实现意大利工业生产方式和价值链运作模式智能升级的发展目标。其中，农食品、生物技术及节能环保成为意大利工业4.0技术的重点推广领域。该规划2017年1月起开始实施。

【“意大利2040”科技创新计划】

2016年，意大利政府提出名为“意大利2040”的科技创新计划，该计划以米兰世博会园为基础建设一座世界级科研中心，以此推动意大利科技创新能力，实现长足发展。按初步规划，这一科研中心将设立6个实验室，致力于癌症基因组学、神经基因组学、食品与营养、分析模型和大数据研发、软件与生物信息学、社会经济影响等领域的研究开发。科研中心建成后可吸纳1600名科研人员。

【基础设施战略规划】

《国家复苏和韧性计划》为可持续基础设施、交通和物流分配资金总计达到620亿欧元，其中56%的资源（347亿欧元）将用于南部地区，包括购买新火车、修建700公里的高速铁路和区域铁路，修建216公里的新有轨电车、地铁和无轨电车，修建1800公里旅游和城市自行车道，推动港口现代化和港口最后一英里铁路建设，推进物流和公共交通数字化建设等。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

意大利为欧盟成员国，执行欧盟贸易政策，参与欧盟与其他国家和地区达成的自贸协定。根据世界贸易组织统计，欧盟目前与36个国家和地区签署双边自贸协定，其中欧洲15个，分别为阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、法罗群岛、冰岛、摩尔多瓦、黑山、摩洛哥、北马其顿、挪威、圣马力诺、塞尔维亚、乌克兰和英国；亚洲11个，分别为格鲁吉亚、以色列、日本、约旦、韩国、黎巴嫩、巴勒斯坦、新加坡、叙利亚、土耳其和越南；美洲3个，分别为加拿大、智利和墨西哥；非洲7个，分别为阿尔及利亚、喀麦隆、科特迪瓦、埃及、加纳、南非和突尼斯。

此外，欧盟还签署了9个区域自贸协定，分别为欧洲经济区（EEA，欧盟—冰岛、列支敦士登、挪威）；欧盟—瑞士、列支敦士登；欧盟—中美洲国家；欧盟—加勒比论坛国家；欧盟—哥伦比亚、秘鲁、厄瓜多尔；欧盟—太平洋国家；欧盟—东部和南部非洲国家；欧盟—南部非洲发展共同体；欧盟—海外国家和领土（OCT）。

3.2 对外贸易

【货物贸易】

根据意大利国家统计局数据，2020年意大利货物贸易总额8035.2亿欧元；其中出口4335.5亿欧元，同比下降9.7%；进口3699.7亿欧元，同比下降12.8%。

【主要贸易伙伴】

意大利前五大货物贸易伙伴分别为德国、法国、美国、中国和西班牙，合计占意大利对外贸易总额的41.6%；前五大出口市场分别为德国、法国、美国、瑞士和英国，合计占意大利出口总额的43.9%；前五大进口来源地为德国、中国、法国、荷兰和西班牙，合计占意大利进口总额的44.7%。

【商品结构】

意大利主要出口商品为电子电气设备、汽车及零部件、医药产品、机械设备、钢铁、服装、塑料及制品、贵金属珠宝、家具、光学仪器和医疗设备等；主要进口商品为电子电气设备、汽车及零部件、机械设备、矿物燃料、医药产品、钢铁、塑料及制品、贵金属珠宝、有机化学品、光学仪器和医疗设备等，主要进口来源地见下表。

【服务贸易】

根据世界贸易组织统计，2019年意大利服务贸易总额为2441.1亿美元，其中出口1214.2亿美元，进口1226.8亿美元。出口服务中，旅游服务占41.1%，交通服务占12.3%，货物相关服务占5.5%，其他商业服务占41.1%；进口服务中，旅游服务占24.9%，交通服务占21.5%，货物相关服务占4.1%，其他商业服务占49.5%。

意大利服务贸易主要出口地为欧盟、美国、瑞士、加拿大和中国，主要进口地为欧盟、美国、瑞士、中国和俄罗斯。

3.3 吸收外资

根据联合国贸发会议（UNCTAD）《2021年世界投资报告》，2020年意大利吸收外资-3.88亿美元，截至2020年底，吸收外资存量4858.42亿美元。



图3-1 2016-2020年意大利吸收外资和对外投资流量图

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）《2021年世界投资报告》

意大利外商投资主要集中在能源、石化、制造业、汽车、零售和通信领域。法国电力、埃克森美孚、通用电气、大众、宝马、家乐福、沃达丰、日立等跨国企业在意均有投资。

表3-1 在意大利投资的主要跨国企业（按营业额排名）

序号	企业名称	来源国	投资行业
1	法国电力集团	法国	电力、天然气
2	埃克森美孚	美国	石化
3	科威特石油	科威特	石化
4	通用电气	美国	油气、电子电气
5	大众	德国	汽车、摩托车
6	法国燃气集团	法国	电力、天然气、水
7	家乐福	法国	零售、批发
8	沃达丰	英国	电信服务
9	利比亚国家石油公司	利比亚	石化
10	卢克石油公司	俄罗斯	石化
11	Vimpelcom	俄罗斯	电信服务
12	欧尚	法国	零售、批发
13	日立	日本	铁路机车、信号
14	麦德龙	德国	批发
15	利多	德国	零售、批发
16	中国化工	中国	轮胎
17	嘉年华	美国	游轮
18	戴姆勒	德国	汽车
19	宝马	德国	汽车
20	酩悦·轩尼诗-路易·威登	法国	服装、鞋靴、皮具

资料来源：意大利对外贸易委员会

3.4 中意经贸

3.4.1 双边协定

【投资保护协定】

1985年1月，中意两国政府签订《中意关于鼓励和相互保护投资协定》。1986年10月，中意两国政府签订《中意关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。2019年，中意两国政府签订《中意对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》（尚未生效）。中意均为《中欧投资协定》（CAI）和《中欧地理标志协定》成员。

【其他协定】

1978年10月，中意两国签订《中意文化合作协定》《中意科技合作协定》；

1984年3月，中意两国签订《中意空间科学技术合作议定书》；

1991年5月，中意两国签订《中意经济合作协定》；

1991年7月，中意两国签订《中意关于和平利用与研究宇宙空间方面进行合作的协定》；

2004年6月，中意两国签订《中意两国政府知识产权合作协议》；

2012年，中意政府签订《加强高新技术领域合作协议》；

2014年，中意政府签订《中意关于加强经贸合作的三年行动计划》；

2014年，中意政府签订《关于在五个优先领域加强经贸合作的谅解备忘录》；

2014年，中意政府签订《关于共同支持建立中意生态园的谅解备忘录》；

2014年，中意政府签订《中意关于建立文化合作机制的谅解备忘录》；

2014年，中意政府签订《中意环境伙伴关系联合声明》；

2017年，中意政府签订《中国和意大利关于加强经贸、文化和科技合作的行动计划（2017年—2020年）》；

2018年，中意政府签署《关于开展第三方市场合作的谅解备忘录》；

2019年，中意两国签署《中意共同推进“一带一路”建设谅解备忘录》；

2019年，中意政府签署《关于电子商务合作的谅解备忘录》。

3.4.2 双边贸易

中国是意大利第四大贸易伙伴，亚洲第一大贸易伙伴，意大利是中国在欧盟的第四大贸易伙伴。根据中国海关统计，2020年，中意双边贸易额551.9亿美元，同比增长0.4%；其中，中国对意大利出口329.4亿美元，同比下降1.7%；中国自意大利进口222.5亿美元，同比增长3.8%。

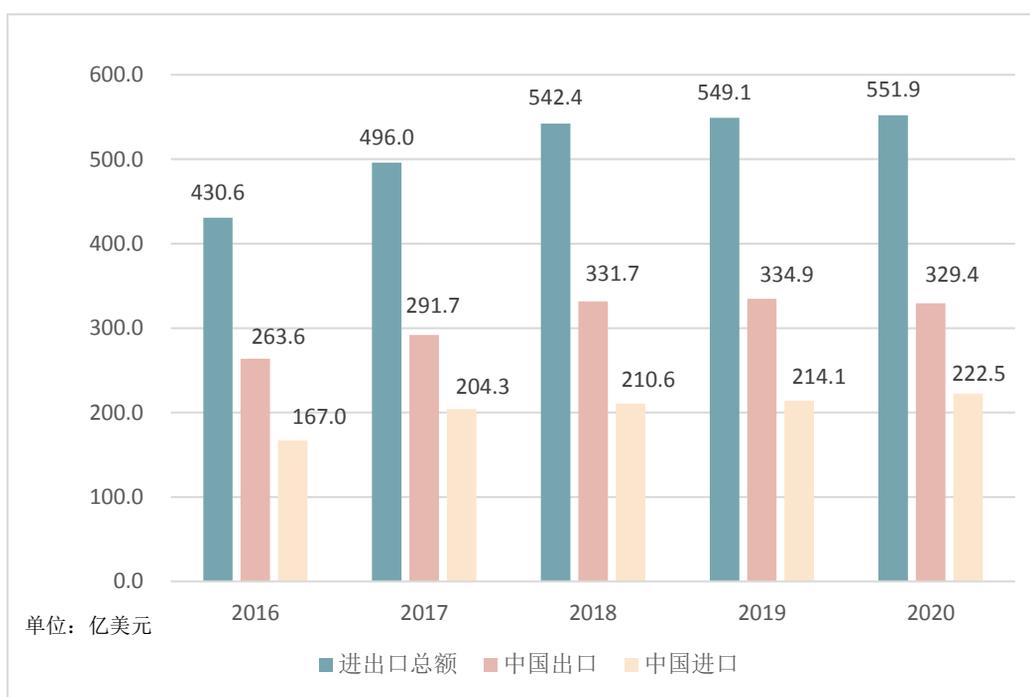


图3-2 2016-2020年中意贸易情况

资料来源：中国海关总署

3.4.3 双向投资

根据中国商务部统计数据，2020年中国对意大利直接投资2.4亿美元，截至2020年底，中国对意大利直接投资存量28.5亿美元。2019年意大利对中国实际投资1.9亿美元，累计实际投资75.1亿美元。

表3-2 2016-2020年中意双向投资情况

(单位：亿美元)

年度	意大利对中国				中国对意大利	
	实际投资	累计实际投资	新设企业数(家)	累计企业数(家)	投资流量	投资存量
2016	2.2	68.9	185	5617	6.3	15.5

2017	1.9	70.8	201	5818	4.2	19.0
2018	2.3	73.1	276	6094	3.0	21.5
2019	1.9	75.1	294	6388	6.5	25.7
2020	2.0	77.1	246	6634	2.4	28.5

数据来源：中国商务部《中国外资统计公报》；中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

表3-3 中资企业在意大利的主要投资项目

序号	企业(项目)名称	国内投资主体	行业
1	倍耐力轮胎公司	中国化工集团	化工
2	CDP Reti能源网公司	国家电网	电力
3	Candy公司	青岛海尔	家电制造
4	安萨尔多能源公司	上海电气	机械制造
5	法拉帝游艇公司	山东潍柴	船舶制造
6	NMS医药集团	合肥高研欧进生物医药	生物医药
7	CIFA公司	中联重科	机械制造
8	国际米兰足球俱乐部	苏宁控股	体育
9	SALOV食用油公司	上海光明集团	食品加工

资料来源：中国驻意大利大使馆经商处整理

3.4.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在意大利新签承包工程合同13份，新签合同额3071.8万美元，完成营业额9156.2万美元。累计派出各类劳务人员156人，年末在意大利劳务人员220人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

世界银行《2020年全球营商环境报告》显示，意大利在全球190个经济体中营商便利度排第58位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

意大利货币为欧元，是可自由兑换货币。2021年3月31日，欧元兑美元的汇率为1.1728，兑换人民币汇率为7.684。最近三年汇率变动趋势如下：

表4-1 2018-2020年欧元兑人民币和美元汇率变动情况

日期	欧元兑人民币汇率	欧元兑美元汇率
2018年12月28日	7.8499	1.1434
2019年12月31日	7.8155	1.1203
2020年12月31日	7.9498	1.2299

资料来源：中国驻意大利大使馆经商处整理

4.2.2 外汇管理

意大利允许资本在国际间自由流动，国内不存在外汇管制，实行资本账户开放。企业利润在缴纳24%所得税之后，可自由汇出。外国人携带现金出入境不得超过1万欧元。外资企业在意大利银行开立账户，公司董事必须亲临银行办理，并带齐所有的开户文件。

4.2.3 银行和保险公司

【银行机构】

意大利央行是意大利银行（Banca d'Italia），负责发行货币及金融体系调控和监管。

意大利主要商业银行有：联合圣保罗银行、裕信银行、西耶那牧山银行等。

【保险公司】

意大利主要保险公司有：忠利保险集团、Unipol- Fondiaria Sai保险集团、Mediolanum保险集团、Cattolica保险集团等，均为综合性保险公司。

【中资银行】

中国银行、工商银行、建设银行、交通银行均在意大利设有分行。

4.2.4 融资

【基础利率水平和商业融资成本】

根据意大利央行数据，2020年12月，意大利企业平均贷款利率为1.2%，购买房屋的平均贷款利率为1.37%。

【外资企业开具保函条件】

意大利银行给中资企业开具保函时，一般需要中资企业存入等额保证金，若中资企业在该银行有保函信用额度，则可免除保函保证金。由于意大利中小银行国际化水平不高，转开保函业务仅限排名靠前的大型银行。

【融资渠道】

中资企业在意大利的主要融资渠道为通过中资银行进行内保外贷或向当地金融机构信贷融资。境外发债融资也是企业在海外的融资渠道，主要包括直接发债、间接发债、红筹公司发债。

4.2.5 信用卡使用

意大利信用卡使用较为普遍，Visa和Mastercard卡均可在当地使用。

为打击偷税漏税，2011年底意大利政府规定，现金交易每笔不得超过1000欧元。之后该上限金额多次调整，根据最新调整，2020年7月1日起，现金交易上限为2000欧元。

中国银联卡可在意大利主要城市的特约商户使用。

4.3 证券市场

意大利证券市场是欧洲主要证券市场之一，较为成熟和规范。意大利证券交易所（Borsa Italiana S.p.A）位于米兰，目前共有375家上市公司。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

意大利水资源丰富，工业用水和家庭用水供应充足，用水成本较低。

家庭用水量每月40立方米以下，水价为0.32欧元/立方米；每月40-600立方米的，水价为0.36欧元/立方米；月消耗超过600立方米的，水价为0.45欧元/立方米。

商用水价格为0.36欧元/立方米。

【电价】

意大利电力资源匮乏，出于环保和安全考虑基本摒弃了燃煤发电和核电，发电主要依赖天然气和可再生能源。意大利天然气主要从北非及俄罗斯进口，因此电价偏高。

意大利电费实行分段计价制，即根据消费量划分计价等级。2020年，意大利平均电价约为0.186欧元/千瓦时。

【气价】

意大利天然气平均价格约0.77欧元/立方米。

【油价】

2021年5月，意大利汽油价格约1.59欧元/升。

4.4.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】

意大利劳动力整体素质较高，受教育程度较好，专业技术水平较强。意大利超过20所大学进入全球500所顶级大学之列，每年的高校毕业生约31万人。

意大利人口老龄化问题日益严重，为缓解养老金压力和保证足够的劳动力，意大利政府一再提高退休年龄。根据前任政府的养老改革政策，自2018年1月起，意大利男性、女性的法定退休年龄均为66岁7个月，私企员工需额外增加1年，该政策使意大利成为目前欧盟成员国退休年龄最高的国家。目前，意大利的法定退休年龄为67岁，同时需工作满20年。

【工资】

根据意大利社会保障局 (INPS) 数据，约22%的劳动者获得的时薪低于9欧元，9%的劳动者时薪低于8欧元，40%的劳动者时薪低于10欧元，总体时薪水平低于欧元区平均值，约为法国的82%，德国的90%。

意大利平均工资为20869欧元/年，收入最高的职业是法官，人均年薪约为10万欧元；其次是记者，人均年薪约为4.5万欧元；信贷和保险从业人员居第3位，人均年薪约为3.6万欧元。普通工人平均年薪约为2万欧元；文职人员平均年薪约为2.5万欧元。

【外籍劳工】

根据意大利法律规定，鼓励为降低社会保险成本和工资成本而雇用兼职工人。政府职业介绍所鼓励私人企业从事职业中介服务。目前在意大利的外籍务工人员主要来自东欧和北非地区的移民，约515万，其中罗马尼亚移民比例最高，约120万。外籍劳工在意从事的工作多为体力劳动，如建筑工人、冶金机械工人等。目前有合法身份的华人人数超过30万。

4.4.3 土地及房屋价格

意大利土地平均销售价格约为65欧元/平方米。

房价因地域不同和所处位置不同而存在较大差异。目前，均价最高的是利古里亚大区，为2451欧元/平方米，最低的是莫利塞大区，仅为891欧元/平方米。罗马市内公寓楼均价为2296欧元/平方米。米兰市内公寓楼均价为2646欧元/平方米。

4.4.4 建筑成本

意大利地理位置优越，交通便利，物流业发达，建筑材料供应较充足。2021年5月，425水泥价格为180欧元/吨，325水泥价格为140欧元/吨。INOX钢材价格为6欧元/公斤，混凝土价格约为110欧元/吨。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 主管部门

意大利负责对外贸易的主管部门为外交与国际合作部，具体包括贸易战略规划、贸易促进、资金支持、商业推广、贸易救济、农产品和濒危物种进出口许可、市场准入、军民两用产品审批等。

官方贸易促进机构意大利对外贸易委员会 (ICE) 也归外交与国际合作部管辖。

5.1.2 贸易法规

作为欧盟成员国，意大利实行欧盟共同贸易政策，但有关进口商品的技术安全和卫生检疫方面的标准，则是将欧盟的指令转换成本国法规后再执行。

意大利贸易法规来源较广，具体包括：欧盟法规、欧盟指令（需转化为意国内法）、议会立法、总统令及多双边协议等。

5.1.3 贸易管理的相关规定

意大利执行欧盟共同贸易政策，主要涉及关税政策、普惠制待遇、共同进口制度、农产品进口配额管理、贸易救济措施、出口管制、出口退税、共同农渔业政策、共同消费者保护政策等。

【进口商品管理】

意大利的进口管理包括：配额等数量限制、进口许可证管理。

农产品进口相关限制规定依据欧盟共同农业政策实施。获准进口和销售的转基因商品食品必须在包装上系统性标明。进口含动物产品的货物需出示原产地主管机构证明，进口水产品需出示捕捞证。

【出口商品管理】

意大利政府实行鼓励出口政策，一般商品都可以自由出口并享受退税政策，政府仅对濒危动植物、两用产品等少数产品实行出口管制。

(1) 农产品补贴。意大利遵循欧盟共同农业政策，对农业进行补贴扶持，除对农业生产的直接补贴外，意大利企业在向第三国出口农副产品时可享受出口退税政策，具体退税率由欧盟委员会根据农业发展战略和产品类别制定，并根据情况适时调整，退税方式包括直接退税、提前退税和预先资金资助。

(2) 出口退税政策。意大利对于生产企业出口货物采取免、抵、退方式。由生产企业生产出口的货物免征本企业生产出口环节的增值税；生产出口货物所耗用材料等货物的进项税额可与企业的应纳增值税额相抵（按年度结算），对上年未抵扣完的进项税额可以结转下年继续抵扣，也可申请办理退税。

对于贸易商出口货物也普遍采取免、抵、退的方式，但其出口销售额应达到总销售额10%以上，实际操作方式为将上年度出口货物应退税额用于抵顶下年度进口货物的应交税额或本国购进出口货物的进项税额；本年度的限额未全部用完的可结转下年度继续使用，也可申请办理相应的应退税额；对于出口销售额未达到总销售额10%的贸易商，其出口货物所含的进项税额可以直接申请办理退税或与企业的应纳增值税额或者其他税种的应纳税额相抵。

(3) 军民两用品出口。意大利是原“巴黎统筹委员会”和现《瓦森纳安排》的成员，按照瓦森纳安排的控制清单对常规武器与敏感两用产品和技术出口实行严格控制。

【贸易救济】意大利贸易救济遵循欧委会有关规定，包括反倾销、反补贴和保障措施三大块，意大利海关负责欧委会规定的具体执行。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【检验检疫管理部门】

意大利卫生部负责协调管理检验检疫的整体工作，分布在各地和口岸的机构主要承担执

法工作，还有分布在全国各地的专业检测实验室。

【检验检疫规定】

进口商必须按照规定提供由出口国出具的该批货物的检验检疫报告，意大利港口、机场和陆路边境检验检疫处将根据所提供的检验报告，视情况抽检一项或几项指标；根据不同货物和来源国，一般抽检率不低于5%（批次抽样检查）；对于怀疑一项或几项指标超出规定范围的批次样品，同一批次样品的抽样检测率不得低于3%；对于来自特定国家的特定货物，黄曲霉毒素的抽样检测率可以达到5%，甚至100%。

对于经过USMA抽样检测并确认符合有关检验检疫规定的商品，USMA为进口商出具进口许可证明，海关根据上述文件予以货物放行；对于经过USMA抽样检测并确认不符合有关检验检疫规定的商品，USMA将对货物的处理提出意见，作退货或销毁处理。

5.1.5 海关管理

意大利海关管理遵循《欧盟海关法典》（欧洲议会和欧委会第952/2013号规定）以及其他欧盟层面法规制定的统一规则，包括税则、税率、出口退税以及进出口货物监管规定。

此外，意大利海关总署还制定了一系列具体操作规定，包括关税和国内税征收程序、出口退税（包括欧盟共同农业政策规定的农产品出口补贴）申请及流程、鲜活农产品进出口管理、进出口产品质量安全、知识产权保护措施以及通关流程等。

【监管制度】

意大利海关负责对意大利进口货物的监管，主要职责包括：查看货物、核实单证、检查企业账务、检查运输工具、随身物品等。在贸易过程中各项程序直接或间接涉及的人，须在海关当局规定的时间内提供所要求的文件及必要的协助。各种文件至少保存三年，以备海关当局随时检查。

货物在等待清关期，处于海关的临时监管之下，被称为“临时监管货物”。它们只能在规定的条件下存放在海关指定的地点。海关当局可要求货物的拥有者出具付款担保。若在规

定的时间内未办理清关手续，海关当局将视货物的情况采取必要的措施，包括拍卖，也可在货物所有者承担费用和风险的情况下，将货物转移到其监管的特殊地点。此外，海关当局对转口、保税仓库、进境加工、临时进口等货物也有监督和管理职能。

【关税制度】

意大利海关按照欧盟海关的统一税则，根据关税、配额、优惠措施和其他进出口规则，对进出口货物按成交价进行计税。

海关当局可要求进出口商提供其履行海关义务的担保。担保金额可等于或高于应交付的税金。担保可以是银行的现金存款或信用担保。公共机构不需要担保，500欧元以下不用担保。缴纳部分海关税金后，可申请撤回担保。

进口税的征收范围包括：应缴纳进口关税的一般商品；可部分免税的临时进口商品；合法进入欧盟境内应缴纳关税的商品；非法从免税区进入欧盟境内的商品；逃避海关检查的进口商品；在临时监管或某一海关体制下未交税金的商品；未严格执行减免税规定的商品。

出口税的征收范围包括：报关后出口到欧盟境外应交纳出口税的商品；未经报关出口到欧盟外的商品；未遵守减免出口税规定的商品。

表5-1 意大利主要产品进口关税税率

(单位：%)

产品	平均关税税率
原油	0
天然气	0
10座以下乘用车	7.5-10
10座以上乘用车	10-13
药品	0
钢铁	0-5.7
有机化合物	0-6.5
计算机器和自动数据处理设备	0
电动机和发电机	2.7-3.2

机械设备	0-8
纺织品	3-8
服装	6.3-12
鞋靴	3-17

资料来源：世界贸易组织数据库

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

意大利主管对外投资和外商投资的政府部门是经济发展部，负责吸引外资的相关政策和项目，具体工作由经济发展部的产业政策、竞争力和中小企业司（DGPIIPMI）负责。外商投资的咨询和服务工作由意大利投资发展署（Invitalia）负责。

5.2.2 投资行业的规定

【外商投资法律法规】

外商投资企业须遵守意大利《民法典》中公司法相关规定。根据《民法典》第16条中的对等原则，外国投资者（个人或企业）可享受意大利公民在该外国能够从事的商业活动中享受的对等权利。欧盟成员国公民对意投资不受限制，和意大利国民享受同等待遇。意大利对外国投资的名义开放程度较高，但存在以下例外情况：

（1）意大利的反垄断法《竞争和公平交易法》赋予意大利政府可以出于“国家经济利益和战略利益优先”的考虑，或在意大利企业在别国遭受歧视性对待情况下，有权阻止外资企业的并购计划。

（2）意大利法律也授予政府在国防和国家安全、能源、交通和通信等战略行业否决外商投资、收购或对收购施加限定条件的“黄金权力”。

（3）意大利银行和投资服务、电信、广播、天然气管网和电网等行业的外商投资需经行业主管部门的审核和批准。

【限制和禁止领域】

意大利在以下行业对外资有所限制：航空、钢铁、能源、海洋渔业（商业捕捞）、铁路运输、邮政、博彩、水资源开发和管理、城市垃圾处理、电影业、银行业、国内航线运营和造船业。国防和其他涉及维护公共安全的领域不对外国投资者开放。

对于非欧盟国家投资火力发电项目、煤炭液化气项目、矿产资源开采等，意大利强调与投资来源国的对等条件。

【农业/林业投资合作规定】

意大利法律对外资投资农业/林业领域无限制性规定，外国投资者在符合对等原则（即投资来源国亦给予意大利投资者相同的待遇）的基础上，可获得意大利农业耕地/林地的所有权或承包经营权，相关权利无法定期限，亦不存在法定附加条件。农业用地/林地所有权转移涉及多项关联性法律问题，例如邻接农地所有权人优先购买问题、禁止外国投资者购买边境土地问题等，需就具体项目咨询专业律师意见。

【金融业投资准入规定】

根据意大利“金融中介规定”，从事投资服务的金融机构，需向意大利证监会（CONSOB）提交申请。意大利证监会在听取意大利央行意见的基础上作出审批决议。监管机构审查的项目之一是检查公司管理层是否具备诚信、专业和独立性的要求。

银行拟从事投资服务时，需向意大利央行（Banca d'Italia）提交申请，意大利央行在听取意大利证监会的意见后，作出审批决议。股比方面，如投资者对金融机构的参股比例大于10%，则被认为是重要性参股，须经意大利央行审批；但当涉及上市的金融机构时，重要性参股的标准降为2%，一旦超过这一标准，须监管机构审批。

【银行业投资合作规定】

对于欧盟成员国银行，一般由相关银行总部所在国的中央银行延伸监管，意大利央行不做特别规定。

非欧盟成员国银行在意大利开办首家分行须经意大利财政部批准，并征得意大利外交部

和央行的同意。设立代表处或增设经营网点须报意大利央行审批或备案。意大利主管部门在批准授权时将考虑双边市场准入的对等条件。一旦获准开业，非欧盟国家的银行在意大利的分行在营运监管和税务政策上享有意大利商业银行的同等待遇，只是在中长期信贷的发放比例上需遵守另外的规定。对非欧盟国家银行分行的监管指标是按照分行自有营运资金计算，而本地银行和欧盟国家银行按照其母行的监管资本计算（对于18个月以上的中长期贷款，对本地银行的限制是要求低于客户存款的30%，而对非欧盟银行分行的要求是低于客户贷款和同业资产的30%）。

如果外资要并购意大利现有银行，则将受欧洲央行（ECB）和意大利央行的双重管辖。无论是本国还是外国的非银行公司不得购买超过15%的意大利银行股份。

【保险业投资合作规定】

- (1) 在意大利设立人身和财产保险机构或公司必须得到意大利政府主管部门的许可；
- (2) 意大利政府的批准依据在很大程度上取决于意大利保险类公司在海外所受的对等待遇；
- (3) 欲在意大利开设保险公司的外资企业必须具有从事保险业经营10年以上经验；
- (4) 必须在意大利当地指定总代理人。

如果外资要并购意大利现有保险公司，则将受意大利保险业监督管理机构IVASS管辖。

【广播及视听媒体服务投资合作规定】

《意大利广播与视听媒体综合法令》（2005年7月31日，编号177）对该领域投资行为设定了限制性条件，其中意大利通信保障管理局（AGCOM）作为主管部门，负责相关市场的监管活动，并依据2002/21/CE号指令所设定的条件，对从业人员资质进行审核。外国投资者在审核中享受国民待遇。

【教育领域投资合作规定】

根据中意两国签署的《关于互相承认高等教育学位的协议》（意大利54/2016号法律正式批准），两国相互承认对方的高等教育机构。

5.2.3 投资方式的规定

外商在意大利可投资设立代表处、合资企业、独资企业以及进行并购。

【外资并购】

并购活动如涉及欧盟境内市场竞争，需遵守欧盟竞争政策；如仅涉及意大利境内市场，需要遵守意大利竞争法有关规定。意大利竞争和市场局（AGCM）负责对后者的审查和批准。

意大利《竞争和公平交易法》（2013年修订版）规定在意大利并购的营业额总额（包括并购方和被并购方）若超过4.68亿欧元或是被并购方意大利总营业额超过4700万欧元的并购需提前进行备案。该法还规定如意大利企业在别国遭受歧视性对待，意大利政府有权阻止该国企业的并购计划。另外，并购意大利上市公司股权超过2%，须向意大利证券交易委员会报告。

【科技研发合作的规定】

意大利未对外资企业与意大利大学、科研机构合作设限，但对于外资收购意科技企业则较为敏感。2020年意大利政府预算法案出台规定，非自主研发或受外国企业委托的研发不可以享受优惠政策。

5.2.4 安全审查的规定

【外资并购安全审查】

在外资并购国防、电信、交通、能源和其他涉及公共利益以及战略性行业、企业和资产时，意大利政府可行使“黄金权力”，对相关投资和并购进行评估和审查并拥有最终否决权，包括对外国投资者大量持股和并购的否决权、战略性资产使用和处置权、公司高管任免权以及重大商业协议否决权。

2019年3月，意大利修改“黄金权力”法案，将5G领域纳入战略资产范畴。2020年新冠肺炎疫情期间，意大利政府通过紧急法令，将能源、原材料和食品等关键物品供应、医疗、保险和个人数据处理等敏感信息领域纳入“黄金权力”法案适用范围。

【反垄断规定】

1990年颁布的《竞争和公平交易法》是意大利反垄断领域的核心法律，设立了意大利反垄断唯一的执法机构——意大利竞争和市场局。

根据《竞争和公平交易法》，意大利竞争和市场管理局有权对仅发生在意大利境内且不涉及欧盟成员国和其他国家的并购、卡特尔和滥用市场支配地位等反竞争和不公平交易行为进行调查和处理。意大利第241/90号法律及第217/98号总统令对调查程序和相关方权利、义务做出了详细规定。

另外，根据第241/90号法律规定，对公共企业和行政垄断企业、涉及国家总体经济利益的企业并购，意大利总理府有权根据贸易和产业部门的建议实施禁止令。

5.2.5 基础设施模式的规定

意大利负责基础设施PPP项目的主要政府部门有基础设施和交通部、经济财政部、经济规划部际委员会（CIPE）和内阁会议经济政策规划协调部门（DIPE）。此外，涉及国家利益的战略性项目，意大利全国建筑商协会（ANCE）也会参与项目实施过程的监管工作。

根据意大利《公共合同法》，意大利允许合同类和机制类两种PPP模式：（1）合同类PPP指双方关系完全以签订的协议为基础，如特许经营、担保、融资租赁等。合同类PPP又可按照领域分为公共工程特许经营和服务特许经营两大类。（2）机制类PPP指由公共机构和私人资本合资成立公司，按双方签署的合同进行经营。一般大型项目均采用机制类PPP模式。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

意大利的税收制度主要体现在国家、大区和市三个层级，主要分为直接税和间接税两大类。直接税主要有：个人所得税、公司所得税和工商业地税；间接税主要有：增值税、注册税和地籍税。

意大利实行居民管辖权和地域管辖权并行的税收管辖权，居民纳税人就其在全世界范围

取得的所得承担无限纳税义务，非居民纳税人仅就来源于意大利境内的所得承担有限纳税义务，其中无常设机构的非居民纳税人仅就其来源于意大利境内的所得征收预提所得税。有常设机构的非居民纳税人就其取得与常设机构有实际联系的境内外所得承担纳税义务。常设机构的类型有管理场所、分支机构、办事处、工厂、矿井、建筑工地等，对于“工程建设或安装工程”，如工程期限超过一定期限，应被视为常设机构。

5.3.2 主要税种和税率

【直接税（Imposte Dirette）】

(1) 个人所得税（IRPEF）。意大利居民个人就其境内外所得缴纳个人所得税；意大利非居民个人仅就其来源于意大利境内的所得缴纳个人所得税。个人所得税实行综合所得征税，应纳税收入按照超额累进税率征税，最高税率为43%，最低税率为23%。上述税率未包括大区 and 市对个人所得征收的附加税率。附加税率由大区和市自行确定，可以是单一固定税率，也可以采取超额累进税率，例如：拉齐奥大区2020年的大区附加税率为1.73%-3.33%。

(2) 公司所得税（IRES）。意大利居民公司就境内外所得缴纳公司所得税。针对没有常设机构的非居民企业仅就其来源于意大利境内的收入实行源泉扣缴征收预提所得税。根据中意税收协定，股息、利息和特许权使用费所得的预提所得税率为10%，有常设机构的非居民企业就其取得与常设机构有实际联系的境内境外收入缴纳公司所得税，税率为24%，与居民企业公司所得的税率一致。

(3) 工商业地税（IRAP）。该税为地方税种，指从事经营活动的纳税人，每一纳税期在某个大区产生的产值而缴纳的税。意大利非居民公司仅就其在常设机构的产值缴纳工商业地税，无常设机构非居民企业不缴纳工商业地税。各大区税率略不同，一般在3.9%左右。

【间接税（Imposte Indirette）】

(1) 增值税（IVA）。意大利的增值税政策完全符合欧盟关于增值税的规定。根据增值税制度规定，商品和服务的提供者可以抵扣向上一级支付的增值税，由最终消费者负担增值税。在意大利境内销售商品或提供服务的纳税人应缴纳增值税。普通增值税税率为22%，优惠

税率为10%和4%。

(2) 注册税 (**Imposta di Registro**)。注册税在以下情况下缴纳：①在意大利境内形成的特定的合同；②在意大利境内、境外达成的涉及意大利境内商业企业或不动产的转让与租赁业务的合同。征税基础和税率根据相关合同的性质以及当事人的状况确定。不动产转让还需另外缴纳土地登记税和抵押税，在公共注册机关办理正式书面手续时缴纳。在意大利购首套住房的注册税税率为成交价的2%，同时还要缴纳土地登记税和抵押税各200欧元。

(3) 遗产和赠与税 (**imposta di successione、dono fiscale**)。遗产税和赠与税均根据财产转让的价值征收，税率为4%-8%。如果转让的财产为不动产，要额外征收1%的土地登记税和2%的抵押税。如果将公司或其股份转让给配偶或直系后代，则免交遗产税和赠与税，同时规定受赠人或继承人从受让或继承之日起至少持有股份或保持公司经营5年。

【地方税 (**Tributo locale**)】

2014年1月1日开始实施的唯一市政税 (**IUC**) 由三个税种组成：房地产税 (**IMU**)、城市建设维护税 (**TASI**) 和垃圾税 (**TARI**)。意大利境内的房地产所有权人 (居民或非居民) 每年必须缴纳城市房地产税。税基是由地籍处按照不动产种类和级别确定的地籍收益估价乘以给定的法定乘数得出的值。法定税率为0.76%，实际税率则由不动产所在地市政府根据法定税率上下浮动0.3%。

【数字服务税 (**Digital Services Tax, DST**)】

意大利数字服务税自2020年1月1日生效后，至今未启动实际征收工作。

数字服务税纳税人包括符合以下条件的企业：全球报告收入不少于7.5亿欧元 (无论是单独收入还是合并收入)；同时，在意大利取得的数字服务收入不少于550万欧元。符合条件的企业通过提供以下数字服务取得的收入需缴纳数字交易税：(1) 在数字界面投放针对该界面用户的广告；(2) 为用户提供多边数字界面，使用户能够发现其他用户并与之互动，且有利于用户之间直接提供潜在商品或服务；(3) 传输收集的用户数据和用户在数字界面上的活动生成的数据。由向受供应商控制的实体、服务控制实体或与供应商受相同控制的实体提供数

字服务取得的收入，无需缴纳数字服务税。

数字服务税的税基等于提供数字服务取得的总收入（不含增值税和其他应缴的间接税），不计入任何成本，按照3%税率征收。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

意大利目前有三种经济特区，分别为自由贸易区、工业园区和特殊经济区。

【自由贸易区】

意大利目前有的里亚斯特自由港和威尼斯自由贸易区，其设立源于二战后与南斯拉夫的边境贸易安排，自贸区内的货物享受零关税待遇。货物可以不受海关监管措施的限制进行自由流动和加工；对出口欧盟其他国家的货物自离开保税区之日起，180天内缴纳关税。区内可雇用投资来源国的劳工和技术人员，但需遵守意大利的劳工法律和社会安全法律。

【工业园区】

1991年意大利政府颁布317/91号法规，从法律层面明确了工业园区的定义。工业园区指众多独立的小型专业性企业集中在一个地区，并在该地区建立起统一的产业链；各企业负责产业链中不同的生产环节，并可利用这一地区的文化、历史、特色作为共同的企业标识。

【特殊经济区】

意大利通过2017年第91号法令和2018年1月25日部长理事会主席令允许在南部坎帕尼亚、巴西里卡塔、普里亚、卡拉布里亚、西西里和撒丁等6个大区设立特殊经济区（SEZ），提供较其他地区更加优惠的税收激励措施，简化行政管理手续，以促进南部地区经济发展。

5.4.2 经济特区介绍

【自由贸易区】

(1) 的里亚斯特自由港位于意大利弗留利—威尼斯朱利亚大区首府的里亚斯特市，含5

个自由区，3个用于商业活动，2个用于工业活动。的里亚斯特港是联通中东欧海陆贸易的重要国际枢纽，每月有超过400辆列车往返的里亚斯特和意大利东北部及中欧工业和制造业基地。

(2) 威尼斯自由贸易区。位于威尼托大区首府威尼斯市，拥有23个货运码头，10个客运码头，8000平米关税区，无货物存放时间限制，存放期间无需缴纳关税，无需担保即可进行重新组装和贴标签等加工程序。

【工业园区】

意大利的产业集群型工业园区是意大利经济发展的主要驱动力之一。据意大利国家统计局数据，目前意大利共有产业集群156个，居住人口1250万；集群内制造业企业21.5万家，占全国制造业企业的40%；制造业从业人员200万人，占全国的39.3%。产值占国内生产总值的27.2%。

意大利工业园区主要集中在东北部传统工业地区，数量达45个，西北部地区有37个工业园区，中部地区有38个工业园区，南部地区有17个工业园区，此外在撒丁岛大区还有4个工业园区。从行业方面看，意大利工业园区内企业主要集中在机械、纺织品服装、家居制品、皮革、制鞋、珠宝等方面，并按照地理位置划分为不同产业集群，如米兰—威尼斯沿线的机械制造业工业区，意大利中部托斯卡纳大区的农业及纺织业工业区，艾米利亚—罗马涅大区的汽车制造及农副食品加工工业区等。

【特殊经济区】

意大利在坎帕尼亚和卡拉布里亚大区建立起两个特殊经济区。坎帕尼亚的特殊经济区包含那不勒斯、萨勒诺、斯塔比亚海堡的港口区域，卡拉布里亚特殊经济区包括焦亚陶罗港口区域。

在特殊经济区内投资港口、机场及周边区域、物流平台和港口设施的企业可享受税收抵免优惠，小型企业享受的优惠额度可达总投资额的20%（但不超过5000万欧元），普通企业优惠额度为15%，大型企业为10%。税收抵免优惠仅能用于抵免其他应缴税款。区内企业的审批、注册流程更为便捷，管理费用也更优惠。享受上述优惠的企业需在特殊经济区内至少经营7年，

不得停业清算。

5.4.3 重点行政区域及相关法律法规

【意大利南方发展战略】

意大利南部是经济欠发达地区，意大利政府针对在南方投资和增加就业制定了众多优惠政策，主要包括：一般性的财政金融激励措施、雇工鼓励措施和基础设施投资的融资扶助计划。根据意大利488/92号法律，在以下领域经营的大中小型企业可获得资助：采矿、制造、建筑、能源开采和分配、服务业、贸易和旅游。资助的项目要有利于新建、扩建工厂，技术更新，重组、生产复苏，改建或转移现有生产单位。适用地区包括意大利南部和中北部具有增长点、有发展潜力的未开发地区。

意大利鼓励企业在南部投资，意大利引进外资及企业发展署负责落实意大利“发展合同”基金补贴。目前在坎帕尼亚、普利亚、卡拉布里亚和西西里等4个大区投资超过3000万欧元以上的项目可以申请补贴，而且投资必须是新建工厂、设备，并且外资企业在意大利拥有可信的投资实体。“发展合同”可以给予外资企业30%的项目投资补贴。

由于意大利南部经济发展水平低，基础设施等配套项目不齐全，中资企业在意大利南部投资较少，主要为光伏发电项目。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法核心内容

意大利没有一部统一的劳动法，有关劳动关系的法条分散在意大利宪法、民法和议会批准的劳工权利、社会保障相关法律、法规、法令等，最有代表性是1970年的劳动权利法令（Statuto dei Lavori）。作为欧盟国家，意大利也遵守欧盟关于劳动关系的法律法规。此外，全国及地方的各行各业的集体劳动协议对劳资关系进行调整。集体劳动协议（CCNL）是指由企业家协会与工会签订的协议，对注册于企业家协会的企业具有约束力，也作为法院判决的重要参考，对未注册于企业家协会的企业有间接的约束力。

【工作时间】

意大利劳动者每周正常工作时间为40小时，每周平均工作时长不能超过48小时，否则雇主将面临审查和罚款。大部分情况下，雇员每天9点上班，17点或18点下班，中午有1小时午饭时间。

【雇员社保】

意大利的社保金根据业主的行业、员工的水平和适用的集体协议而有所不同。员工的养老金缴纳比例约为9.19%，并从税基中扣除。业主养老金缴纳比例为23.51%-23.81%，此外，业主还有义务缴纳额外的金额不等的其他小额社会保险（如生育、疾病、失业），因此，业主的总缴费比例约为28%-34%。

【终止雇用】

意大利法律规定，解雇必须提供书面理由，雇主不能因参加工会、种族、性别、婚姻情况、怀孕、性取向、年龄、残疾、信仰、政见等理由解雇员工。不论何种理由，解雇必须支付解约金。

雇员人数15人以上企业，如需在120天之内在同一部门裁员至少5人，必须进入“集体解雇程序”。在解雇发生前，企业须向意大利社会保障局（INPS）支付所有解雇员工30个月的INPS社保费用。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

非欧盟国籍人员赴意大利工作，须取得工作许可、工作签证和居留许可。外国居民须在当地税务部门办理税号（Codice Fiscale），用于身份识别。

意大利286/98号移民法对以下特定类别的外国人进入意大利的申请程序、工作许可签发条件、入境签证以及居留许可作出特殊规定，不受年度外国劳工数量配额限制：总部或分支机构位于意境内的企业，其管理层和高度专业性的工作人员；以意大利语为母语的大学教师交换项目、与意大利学术机构或参与其他境内活动的大学教授和研究人员；总部设在境外的

企业，临时借调至意大利境内的雇员。

意大利在各省设有劳动部门，负责劳务纠纷的协调和处理。另外，意大利宪兵部队设有“劳工保护宪兵”部门，对劳动者权利进行执法保护。

5.6 外国企业在意大利获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

意大利土地适用不动产有关法律法规。根据法律规定，自然人及法人均可获得土地所有权。如需对土地规划用途进行变更，需要提前获得市政当局授权；如在土地上新建建筑物、改变已有建筑物用途以及变更建筑物结构，均需获得市政当局的许可；如存在环境污染相关问题，土地所有人须承担污染治理费用并执行环境保护措施，违反者将受到处罚；如土地上有文物古迹，所有人需向意大利文化和遗产部进行报告。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

外资企业在意大利获得土地所有权方面享有与意大利本国个人和企业同等的私有财产保护权。外资企业可通过购买方式获得土地永久所有权，通过租赁方式获得合同规定年限的使用权。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

根据意大利有关法律，在意大利注册的外国公司参与证券交易与本土公司享受同等待遇。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

意大利政府主管环境保护的部门原为意大利环境、领土与海洋保护部，2021年2月，意大利设立生态转型部，接管能源事务和环境事务。

5.8.2 主要环保法律法规

意大利基础环保法律法规包括《统一环境法》《自然环境保护法》《废物处理及污染防治法》等。

查询网址：www.minambiente.it

5.8.3 环保法律法规基本要点

意大利环保法律法规遵循欧盟有关法律和指令，特别是欧盟对其进口、生产和使用化学物质进行注册、评估、授权和限制的第1907/2006号法规（简称REACH法规）。意大利对排污设施、设备的建设管理，以及对废弃物进行综合利用方面均遵循欧盟标准，严禁以破坏环境资源换取商业利益。违规处罚包括对环境损害进行赔偿、要求恢复环境原貌甚至停止项目运作。

【水资源利用和污染防治】

根据意大利第152号立法法令，意大利将全国划分为8个河流流域区，每个流域区均制定管理规划，设立管理机构进行监管执法。同时，2008年12月30日第208号法令和2009年2月27日第13号法律针对水资源和环境保护制定了特别措施，确立了流域区管理机构与地方政府共同实施管理规划。关于地表水技术标准，根据欧盟关于地表水污染和水质恶化的第2006/118/EC指令规定，硝酸盐不高于50毫克/升，杀虫剂中的活性物质总量不超过0.5微克/升，单项活性物质含量不超过0.1微克/升。另外，对于重金属、硫酸盐、氯化物等污染物质，欧盟正根据成员国建议制定污染物控制标准。

【大气污染防治】

意大利于1966年制定了有关大气污染防治的法律。意大利控制污染物质监控对象包括：二氧化硫、一氧化碳、氮氧化物、臭氧、非甲烷类碳氢化合物、颗粒物、金属、PM10、PM2.5、挥发性有机化合物以及多环芳烃类物质等。目前，意大利大气保护主要通过“空气质量管理体系国家规划文件”来实施。在此文件指导下，各大区依据实际情况制定本大区的规划文件。

【森林和动植物保护】

为保护森林和动植物，意大利设立了自然保护区、国家公园和湿地公园。地方政府负责本区域内森林等的保护，对大型树木进行砍伐前需要报市政当局审批。意大利于2003年将环境法与财政法案联系在一起，使环境保护在预算上先行列支，投入更加明确。

5.8.4 环境影响评估

根据欧盟和意大利相关规定，任何自然或人工工程如可能对环境产生重大影响，必须进行环境评估。意大利环保部设环境评估司，司内设环境评估技术委员会，该司与地方环境机构配合，对于项目可行性进行评估，并对项目环境生产进行监督。

2006年意大利出台第152/2006号环境法规，后于2008年4月3日进行了修订，规定对涉及环境保护的不同方面（如土壤保护、废弃物处理、空气污染、环境损害）等进行监管，对战略性环境评估、环境影响评估以及整体环境授权批准等程序作出了规定，专门设立环境评估技术委员会（CTVIA，由环境部任命的50名相关领域专家组成）。

5.9 反商业贿赂规定

2012年11月6日意大利颁布第190号法律（2012年11月28日起实施），即《反腐败法》。该法律是在意大利现行法律制度中为预防和惩治公共行政部门腐败和违法行为建立起的一套特别规范体系。在惩处措施方面，《反腐败法》采用“综合治理”模式，兼用刑事和非刑事手段实施处罚，包括针对个人或企业的经济制裁，针对个人的有期徒刑或其他处罚（包括取消资格、没收非法所得的金钱或损害索赔等）。

意大利反商业贿赂主要依据第231/2001号法规，其中规定：

(1) 关于诱惑或给予好处的行为。如果被贿赂人利用通过自身资源和权力对社会、公共服务或者第三方构成犯罪，可判处3-8年有期徒刑。对于实施贿赂的人，判处3年以下有期徒刑。

(2) 关于私人腐败，如果公司管理层的总经理、会计师、核算师或清盘人，向第三方承诺金钱或其他利益，或者自身受益，违反自身义务，对公司造成损失，根据情节轻重，可判

处1-3年监禁。

(3) 对第一项款中腐败犯罪人有领导或监督义务的人，涉及监管不力，判处6个月至1年有期徒刑。

(4) 如果上述腐败行为过程涉及上市公司，无论在意大利境内或欧盟国家，判罚翻倍。

2004年意大利通过第215/2004号法律，授权意大利竞争和市场管理局对政府人员商业利益冲突进行调查和处理，以保护正常商业行为不受政府人员干扰。

5.10 外国企业承包工程的规定

5.10.1 许可制度

作为欧盟成员国，意大利是世贸组织《政府采购协定》缔约方之一，有义务向该协定缔约方开放一定金额门槛（624.2万欧元）以上的公共工程建设项目。目前，中国尚不是《政府采购协定》缔约方。

意大利第163号立法法令《公共合同法》第121-125条适用于不承担开放义务的公共工程采购，主要管辖法律为2001年8月20日颁布的第384号法律。

欧盟《关于协调公共工程、货物和服务采购程序的指令》（2004/18/EC）未禁止自然人承揽公共工程项目，但对投标人的专业资质、从业经验、技术团队、资金实力等有较严格的规定。

5.10.2 禁止领域

意大利禁止外国公司承揽军工、国防等行业的工程项目，同时，对能源、电力等行业有较为严格的准入制度。

5.10.3 招标方式

意大利对公共工程承包实行严格的招标制度，不进行公开招标的项目需作出特别说明。

招标方式包括：

【公开招标采购】

对以价格为主要因素的一般性采购合同，通常采取公开招标方式，政府采购主体应在所在国或欧盟的官方公报上刊登招标公告，邀请所有对合同感兴趣的供应商参与投标。

【两阶段招标采购】

指对某工程或项目的设计和实施分别进行招标。两个阶段可以由同一个公司中标，也可以由不同的公司分别中标。

【谈判采购】

指事先不通过公告程序，直接邀请供应商通过谈判方式进行采购。此种采购方式应符合一定条件：

(1) 公开招标无合格标，或无人应标（或因技术、艺术和专利保护原因，只有1-2家供应商，且无其他替代产品可供选择）；

(2) 选中一家供应商后，由于种种原因需要另外再增加一家供应商，采购主体可以和已中标供应商共同与其他企业谈判，增选其他企业；

(3) 在两阶段招标采购中，确定设计阶段中标企业后，为了节省时间，采购主体可以和该企业谈判，看其是否拥有符合实施阶段的标的条件；

(4) 招标后，事先可能没有预计到有些配套设施和服务，此时，只要中标补充不超过原招标价值的50%，可以采取单个谈判方式。

【快速招标采购】

紧急情况下（如战争、自然灾害等），在以上采购形式之外，采取不规范的招标采购，以达到快速采购的目的。

投标方式包括电子投标和书面纸质文件投标。

网址：www.serviziocontrattipubblici.it

5.10.4 主管部门

意大利中央各公共管理机构货物和服务采购事宜均由Consip公司负责(不包括军火和秘密采购), 地方政府的政府采购既可通过Consip公司实施, 也可通过地方采购机构自主实施, 但其采购条件必须达到或优于Consip公司就同类产品制订的框架合同标准。

意大利基础设施和交通部负责公共工程采购有关法律法规制定以及具体项目实施。

根据109/1994号法律规定, 意大利成立公共工程、服务和货物采购合同监督局(AVCP), 负责监督中央及各地方公共采购法律和合同实施情况, 有权对违反合同和相关法律的行为做出处罚。该局还可针对政府采购有关法规向政府提出修改建议。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

在意大利投资的外国公司享有与意大利公司相同的知识产权法律保护。意大利知识产权的法规主要包括: 《专利法》《商标法》《版权法》和外观设计保护的相关法规。网址: uibm.mise.gov.it

近年来, 意大利加强了对知识产权的保护: 在全国12个城市建立了知识产权法庭, 成立了“防范与打击伪造商品委员会”, 专门负责协调处理有关反盗版和假冒商品工作, 鼓励企业采用“意大利制造”的统一标识等。其主管部门为经济发展部下属的意大利专利与商标局。

【专利法】

所有技术领域的任何发明, 无论是新产品还是新方法, 均可获得专利。但对于人类或动物的诊断和治疗方法, 植物品种或繁殖动物或植物的主要生物方法, 可不授予专利权。意大利专利在《巴黎公约》任何成员国的申请都可以享受《巴黎公约》中规定的基本原则。

【商标法】

意大利商标法授予注册商标持有人享有商标专用权, 商标持有人有权使用新的、合法的、有显著特征区别于其他商品的图形标志, 包括根据《与贸易有关的知识产权协定》要求海关

查封假冒商标货物的权力。意大利法律不强制使用标识以表明商标已经申请或注册。商标一旦在意大利专利商标局（PTO）申请就享有保护。根据《巴黎公约》关于不公平竞争的条款，对没有登记注册的商标也实行保护。

商标的有效期为自申请之日起10年，此后每次续展10年，次数不限。商品和服务的国际分类以《尼斯协定》为依据。商标所有人可就商标所代表的全部或部分商品和/或服务进行转让或授予许可。

【版权法】

意大利《版权法》基于《保护文学艺术作品伯尔尼公约》基本原则制定。作者的原始作品从创作之日起就受到版权法的保护。不需提出申请或履行其他程序就可享有知识产权保护。受版权保护的作品包括文学作品、动画、音乐作品、录音、软件、资料库、建筑作品及平面艺术。

版权的保护期限为作者终生及其死亡后70年，复制品适用于不同的保护期限。

【外观设计保护】

外观设计保护须具备：（1）新颖性，即在注册申请前该设计不为公众所知；（2）独创性，即在注册申请前，该设计给专业使用人的全部印象必须显著区别于公开使用的其他设计。在注册登记后，外观设计的保护期为一个或多个5年，从申请之日算起，续展期总共不超过25年。外观设计注册后，其所有权人享有专用权（包括制造、供应、进入市场、进口、出口），并有权制止任何第三方未经所有权人同意使用该设计。

【工业产权法】

2005年2月10日，意大利政府颁布了30/2005号法令，即《工业产权法》，提出了关于工业产权的新定义，明确指出工业产权还包括原产地名称、地理标识，以及公司机密信息。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据意大利第168/2003号法律规定，意大利法院设有专门的工业产权侵权争端法庭。知识

产权持有人如认为其权利受到侵害，在提供初步证据的情况下，可要求该专门法庭采取紧急预防措施，包括：没收产品以及构成证据的生产工具、文件及商品；抑制侵权行为，侵权人如继续侵权、不执行法官命令或拖延执行，则进行罚款；在无法获得充分赔偿的情况下，可没收侵权人的货物和财产。

最终处罚措施包括：禁止生产或销售产品、消除或销毁构成侵权的所有内容（产品、货物、工具、标志）、罚款、公布侵权行为、赔偿损失（经济损失或商誉损失）。

另外，为了确定因伪造而产生的损失，法院将有权把伪造人所获得的利益以及他违法使用工业产权许可而应支付的特许权使用费考虑在内。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

【诉讼】

意大利民商法和企业破产法较完备，可保证实施财产及合约有关权利。根据法律体系原则，双边投资协定被视为管辖外商投资方面的“专门法”（*lex specialis*），其效力优于国内法。如发生投资合作纠纷，双边投资协定是重要的法律依据。关于司法管辖权，欧盟第44/2001号法规（关于民事及商事案件判决权及其执行的规范）、意大利第218/1995号法律以及1968年布鲁塞尔公约进行了具体规范。另外，1991年意大利与中国签订民事司法协助协议，建立了司法管辖权的标准，包括被告所在国法院、订立合同所在国法院以及合同履行或将要履行所在国的法院。投资合作方可在合同中约定司法管辖权条款。

【调解】

意大利有意大利国家仲裁商会、米兰国际仲裁商会等多个调解中心。2004年意中商会、中国国际贸易促进委员会和米兰商会仲裁院共同成立了意中调解中心，可为中意两国企业提供相关服务。

【仲裁】

投资合作纠纷也可诉诸具有法律约束力的仲裁，在提出要求的情况下，意大利法院一般

接受并执行外国仲裁机构的裁决。

意大利是世界银行国际投资争端解决中心（ICSID）成员之一。意大利签署并批准了《关于解决国家与其他国家国民之间投资争端公约》，也是《关于承认和执行外国仲裁裁决公约》（1958年纽约公约）的签字国之一。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字基础设施情况

根据欧盟2020年数字经济社会指数国别报告，意大利得分43.6，低于欧盟平均分52.6，排名第25位。总体而言，意大利在数字人才储备、信息基础设施、工商业数字化等领域落后于欧盟平均水平，但在5G、电子政务等领域较为领先。

6.1.1 基础网络能力

意大利在固定宽带方面落后于欧盟平均水平，但在移动网络方面，特别是5G领域相对领先。2019年，意大利家庭固定宽带覆盖率为61%，速度超过100Mbps的宽带覆盖率为13%，均低于欧盟78%和26%的平均水平，每百人移动宽带订购量为89人次，低于欧盟100人次的平均订购量。4G覆盖率97%，高于欧盟96%的平均水平。5G频谱分配比例达到60%，高于欧盟21%的平均水平。宽带资费指数73，高于欧盟64的平均值。

6.1.2 应用和商用基础设施建设

意大利电子政府服务软硬件在欧盟内较为领先。政府网站在提供数字服务和数据公开方面表现良好，个人、企业数字公共服务的覆盖面和完成度均高于欧盟平均水平。但民众使用电子政府平台参与度不高，只有32%的意大利在线用户参与电子政务服务（欧盟平均水平为67%）。

根据意大利政府工业4.0相关规划，经济发展部于2020年建成全国工业4.0能力中心，为公司开展工业4.0相关的定向培训，支持工业创新、相关研究和实验开发项目。意大利各商协会也设立了大量中小企业数字支持中心。此外，意大利政府正与商会联盟合作，整合现有的创新中心网络，打造“地图4.0”（Atlante 4.0）数字门户项目，进一步提升民众和企业数字化认知、支持数字技术发展和数字化转型。

在研发领域，意大利是欧盟高性能计算机群（EuroHPC）项目下设的8个超级计算机站点之一，大量参与欧洲量子计算领域项目，例如CiViQ，2D·SIPC和Quantum Flagship等。

在区块链、物联网、人工智能等新兴技术领域，意大利政府发起“创新科技之家”倡议，于2019年底在马泰拉建立了第一个“创新科技之家”。意大利政府于2019年推出了人工智能、区块链战略草案。

6.2 数字经济发展情况

6.2.1 主管政府部门及机构

2019年，意大利政府设立技术创新和数字化部长，负责领导意大利数字化局和总理府下属的数字转型司。

意大利数字化局成立于2012年，隶属总理府，职能为落实政府提出的数字化战略，具体包括：（1）确保中央和地方政府在信息技术领域的协调与合作，推进公共服务数字化转型；（2）授权数字化认证，如数字证书、数字身份证等信息；（3）监督、督促、评估公共机构在信息技术领域的支出；（4）履行意大利在信息技术领域签署的国际条约；（5）与欧盟、中央、地方政府共同协作，推动数字创新；（6）发布数字化指导文件、法规和标准；（7）提高国民电脑教育普及率。

总理府数字转型司成立于2019年，主要职能为制定国家数字化转型政策和协调落实国家数字化转型政策。

6.2.2 数字经济发展重点产业

【半导体产业】

意大利政府目前持股欧洲最大半导体集团之一的意法半导体集团（STMicroelectronics），该集团于1987年由意大利SGS公司与法国汤姆逊公司的半导体部门合并而成。该公司除68.4%的上市股和4.1%的自持股外，剩余27.6%的股份分别由意法两国政府持有。公司总部位于瑞士

日内瓦，在意大利境内有米兰和卡塔尼亚两大生产研发基地。

【工业机器人产业】

意大利工业机器人领域具有全球竞争力。2018年，意大利工业机器人装机量达到9800台，排名欧洲第一。意大利也是仅次于德国的欧洲第二大工业机器人生产国，年产量达1万台，产能在全球排名第七。

【云医疗服务】

2021年，意大利国有持股的Leonardo公司和Dompe Farmaceutici公司签署协议，使用云架构构建第一个国家数字医疗安全基础架构中心。该项目的核心涉及国家级健康数据的汇总（从实验室数据到单个患者的遗传档案），具有最高的安全标准（网络安全和实时主动防护），有针对性的公共卫生和精准医学干预措施。新创建的基础架构允许对患者进行群集，并使用可用于全国医疗机构的安全云服务来确定目标治疗指征。

6.2.2 数字经济向三次产业渗透情况

根据2020欧盟数字经济社会指数国别报告，意大利数字经济向三次产业渗透情况排名第22位，在欧盟内较为落后。2019年，35%的意大利企业使用电子信息系统，略高于欧盟34%的平均值；22%的企业开通了社交媒体，低于欧盟25%的平均值；10%的中小企业通过采取网络零售，中小企业电子商务营业额占总营业额比例仅为8%，进行跨境电商业务的中小企业仅有6%。

6.3 数字经济发展规划

2021年4月，意大利正式向欧盟提交了欧盟复苏基金使用方案。其中，数字经济领域拟投入498.6亿欧元，占全部资金的21.2%，旨在促进国家数字化转型、支持生产系统创新，包括建设宽带网络、发展5G等。

意大利政府还提出“数字意大利2026”规划，具体目标包括：70%的人口使用电子身份证；

70%的人口能够使用数码设备；75%的公共服务部门使用云端服务；80%的公共服务能够在网上办理；家庭和企业高速宽带网络覆盖率达到100%。

“数字意大利2026”具体项目包括：（1）推出公共服务APP；（2）普及和完善公共服务支付系统pagoPA；（3）推广数字身份认证；（4）鼓励民众和企业参与电子政务系统和软件的设计；（5）建立政府、技术人员、学生、公民广泛参与的技术开发团队。

6.4 数字经济相关政策和法规

意大利涉及数字经济的主要政策和法规包括《意大利复苏计划》《意大利2025科技创新与数字化战略》《意大利电子政务2020-2022三年行动计划》等。

目前，意大利没有专门针对外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策，但5G、半导体等敏感领域可能涉及国家安全审查。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况

7.1.1 意大利对绿色经济的定义

意大利主张大力发展绿色经济，推动生态转型，为后代建立一个绿色、可持续发展的国家，主要包括大力发展可再生能源和清洁能源，减少化石能源比重，提高能源效率，减少碳排放，积极应对气候变化，防止水土流失，将生产活动对环境的影响降至最低。

7.1.2 主管政府部门及机构

意大利与发展绿色经济相关的主要政府部门包括经济发展部、经济财政部、生态转型部、基础设施交通部和南方与领土团结部。生态转型部为2021年新成立的部门，在原环境部的职能基础上并入部分原由经济发展部负责的能源事务。此外，意大利政府还成立生态转型部际委员会（ISCED），由总理任主席，保证绿色经济、生态转型和环境保护相关政策协调一致。

经济发展部主要牵头制定能源和应对气候变化战略；生态转型部主要负责环境保护、废弃物污染治理、防止水土流失等；经济财政部主要负责绿色发展资金管理，实施财政支持工具等；基础设施交通部主要负责基础设施和交通领域的可再生能源推广、能效管理和减排等。

7.1.3 绿色发展情况

【电力】

意大利电力领域清洁程度较高，可再生能源发电占比由1990年的17.7%大幅提高至2019年的40.8%。2019年发电量2916.9亿度，其中天然气发电占比最高，为49.1%，其次为水电16.3%，太阳能光伏发电和风电次之，分别占8.1%和6.9%，均高于煤电比重。煤电在电力供应结构中仅占6.1%，远低于欧盟20.7%的平均水平。意大利正逐步淘汰煤电，计划2025年全部退出。预计2030年发电总装机容量将由2019年的115吉瓦增至2030年的155吉瓦，新增部分几乎全部来

自可再生能源，光伏发电和风电将分别增加31吉瓦和9吉瓦。

【建筑】

意大利高度重视建筑业节能减排，致力于通过使用可再生能源等方式减少供暖和制冷能量消耗，提高建筑能效，甚至实现建筑零排放。政府实施建筑能效超级奖励计划，鼓励居民对住宅进行能效升级。目前通过全国建筑人员协会平台实施的项目多达300余个，金额约为2.5亿欧元。6000余家建筑企业引进高标准环境保护管理体系，采用ISO14001环保标准。

【制造业】

意大利制造业以轻工业闻名，善于利用品牌、设计能力等无形资产，故绿色指数较高，在欧洲位居第三，仅次于卢森堡和爱尔兰。制造业能效不断提高，2008-2017年，医药产业单位产值能源投入下降超70%，交通、化工和其他制造业降幅均超过30%。污染物排放方面，医药产业下降71%，交通、家具和橡胶塑料行业降幅均超过40%。石化行业单位产值污染物排放下降72%，机械制造和化工行业降幅分别为60%和41%。

【交通】

意大利交通领域主要通过发展电动汽车等新能源汽车和推广共享汽车减排。政府出台多项补贴政策，鼓励购买低排放汽车，例如，购买插电式混合动力汽车和纯电动汽车可享受2000-6000欧元不等的补贴。意大利提供共享汽车服务的企业多达300余家，用户超过500万人。共享汽车数量约为8000辆，其中27%为电动汽车。

7.1.4 绿色金融

意大利政府于2021年3月首次发行主权绿色债券，支持国家绿色转型战略，主要用于可再生能源发电、提高能效、交通、循环经济、污染防治、环境保护和生物多样性等领域融资。此前，意大利已发行私人绿色债券和企业绿色债券。

7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织的情况

意大利是联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)成员,于2016年4月签署《巴黎协定》,同年11月批准。意大利还是联合国环境规划署(UNEP)、国际可再生能源署(IRENA)、全球环境基金(GEF)、国际自然保护联盟(IUCN)成员和国际太阳能联盟(ISA)框架协定签署国。

7.2 绿色经济发展规划

7.2.1 总体节能减排路线图

意大利二氧化碳排放总量已于2005年达峰,人均二氧化碳排放量于2004年达峰。意大利执行欧盟气候目标,致力于2050年实现碳中和,2030年一次能源消费量较2007年下降43%,温室气体排放量较2005年下降33%,可再生能源在能源消费结构中占比提高至30%,在交通能源消费中占比提高至22%。意大利将发展可再生能源和提高能效视为减排的两大支柱,大力发展太阳能、风能、水电等清洁能源,计划2025年全部退出煤电,鼓励电动汽车发展,利用光伏加热、热电联产等技术大幅提高建筑能效。

7.2.2 发展绿色经济战略规划

根据《意大利复苏和韧性计划》(PNRR),意大利将发展绿色经济和生态转型视为疫后经济复苏最重要的方向,主要包括发展绿色农业与循环经济、能源转型与可持续交通、能源效率与建筑改造、国土和水资源保护等四大领域。

意大利还制定了《2030年国家能源和气候综合规划》,详细阐述了实现欧盟气候变化目标的政策路线。

7.3 支持绿色经济的政策和法规

7.3.1 支持绿色经济相关政策

意大利出台一系列优惠政策支持绿色经济发展，主要包括大力发展循环经济，鼓励投资农业4.0、智慧工厂集群、可再生能源、蓝色海洋经济和绿色化工等。2017年意大利政府出台一项法令，投资近5亿欧元用于生产研发，主要支持农食品生产、储存、溯源和安全技术研发；优化工业生产流程，支持工业自动化，提高能效；可再生能源、智能电网、储能技术研发；海洋生物技术、海洋环境管理研发；以生物资源和可再生资源为原料的化学工业研发等。

此外，意大利政府还设立全国能效基金，预算金额为3.1亿欧元，支持建筑、工厂和生产流程的能效投资项目，最高可获得总投资额70%的优惠贷款或80%个人融资额的贷款担保。

7.3.2 绿色经济相关法律法规

意大利与绿色经济相关的主要法律法规有：

2019年第111号法令（气候法令），制定应对气候变化目标；

2019年第34号法令（增长法令），鼓励发展循环经济和提高能效；

2019年第141号法令，制定提高空气质量的措施；

2019年6月28日经济发展部部令，制定煤电退出补偿机制；

2019年7月8日经济发展部部令，制定支持可再生能源发展激励措施；

2018年5月10日经济发展部部令，建立能效“白色证书”可转让机制；

2017年第50号法令，逐步禁止高排放汽车；

2016年第257号法令，推广电动、天然气和氢能汽车，规定新建建筑设立充电桩的义务；

2006年第152号法令，批准环境综合法案，即环境准则。

7.3.3 碳排放相关法规

意大利执行欧盟碳排放交易制度，主要由生态转型部、经济发展部和基础设施交通部实施，能源服务管理公司（GSE）具体负责排放限额拍卖，拍卖收益上缴国库。意大利1200余家企业受欧洲碳排放交易系统管理，温室气体排放量约占意总排放量的40%。

意大利与碳排放交易系统相关的法律主要有：2020年第47号立法法令、2013年第30号立法法令和2006年第216号立法法令。

意大利尚未实施统一的碳排放税，但能源综合税率较高，为5.09欧元/吉焦耳，在经合组织国家中排名第5，远高于经合组织平均水平，其中交通燃料税率高达16.3欧元/吉焦耳。

7.4 中国与意大利开展绿色投资情况

中国与意大利绿色投资合作主要集中在光伏发电领域。目前，南部地区大部分电站已投入运营，部分电站并网发电后出售。例如，尚德电力控股在普利亚大区投资建设光伏电站，总装机容量123.6兆瓦；江苏聚能硅业在撒丁岛投资温室太阳能电站，总装机容量33.98兆瓦；上海航天汽车机电股份有限公司与意大利Tolo Green公司在撒丁岛合资建设温室太阳能电站，总装机容量11.8兆瓦。

8. 中资企业在意大利开展投资合作应注意的问题和应对措施

8.1 主要风险

意大利政府高度重视吸引外资，积极开展招商引资工作，努力改善投资环境，但对外开放程度和投资便利化水平仍有待提高。在意大利开展投资合作过程中，要注意防范以下风险：

（1）“黄金权力”扩大

意大利《救助法令》扩大了政府的“黄金权力”，即在疫情特殊时期，政府有权阻止包括欧洲国家在内的其他国家对部分关键行业的恶意收购。这些领域包括金融、信贷、保险、能源、交通、水利、健康、食品安全、机器人、人工智能、半导体和网络安全等。意大利政府可临时阻止欧盟企业收购任何被认为具有战略性意义的企业的控股权；意大利政府可否决非欧盟企业收购战略性企业10%以上的股份；意大利证券交易委员可强制要求外国投资者披露收购上市公司5%或以上股份的投资。

（2）经营成本较高

意大利涉及卫生、安全、消防等法律法规变化快，设定标准高。意大利政府征收22%增值税，高于欧盟平均水平，企业守法经营负担较重。

（3）融入当地社会较难

融入当地社会是在意中资企业面临的挑战和难题，文化、历史、生活习惯等诸多方面的差异，是阻碍中资企业融入当地社会的重要因素。

（4）承包工程门槛高

由于意大利承包工程市场准入门槛较高。承包商承揽意大利工程需要到基础设施与交通部下属的公共合同事务局申请许可，并接受相应的资质核查，在工程进行时接受其项目监督。

（5）强调本地雇员保护

意大利劳动法规强调对雇员的保护，除非员工主动提出辞职，否则企业很难辞退长期雇员。主动辞员将处以高额罚金。工会组织影响力大，对公司决策形成掣肘。

（6）无驾照互认换领协议

中意两国互不承认对方核发的有效驾驶证，而且意大利法律规定驾照考试语言仅为意大利语，中国员工考取难度大。

8.2 防范风险措施

中资企业在意大利经营应做到以下几点：

（1）认真进行实地考察调研

中资企业赴意大利投资需充分深入开展市场调研，掌握当地国情和政策法规，吃透相关投资协议、招标文件或项目合同文本，审慎决策。

（2）注意选择合作伙伴

中资企业赴意大利投资应慎重选择合作伙伴，充分了解合作方的信誉、实力、资质，避免上当受骗。

（3）坚持合规经营

中资企业在参与项目过程中，须严格遵守相关法律法规、行业准则以及当地防疫政策，坚持合规经营、安全生产，做好突发事件应急预案。意大利非常重视生态及环境保护，并有严格的立法。中资企业要了解当地关于环境保护方面的法规，并依法保护生态环境。

（4）在当地建立和谐关系

中资企业要注意处理好与当地政府、议会、工会的关系；尊重当地风俗习惯，密切与当地居民的关系；保护当地生态环境，承担必要的社会责任，传播中华优秀传统文化。

（5）联系中国驻当地使（领）馆

中资企业遇有重大问题和事件发生，应及时向使（领）馆报告；在处理相关事宜时，要接受使（领）馆的指导和协调。

（6）建立并启动应急预案

中资企业到意大利开展投资合作，要客观评估潜在风险，建立健全安全责任制，制定详

细有效的安全防范措施和安全预警和紧急回应机制，完善应急预案。中资企业要给员工上保险；加强对派出员工的境外安全教育和应急培训，提高安全防范意识和能力；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全保卫设施，雇佣当地保安或武装警察。针对疫情制定切实有效的应急预案，准备好隔离点，并与医院建立联系。

（7）遵守劳工法规和工会的规章制度

意大利劳动法规对工人的保护较为全面，企业不得无故辞退已签订不定期合同的员工。为减少劳资摩擦，合理控制工薪成本，中资企业需要学会妥善处理与工会的关系，严格遵守意大利劳工法规和工会的规章制度，避免产生摩擦。

（8）利用金融保险方式保障自身权益

建议中资企业积极利用保险、担保、银行等金融保险机构和其他专业风险管理机构的相关业务，保障自身权益。这些相关业务包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等；银行的保理业务和福费廷业务；各类担保业务等。

9. 做好在意大利疫情防范

9.1 新冠肺炎疫情现状

意大利是最早大规模爆发新冠肺炎疫情的西方大国,2020年2月底在北部伦巴第大区洛迪省发现首例本土确诊病例,之后疫情迅速蔓延至全国。根据世界卫生组织统计数据,截至2021年12月30日,意大利累计确诊病例5,756,412例,累计死亡病例136,955例;过去7日新增确诊病例320,269例,新增死亡病例1,024例;每百人接种疫苗176.00剂次,完全接种率为73.87%。

9.2 疫情防控措施

意大利政府于2020年1月31日宣布全国进入卫生紧急状态,为期六个月,后经数次延期,目前延至2021年12月31日。

2020年3月,意大利实施“全境防疫法令”,全国实行封闭管理,关停所有非必要经营场所,并实施《防范和遏制新冠病毒在工作场所中传播的措施规范》,制定疫情期间企业生产经营所必须采取的防疫措施。4月下旬,意大利逐步解封,实行经济重启计划,逐步恢复部分行业的生产经营。11月初,意大利开始实施分级防疫体系,将全国按照疫情严重程度划分为红色、橙色、黄色和白色等四个风险等级区域,分别实施不同的防控措施。红区实施最严格的防疫措施,除工作、健康等必要情况外禁止外出;关闭所有商店,药品、超市等提供必要服务的除外。橙区和黄区实行宵禁,禁止跨区域流动,节假日关停部分商场。白区允许餐馆、电影院等经营场所开放,但需佩戴口罩和保持社交距离。

2021年9月16日,意大利内阁通过法令,决定自10月15日起将新冠“数字绿色证书”使用范围扩大至所有工作场所。违者将被处以600-1500欧元罚款,公职人员还将受到相应纪律处分。该法令要求进入包括独立行政机构在内的所有工作场所的工作人员都必须持有并出示“数字绿色证书”,否则将被拒绝入内并被视为旷工。公职人员旷工超过5天后,将被暂停劳动关系,而私营企业人员将被立刻暂停劳动关系。暂停劳动关系期间,职工无薪水,但不会被解雇。

9.3 疫情时期出台的经济政策

疫情期间，意大利政府为维护经济运行，出台了一系列针对企业的救助措施，主要包括：提供4000亿欧元贷款担保，其中2000亿欧元针对出口企业；继续充实中小企业保证基金，简化申请程序，推迟贷款偿还时间；充实工资保障基金和其他收入支持工具，减轻企业负担，避免企业裁员；取消增值税保障条款，2021年增值税率保持不变，大规模减税，延期纳税，出台税收优惠等激励措施，鼓励绿地投资和可持续投资等。

意大利从欧盟成功获得2090亿欧元复苏基金份额。意大利政府主张最大程度利用欧盟复苏基金，重点发展绿色经济，推动生态转型，进行数字化升级和创新，提高竞争力，积极推动疫后经济复苏。意大利政府复苏和韧性计划包括六大板块，分别为：

（1）数字化、创新和竞争力，拟投入498.6亿欧元，支持国家体系数字化转型，提高生产体系创新能力，实施超宽带网络计划；

（2）绿色革命和生态转型，拟投入699.4亿欧元，提高经济可持续发展能力和韧性，大力发展绿色经济，促进可再生能源发展和节能减排；

（3）可持续交通基础设施，拟投入314.6亿欧元，进行基础设施现代化改造升级，加强高铁网络建设，增加绿色港口和供应链数字化投资；

（4）教育科研，拟投入338.1亿欧元，提高数字化能力和科研技术转化能力，强化科研体系；

（5）包容性和凝聚力，拟投入298.3亿欧元，实施积极的就业政策，加大对脆弱人群的救助力度，提高社会包容性；

（6）医疗健康，拟投入202.3亿欧元，提升医疗基础设施，促进医疗体系现代化和数字化。

附录1 意大利部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 内政部，网址：www.interno.it
- (2) 经济财政部，网址：www.mef.gov.it
- (3) 外交与国际合作部，网址：www.esteri.it
- (4) 经济发展部，网址：www.sviluppoeconomico.gov.it
- (5) 国防部，网址：www.difesa.it
- (6) 司法部，网址：www.giustizia.it
- (7) 教育部，网址：www.miur.it
- (8) 大学和科研部，网址：www.miur.it
- (9) 南方与领土团结部，网址：www.ministroperilsud.gov.it
- (10) 青年政策部，网址：www.giovani.gov.it
- (11) 文化部，网址：www.beniculturali.it
- (12) 技术创新与数字转型部，网址：innovazione.gov.it/
- (13) 环境、生态转型部，网址：www.minambiente.it
- (14) 基础设施与交通部，网址：www.mit.gov.it
- (15) 卫生部，网址：www.salute.gov.it
- (16) 与议会关系部，网址：www.rapportiparlamento.gov.it
- (17) 公共管理部，网址：www.funzionepubblica.gov.it
- (18) 农业政策部，网址：www.politicheagricole.gov.it
- (19) 机会均等与家庭部，网址：famiglia.governo.it
- (20) 大区事务与自治部，网址：www.affariregionali.it
- (21) 残疾人政策部，网址：disable.governo.it
- (22) 劳动与社会政策部，网址：www.lavoro.gov.it
- (23) 旅游部，网址：www.governo.it/it/i-ministeri-0#turismo

- (24) 中央银行, 网址: www.bancaditalia.it
- (25) 反垄断局, 网址: www.agcm.it
- (26) 外贸委员会, 网址: www.ice.it
- (27) 投资促进署, 网址: www.invitalia.it
- (28) 阿布鲁佐大区, 网址: www.regione.abruzzo.it/
- (29) 瓦莱达奥斯塔大区, 网址: www.regione.vda.it
- (30) 普里亚大区, 网址: www.regione.puglia.it/
- (31) 巴西利卡塔大区, 网址: www.regione.basilicata.it
- (32) 卡拉布里亚大区, 网址: www.regione.calabria.it
- (33) 坎帕尼亚大区, 网址: www.regione.campania.it
- (34) 艾米利亚—罗马涅大区, 网址: www.regione.emilia-romagna.it
- (35) 弗留利—威尼斯朱利亚大区, 网址: www.regione.fvg.it
- (36) 拉齐奥大区, 网址: www.regione.lazio.it
- (37) 利古里亚大区, 网址: www.regione.liguria.it
- (38) 伦巴第大区, 网址: www.regione.lombardia.it
- (39) 马尔凯大区, 网址: www.regione.marche.it
- (40) 莫利塞大区, 网址: www.regione.molise.it
- (41) 皮埃蒙特大区, 网址: www.regione.piemonte.it
- (42) 撒丁大区, 网址: www.regione.sardegna.it
- (43) 西西里大区, 网址: pti.regione.sicilia.it
- (44) 特伦蒂诺—上阿迪杰大区, 网址: www.regione.taa.it
- (45) 托斯卡纳大区, 网址: www.regione.toscana.it
- (46) 翁布里亚大区, 网址: www.regione.umbria.it/home
- (47) 威尼托大区, 网址: www.regione.veneto.it/web/guest

附录2 意大利中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

1 意大利中资企业协会

意大利中资企业协会成立于2006年, 现有会员企业71家, 本届会长单位为中国银行米兰分行。

意大利中资企业协会主要为会员企业提供法律、信息咨询等服务; 代表中资企业与意大利政府、行业协会等进行联络。秘书处设在中国贸促会驻意代表处。

联系人: 姚鲁杰 (代表)

地址: Via Vittor Pisani, 9 20124 Milano

电话: 0039-02-35945567

2 中意商事调解中心 (ICBMC)

该中心是解决中国和意大利企业之间商事争议的调解机构, 根据中国国际贸易促进委员会调解中心与意中商会、米兰商会仲裁院2004年12月7日在北京签署的合作协议成立。

(1) 中国国际贸易促进委员会调解中心

地址: 北京市南礼士路66号建威大厦12层

邮编: 100045

传真: 0086-10-68080240/68011369

(2) 米兰商会仲裁院调解服务处

地址: Chamber of National and International Arbitration of Milan

Via Meravigli, 9/B

201233 Milano-Italy

传真: 0039-02-85154577

3 意大利罗马侨团

序号	侨团名称
1	罗马华侨华人联合总会
2	意大利中国总商会
3	意大利华商总会
4	意大利青田同乡会
5	罗马温州工商总会
6	罗马华侨华人妇女联谊总会
7	意大利企业联盟华人联合会
8	意大利中国鞋业商会
9	意大利华侨华人餐饮协会
10	意大利福建总商会

4 意大利主要中资企业

序号	企业名称
1	中国银行米兰分行
2	中国银行罗马分行
3	工商银行米兰分行
4	中国建设银行米兰分行
5	中国交通银行罗马分行
6	中国远洋海运集团意大利公司
7	通用技术集团意大利公司
8	中国交通建设集团意大利代表处
9	中国国际航空公司罗马办事处
10	中国东方航空公司罗马办事处
11	中国南方航空公司罗马办事处
12	国家电网CDP Rete公司
13	中国建材集团浚鑫公司
14	海尔集团意大利分公司

序号	企业名称
15	上海光明食品集团
16	中联重科CIFA公司
17	潍柴集团法拉帝游艇公司
18	华为意大利公司
19	中兴意大利公司
20	宝钢意大利集散中心

附录3 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

1 中国驻意大利使（领）馆经商处

(1) 中国驻意大利大使馆经商处

地址：Via della Camilluccia 613, 00135 Roma

电话：0039-0636308534

传真：0039-0636308552

电邮：it@mofcom.gov.cn

网址：it.mofcom.gov.cn/index.shtml

(2) 中国驻米兰总领馆经商处

地址：Via Flavio Vegezio 19, 20149 Milano

传真：0039-02-38240160

电邮：milan@mofcom.gov.cn

网址：milan.mofcom.gov.cn/index.shtml

2 意大利中资企业协会

意大利中资企业协会主要为会员企业提供法律、信息咨询等服务；代表中资企业与意大利政府、行业协会等进行联络。

联系人：姚鲁杰（代表）

地址：Via Vittor Pisani, 9 20124 Milano

电话：0039-02-35945567

3 意大利驻中国使（领）馆

(1) 意大利驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东2街2号

电话：010-85327600

传真：010-65326476

电邮: ambasciata.pechino@esteri.it

(2) 意大利驻上海总领馆 (领区涵盖上海市、江苏省、安徽省和浙江省)

地址: 上海市长乐路989号世纪商贸广场19楼

邮编: 200031

电话: 021-54075588

传真: 021-64716977

电邮: info.shanghai@esteri.it

(3) 意大利驻广州总领馆 (领区涵盖广东省、广西省、福建省和海南省)

地址: 广东省广州市珠江新城华夏路8号, 合景国际金融广场14层03单元

电话: 020-38396225

传真: 020-85506370

电邮: consolato.canton@esteri.it

(4) 意大利驻重庆总领馆 (领区涵盖重庆市、四川省、云南省和贵州省)

地址: 重庆市渝中区民族路101号

电话: 023-63822511

电邮: chongqing.segreteria@esteri.it

4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: guobiezhinan@mofcom.gov.cn

5 意大利投资服务机构

意大利投资发展署 (Ivitalia) 隶属于意大利经济财政部, 其职能包括为外商在意大利设立企业提供税收、劳工、区域发展等“一站式”咨询服务并推介意大利境内投资项目。

地址: Via Calabria 46, 00187 Roma

电话: 0039-642160340

传真: 0039-642160537

网址: www.invitalia.it

后 记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《意大利》，对中国企业，尤其是中小企业到意大利开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中国企业到意大利开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进意大利的入门向导。但是，由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》的编制工作，本《指南》由中国驻意大利大使馆经济商务处编写，参加2021年版《指南》撰稿工作的人员分别为：李滨（公使衔参赞）、梁刚（一秘）、王恺宁（一秘）、牛靖楠（一秘）、李东超（二秘）、徐玲玲（二秘）、胡瑞（三秘）、纪振佩（随员）、周力（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、意大利政府及相关机构的公开信息资料，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月