

对外投资合作国别（地区）指南

贝 宁

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻贝宁大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，

为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

贝宁共和国位于西非地区。2016年4月，帕特里斯·塔隆当选新一届总统，贝宁的政治经济社会各领域状况有明显改观。贝宁政府行动计划PAG实施5年以来，在经济领域成绩斐然。2016-2019年平均经济增长率达6%。2019年人均国民收入升至1250美元，已过渡到中低收入经济体，是贝宁有史以来第一次脱离低收入国家类别。基础设施领域，截至2020年底，政府已实施1823公里沥青道路建设和修复，其中修复和加固835公里，新建989公里。引入比利时安特卫普港对科托努港进行管理，港口经营效率明显改观。供水领域，共投资5190亿西法，2020年全民饮用水比率已提高至69%。小学食堂计划稳步推进，77个城市的3174所小学受益。生活环境领域，9个城市道路改造项目涉及道路总长达197公里，二期项目正在筹备。垃圾收集项目正式启动，65万人受益；科托努雨水整治项目启动，包括建设136公里排水沟，49公里铺砖和7个蓄水池；阿埃梅湖水整治项目已启动；2万套社会住房项目启动，部委楼和行政楼项目已经授标并开工建设；科托努沿海15公里海岸线整治项目上马，建设1030米折流坝以及600米防波堤，在维达建设5公里防波堤。电力领域，截至2020年底，总装机容量达181.5兆瓦，能源依靠进口比例从2016年的90%下降至30%，玛利亚一格雷塔二期项目140MW已经启动。高压输电线路2015年为5213公里，2019年升至7350公里，增长超过40%。能源自给率已达70%，停电现象大幅减少。数字经济领域，共建成骨干网络2000公里，在阿波美—卡拉维拟建设国家数据中心，国家数字电视系统TNT进展顺利，具备在全国播放电视节目的能力。电子政务稳步推进，政府数据交换平台建设成功，187个地方财政部门实现互联。农业领域，主要农作物产量提高，再创历史新高，自2018年起，贝宁保持非洲第一大产棉国，预计2021年产棉72.8万吨，2022年将达80万吨。大豆产量从2009年的5.7万吨增加到2019年的25.7万吨。腰果竞争力进一步增强，产量从2015年的9万吨增至2019年的13万吨，成为西非第三大生产国，占农业出口收入的24.9%，占农业生产总值的7%，是该国仅次于棉花的第二大出口作物。旅游领域，彭嘉里公园交由南非公司African Park经营，维达葡萄牙城堡建设启动，总投资达1290亿西法维达海滨区项目启动。法国已归还贝宁26件阿波美王朝时期的文物。卫生领域，PAG实施以来总投入120亿西法用于购买医疗设备，购买40辆救护车。阿波美—卡拉维医院开工建设，预计2023年完工。体育方面，



中国政府援助项目——马蒂尔·克雷库友谊体育场维修项目顺利完工，同时政府出资完成建设22个市级体育场。社保领域，7个市镇的4000人已享受完全医疗保险，政府投入173亿西法用于小额信贷。

2020年新冠疫情暴发给全球经济带来冲击，贝宁政府积极抗疫的同时稳步实施政府行动计划，成为为数不多的经济正增长的非洲国家，增长率达3.8%。随着疫情形势好转，尼日利亚于2020年12月16日宣布重开尼贝边境。2021年贝宁政府将继续加大公共投资力度，贝宁经济有望持续高速增长。国际货币基金组织和世界银行均预测2021年贝宁经济增长率为6%，是非洲经济增长最好的国家；世界评级机构均看好贝宁经济增长前景，纷纷调高贝宁主权信誉评级，预计2022年贝宁经济增长率将超7%；近年来，贝宁政府开源节流，打击腐败，优化债务管理，债务水平长期处于低位，2020年底占GDP比率为46%。2021年1月贝宁成功发行10亿欧元债券，其中3亿欧元还款期达31年，体现了国际债权人对贝宁发展前景的良好预期。

目前，中贝两国经贸关系发展状况良好，已有30余家中资企业扎根发展，广泛分布在基础设施建设、能源、通讯、农业等多个领域。两国经贸关系发展基础稳定，前景良好。中贝双边政治关系处于历史最好时期，两国人民友谊历久弥新。贝宁积极支持“一带一路”建设，加入了亚洲基础设施投资银行，对中国发展道路高度认同，两国共同利益逐渐增多。作为西非民主的样板，在周边安全形势相对紧张的情况下，贝宁长期保持政治稳定，社会治安良好。中贝两国贸易投资商务人员往来顺畅，贝宁政府简化来贝签证手续，因公护照免签，因私签证48小时网上即可办理。同时，贝宁地理位置优越，区位优势明显，转口贸易可以辐射到拥有8000多万人口的西非经货联盟国家和1.9亿人口的尼日利亚市场。作为最不发达国家，贝宁大部分商品享受出口到中国、美国、欧盟国家零关税。为更好吸引投资，贝宁政府积极改善营商环境，设立投资者一站式服务机构，推行无纸化网上办理，加大对必要基础设施（道路、能源、通讯网络等）建设以为投资者提供低廉的生产要素。贝宁2020年3月通过了新修订的《投资法》，以提高投资者免税待遇；制定公共财政管理规划，增加透明度；税务和海关部门管理信息化，报税和报关文件电子化，增加通关便利；在雇佣条件和解聘合同赔偿金方面也更加灵活。贝宁效仿中国模式，通过了《经济特区法》，在距离经济首都科托努45公里以北、未来新机场所在地的格鲁吉贝市设立经济特区，免除大部分税收、自由汇回收入。

塔隆总统于2021年4月总统大选中再次成功当选，政府已出台2021-2026年施政纲领，将继续加大公共基础设施投资力度，继续加强电力、供水及石油输油管线等领域重点工程项目，大力发展棉花、大豆、腰果

等农业产业及农产品加工业，努力实现农业多样性发展，保障粮食安全；积极发展和恢复旅游业，扩大外汇收入；重点发展职业技术教育和培训，提高就业人口职业素养和竞争力；进一步提升网络速度，公共服务电子化及信息公开立法，实施数字安全战略。联合新加坡淡马锡子公司ARISE成立格鲁吉贝经济特区管理公司并在中国设立分公司，大力招商引资，旨在通过工业化促进经济发展。贝宁政府不断推进改革措施，同时对中国政府“一带一路”倡议高度认同，在中非“十大合作计划”和贝宁政府行动计划框架内，中贝经贸关系面临着前所未有的发展机遇。两国在基础设施、旅游、农业、能源、贸易、数字经济等领域蕴藏巨大合作潜力。

中国驻贝宁使馆经商处愿为中贝企业投资合作牵线搭桥，提供更多更好的服务。热切期待有更多中国政府部门和企业关注贝宁，前来贝宁参观考察，投资兴业。期待在各位的共同努力下，中贝两国贸易和投资合作取得更加辉煌的成绩，共同构筑新时期中贝两国经贸关系的全新局面。

谢谢大家！

中国驻贝宁使馆经商参赞 张伯辉
2021年6月

目 录

1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	2
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	5
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化	8
1.5.1 民族	8
1.5.2 语言	9
1.5.3 宗教和习俗	9
1.5.4 科教和医疗	10
1.5.5 工会及其他非政府组织	11
1.5.6 主要媒体	11
1.5.7 社会治安	12
1.5.8 节假日	12
2. 经济概况	13
2.1 宏观经济	13
2.2 重点/特色产业	14
2.3 基础设施	15
2.3.1 公路	15
2.3.2 铁路	16
2.3.3 空运	16

2.3.4 水运	16
2.3.5 电力	17
2.3.6 数字基础设施	17
2.4 物价水平	17
2.5 发展规划	18
3. 经贸合作	19
3.1 经贸协定	19
3.2 对外贸易	19
3.3 吸收投资	20
3.4 外国援助	20
3.5 中贝经贸	20
3.5.1 双边协定	21
3.5.2 双边贸易	21
3.5.3 中国对贝宁投资	21
3.5.4 承包工程和劳务合作	22
4. 投资环境	23
4.1 投资吸引力	23
4.2 金融环境	23
4.2.1 当地货币	23
4.2.2 外汇管理	24
4.2.3 银行和保险公司	25
4.2.4 融资渠道	26
4.2.5 信用卡使用	27
4.3 证券市场	27
4.4 要素成本	28
4.4.1 水、电、气价格	28
4.4.2 劳动力供求及工薪	28
4.4.3 土地及房屋价格	29
4.4.4 建筑成本	29
5. 法规政策	30

5.1 贸易法规和政策	30
5.1.1 贸易主管部门	30
5.1.2 贸易法规体系	30
5.1.3 贸易管理的相关规定	30
5.1.4 进出口商品检验检疫	32
5.1.5 海关管理规章制度	32
5.2 外国投资法规	34
5.2.1 投资主管部门	34
5.2.2 投资行业的规定	35
5.2.3 投资方式的规定	35
5.2.4 安全审查的规定	35
5.2.5 基础设施PPP模式发展情况	35
5.3 数字经济相关政策和法规	36
5.4 绿色经济相关政策和法规	36
5.5 企业税收	36
5.5.1 税收体系和制度	36
5.5.2 主要税赋和税率	36
5.6 特殊经济区域规定	38
5.6.1 经济特区法规	38
5.6.2 经济特区介绍	38
5.7 劳动就业法规	39
5.7.1 劳工（动）法的核心内容	39
5.7.2 外国人在当地工作的规定	40
5.8 外国企业在贝宁获得土地/林地的规定	41
5.8.1 土地法的主要内容	41
5.8.2 外资企业获得土地的规定	41
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	41
5.10 环境保护法规	41
5.10.1 环保管理部门	41
5.10.2 主要环保法律法规	42
5.10.3 环保法律法规基本要点	42
5.10.4 环保评估的相关规定	42
5.11 反对商业贿赂规定	43
5.12 外国企业承包当地工程的规定	43

5.12.1 许可制度	43
5.12.2 禁止领域	43
5.12.3 招标方式	43
5.12.4 验收规定	44
5.13 保护知识产权的规定	44
5.13.1 知识产权保护的法律法规	44
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	44
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律	44
6. 在贝宁开展投资合作的手续	46
6.1 投资注册企业需要办理的手续	46
6.1.1 设立企业的形式	46
6.1.2 注册企业的受理机构	47
6.1.3 注册企业的主要程序	47
6.2 承揽工程项目的程序	48
6.2.1 获取信息	48
6.2.2 招标投标	48
6.2.3 政府采购	48
6.2.4 许可手续	48
6.3 专利和注册商标申请	48
6.3.1 申请专利	48
6.3.2 注册商标	51
6.4 企业在贝宁报税的相关手续	52
6.4.1 报税时间	52
6.4.2 报税渠道	53
6.4.3 报税手续	53
6.4.4 报税资料	53
6.5 工作准证办理	53
6.5.1 主管部门	53
6.5.2 工作许可制度	53
6.5.3 申请程序	53
6.5.4 提供资料	54
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	54
6.6.1 中国驻贝宁大使馆经商处	54

6.6.2 贝宁中资企业协会	54
6.6.3 贝宁驻中国大使馆	54
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	55
6.6.5 贝宁投资服务机构	55
7. 中资企业在贝宁开展投资合作应注意的问题	56
7.1 境外投资	56
7.2 对外承包工程	56
7.3 对外劳务合作	56
7.4 防范投资合作风险	57
8. 中资企业在贝宁如何建立和谐关系	58
8.1 处理好与政府的关系	58
8.2 妥善处理与工会的关系	58
8.3 密切与当地居民的关系	58
8.4 尊重当地风俗习惯	58
8.5 依法保护生态环境	58
8.6 承担必要的社会责任	59
8.7 懂得与媒体打交道	59
8.8 学会和执法人员打交道	59
8.9 传播中国传统文化	59
8.10 其他	60
9. 中资企业/人员在贝宁如何寻求帮助	61
9.1 寻求法律保护	61
9.2 寻求当地政府帮助	61
9.3 取得中国驻贝宁大使馆馆保护	61
9.4 建立并启动应急预案	62
9.5 其他应对措施	62
10. 在贝宁应对新冠肺炎疫情	63
10.1 贝宁新冠肺炎疫情发展情况	63
10.2 贝宁的疫情防控举措	63

10.3 后疫情时期经济政策	63
10.4 对中资企业的特别提示	64
附录1 贝宁政府部门和相关机构一览表	65
附录2 贝宁中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	67
后记	69

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴贝宁共和国（The Republic of Benin，以下简称“贝宁”）开展投资合作之前，你是否对贝宁有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合投资合作？在贝宁投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在贝宁开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《贝宁》将会给你提供基本的信息，成为你了解贝宁的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

16世纪前后，贝宁出现许多小王国和酋长国。16世纪后期，西方殖民者入侵贝宁，大肆进行奴隶贸易。18世纪阿波美王国鼎盛时期统一了南部和中部。1904年，贝宁并入法属西非，1913年沦为法国殖民地。1958年成为法兰西共同体内的“自治共和国”。1960年8月1日独立，成立达荷美共和国，独立初期政局动荡。1972年10月克雷库上台后推行一党制治理国家。1975年11月30日改国名为贝宁人民共和国。1990年2月实行多党制，同年3月改国名为贝宁共和国。

贝宁重视参与地区事务，多次参加地区维和行动，是非盟、西非国家经济共同体、西非货币联盟等组织成员国，在地区事务中具有一定影响力。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

贝宁国土面积112622平方公里，南北纵深700公里、东西宽度在125公里和325公里之间，位于非洲西部赤道和北回归线之间的热带地区（北纬6°30'和12°30'之间，东经1°到30°40'之间），东邻尼日利亚，西北、东北与布基纳法索、尼日尔交界，西与多哥接壤，南濒大西洋。

贝宁属东1时区，当地时间比北京时间晚7小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

贝宁矿产资源潜力巨大，已探明矿产资源主要有黄金、建材（石灰石、大理石、粘土、高岭土、硼砂、砾石、观赏石等）、铁、磷酸盐、石油等，同时贝宁政府还将镍、金红石、锆石和钻石等作为勘探的主要目标。已探明矿层中，黄金矿区面积超过1万平方公里，含量为9克/吨；石灰岩储量超过1.4亿吨；大理石储量超过1400万吨，黏土储量超过1650万吨；铁矿7.5亿吨，含铁量30%-55%，并含有13%-15%的二氧化硅；磷酸盐矿550万吨。贝宁矿产资源开发程度较低，目前政府希望通过《矿产法》和《投资法》提供的优惠政策吸引投资，同时，贝宁也是采掘业透明度倡议国际组织成员国。

贝宁森林面积30407平方公里，约占国土面积的27%，主要出口木材为柚木，南方生长的半自然油棕林，是国家的一项重要经济来源。

1.2.3 气候条件

贝宁全境地处热带，终年高温。沿海平原为热带雨林气候，常年气温在20-34℃之间，最高可达42℃；中部和北部为热带草原气候，年平均温度26-27℃。年降雨量分布极不均匀。每逢旱季的1、2月，经常刮来自撒哈拉沙漠的干热东北风，夹杂泥沙，对早播作物的产量有一定负面影响。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据贝宁国家经济分析与统计局（INSAE）公布的人口普查结果显示，贝宁超过20万人口的城市已增加到8个。其中，科托努（Cotonou）人口为679012人，波多诺伏（Porto—Novo）人口为264320人，巴拉库（Parakou）人口为255478人。

2018年5月16日，贝宁颁布最新行政普查结果（截至2018年4月30日）：总人口10354466人，其中男性5056300人，女性5297657人，人口超过百万的省份有大西洋省（160.6万人）、韦梅省（123.2万人）和博尔古省（119.5万人）。

贝宁境内华人约2000人左右，主要分布在科托努及周边地区，少量分布在北方城市。

1.3.2 行政区划

贝宁行政区划分为省、县（市）、镇、村4级，共12个省、77个县（市）（县67个、市10个）。12个省名称为：滨海省（le département du Littoral）、大西洋省（le département de l'Atlantique）、韦梅省（le département de l'Ouémé）、莫诺省（le département du Mono）、库福省（le département du Couffo）、高原省（le département du Plateau）、祖省（le département du Zou）、丘陵省（le département des Collines）、东加省（le département de la Donga）、博尔古省（le département du Borgou）、阿黎博里省（le département de l'Alibori）和阿塔科拉省（le département de l'Atacora）。

贝宁首都波多诺伏（Porto-Novo）是议会所在地，同时也是贝宁最古老的城市之一，现仍保留着浓厚的古非洲城市风貌。波多诺伏年平均气温26-27℃，年降水量在1000毫米左右，雨季长达8个月，油棕林极为稠密，平均每公顷达到430-550株，有“油棕之城”的美称。波多诺伏是以文化为主的都城，至今还保留着一些古老的建筑，如人种博物馆、民俗学博

物馆、国立图书馆和国家档案馆等。该市及其附近地区出产的手工艺品，如铜器、木刻、骨雕、编织等独具风格，驰名国内外。波多诺伏有公路通往全国各主要城镇，向西经科托努可通往多哥首都洛美，向东可通往尼日利亚经济首都拉各斯，向北可分别通往尼日尔和布基纳法索。波多诺伏与科托努之间不仅通公路，而且有一段铁路相连接。波多诺伏及其周围地区的物资出入一般都由首都科托努港转运。



Ganvie水上村庄

贝宁第一大城市科托努（Cotonou）是贝宁中央政府所在地，也是贝宁的经济、交通和外贸中心，贝宁的中央机关、各国驻贝宁外交机构等均设于此。科托努港承担本国90%的对外贸易，也为西非内陆国家提供转口贸易服务。公路可通往国内各主要城镇，还可通往尼日利亚、多哥、尼日尔和布基纳法索。科托努国际机场是贝宁唯一的国际机场，与中国无直航。科托努是贝宁工业较集中和较发达的城市，有电力、纺织、水泥、机械、食品、榨油、酿酒、日用化工、建筑材料等企业。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

贝宁是多党制共和国，实行总统共和制和行政、立法、司法三权分立。

【总统】是国家元首、政府首脑、武装部队统帅，并对国防负责，由直接普选产生，任期5年，每人最多可担任两届总统。2019年11月贝宁正式通过了宪法修正案，这是现行宪法实行29年来的首次修改，根据新修改的宪法，贝宁设副总统一职，以避免总统出现意外情况时国家不能正常运转。2021年1月帕特里斯·纪尧姆·阿塔纳斯·塔隆（Patrice Guillaume Athanase Talon）总统宣布与副总统候选人玛丽亚姆·沙比·塔拉塔（Mariam Chabi Talata）女士联手参加竞选，并于2021年4月成功连任，塔拉塔女士成为贝宁共和国历史上首位副总统。同年5月，塔隆总统就职。目前，贝宁政局总体稳定。2026年贝宁将举行下届总统选举。

【政府】对总统负责，行使行政权。本届政府于2021年5月组成，共24名成员，包括总统兼政府首脑塔隆、国务部长2名、部长20名、部长级代表1名，共设23个部委。

【议会】实行一院制，即国民议会。国民议会是最高立法机构，行使立法权并监督政府工作，由83名议员组成，议员由直接普选产生，任期4年，可连选连任，但不得兼任其他公职。本届议会于2019年4月28日选出，83名议员中进步联盟47人、共和阵营36人。议会领导机构为执行局，由议长、副议长、总务长、议会书记等7人组成。议会设法律和人权、财贸、生产和计划、教育文化和社会事务、国防安全和对外合作关系5个委员会。现任议长为进步联盟的路易·弗拉沃努（Louis Vlavonou）。下届国民议会选举在2023年。

【司法】设有宪法法院、最高法院、高等法院、上诉法院和初级法院。宪法法院独立于最高法院，是最高司法机关。负责审理法律的合宪性，调解国家机关权限纠纷，并对立法选举和总统选举的合法性进行裁决。最高法院是国家行政、司法裁判和国家审计的最高权力机关，由司法、行政、审计3个法庭和1个检察院组成。中央一级设上诉法院，系终审法院，各省设初级法院，县（市）设治安法院，各级法院均委派有共和国检察官。高等法院有权审理总统和政府成员在履行职务时所犯叛国和违法行为。宪法法院院长约瑟夫·乔贝努（Joseph Djogbénou），最高法院院长维克托·达西·阿多苏（Victor Dassi Adossou），高等法院院长塞希尔·德拉沃·津津多惠（女）（Cécile Dravo-Zinzindohoué）。

1.4.2 主要党派

2003年，贝政府颁布新政党宪章，规定合法政党应在每个省至少有10名成员，总人数至少达到120人。2018年7月，贝宁通过新的新政党宪章，规定新政党成立时应在每个县至少有15名创始成员，全国至少有

1155名创始成员。根据新政党宪章，目前贝宁共有15个注册政党，主要有：

【进步联盟（Union Progressiste）】2018年11月成立。由团结爱国联盟、贝宁复兴党、民主力量联盟、贝宁联盟、公民选择党等总统派政党合并而成。前议长布鲁诺·阿穆苏（Bruno Amoussou）任党主席。在议会中占47席。

【共和阵营（Bloc républicain）】2018年12月成立。由80个政党和100多个政治运动合并而成。前旅游部长让·米歇尔·阿宾博拉（Jean-Michel Abimbola）为党主席。在议会中占36席。

【贝宁崛起贝壳力量（Force Cauris pour un Bénin Emergent）】2007年1月成立。2006年4月亚伊以独立候选人身份赢得总统选举，竞选中以贝壳为标志。此后一批支持亚伊、自称“贝壳派”的政党和政党联盟相继成立。在2007年立法选举前，经亚伊大力整合，组成“贝宁崛起贝壳力量”政党联盟。该联盟最初由66个政治团体组成，后不断有党团加入和退出。2018年2月，该联盟改组为政党，执行书记为瓦伦丁·阿戈苏（Valentin Agossou），前国防部长罗贝尔·亚鲁（Robert Yarou）任第一副书记。前总统亚伊曾担任名誉主席，2020年5月退出该党。

【民主复兴党（Parti du Renouveau Démocratique）】1990年9月成立。该党主张多党民主，加强各派政治力量间对话，维护国家统一，实行市场经济，提倡睦邻友好和地区一体化。势力范围主要集中在高原省、韦梅省和科托努市部分地区。主席为前议长阿德里安·温贝吉（Adrien Houngbedji）。

【民主党（Les Democratés）】2020年7月成立。该党主张维护贝宁团结、发展、和平、民主。名誉主席为前总统亚伊，主席埃里克·温代德（Eric Houndete），另有13名副主席。

1.4.3 政府机构

本届政府于2021年5月组成，共24名成员，包括总统塔隆、国务部长2名、部长20名、部长级代表1名，共设23个部委，具体如下：

部委名称	现任部长
计划与发展国务部	阿卜杜拉耶·比奥·查内（国务部长） Aboudoulaye BIO TCHANÉ
经济财政部	罗穆亚尔德·瓦达尼（国务部长） Romuald WADAGNI
司法与立法部	塞弗兰·克南（掌玺） Séverin Maxime QUENUM

外交合作部	奥雷利安·阿贝农西 Aurélien AGBENONCIUR
内政与公共安全部	阿拉萨内·赛义杜 Alassane SEÏDOU
生活环境与可持续发展部	若泽·迪迪埃·托纳托 Jose Didier TONATO
农业、牧业与渔业部	加斯东·多苏惠 Gaston DOSSOUHOU
权力下放与地方管理部	拉斐尔·多苏·阿科泰尼翁 Raphaël Dossou AKOTEGNON
劳动与公职部	阿迪贾图·马蒂(女) Adidjatou MATHYS
社会事务与小额贷款部	韦罗妮克·托尼福德(女) Véronique TOGNIFODE
卫生部	本杰明·温帕坦 Benjamin HOUNKPATIN
高等教育与科研部	埃莱奥诺尔·亚伊·拉德冈(女) Eléonore Yayi LADEKAN
中等教育、技术教育与职业培训部	夸罗·伊夫·查比 Kouaro Yves CHABI
幼儿与初等教育部	卡里穆·萨利马内 Karimou SALIMANE
旅游、文化与艺术部	让-米歇尔·埃尔韦·阿宾博拉Jean-Michel Hervé IIN
数字与数码化部	奥雷莉·亚当·苏莱(女) Aurélié Adam SOULE
基础设施与交通部	埃尔韦·伊夫·埃奥梅 Hervé Yves HEHOMEY
工业与贸易部	莎迪娅·阿利玛图·阿苏曼(女) Shadiya Alimatou ASSOUMAN
能源部	多纳·让-克洛德·乌苏 Dona Jean-Claude HOUSSOU
水与矿产部	萨穆·赛义杜·阿当比 Samou Seidou ADAMBI
中小企业与就业促进部	莫德斯特·克雷库 Modeste KEREKOU

体育部	奥斯瓦尔德·奥梅基 Oswald HOMEKY
国防事务总统代表	福尔蒂内·阿兰·努瓦丁(部长级代表) Fortunet Alain NOUATIN



中国政府援建的贝宁科托努会议大厦

1.5 社会文化

1.5.1 民族

贝宁是个多民族国家，全国共有60多个部族，其中较大的部族有40多个。

【丰族（Fon）及其支系】约占全国人口42.2%，主要分布在南部的祖省和大西洋省。在欧洲人到来之前，就有较发达的文化，曾对几内亚湾沿海地区产生较大影响。

【阿贾族（Adja）及其支系】约占全国人口15.6%，主要分布在西南部的莫诺省和库福省。主要从事农业、渔业，手工业发达，以编织、木刻和骨雕闻名。

【约鲁巴族（Yoruba）及其支系】约占全国人口约12.1%，主要分布在东南部与尼日利亚交界的韦梅省、高原省及丘陵省，同族绝大部分在尼日利亚境内。主要从事农业、渔业或经商。

【巴里巴族（Bariba）及其支系】约占全国人口8.6%，主要分布在博尔古省和阿塔科拉省东部地区。主要从事农业、畜牧业。

【奥塔马里族（Otamari）及其支系】约占全国人口6.2%，主要分布在北方的阿塔科拉省。主要从事畜牧业、农耕。

贝宁华人数量相对较少，从事的小型工业类项目有：轧钢厂、蚊香厂、电瓶厂、纸尿裤厂、汽车修理厂以及铝合金加工等，物流运输、工程机械设备租赁等行业也有涉足。在当地从事百货贸易的个体商户有50家左右，其中大部分集中在科托努当道巴国际市场内，另有2家中国超市、3家餐饮酒店，规模均不大。

1.5.2 语言

官方语言为法语，本国民族语言共有62种，主要有丰语、约鲁巴语、巴里巴语、米纳语、登迪语等。丰语和约鲁巴语有文字，巴里巴语、米纳语和登迪语无文字。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】贝宁宪法规定宗教信仰自由，全国居民中基督教信徒占53%（其中25.5%是天主教徒），伊斯兰教信徒占23.8%。传统宗教主要是伏都教，占18.1%。贝宁被认为是世界拜物教（伏都教）的中心，不仅在非洲，在世界上也久负盛名。传统宗教在社会的各个方面都有较深的影响。

【服饰】大多数人依然保持着传统装束：男子多穿宽袖长袍，整体颜色以蓝、褐、黄、白居多，领口和袖口绣有各种图案的花边。在一些隆重或正式的场合，他们也将这种宽袖长袍作为礼服。贝宁普通妇女的衣着颜色比较鲜艳，以布当裙。政府官员或在外企供职的职员，因受西方影响，衣着比较讲究，男子西装革履，女子时装套裙。

【饮食习惯】普通老百姓由于受到生活条件的限制，日常食品比较单调，主食有薯类、蕉类、玉米和大米，尤以木薯为主。就餐一般不直接用手食用，而多使用刀叉，特别是当家中有客人的时候。饮料多以威士忌、啤酒、可乐、果汁为主。

【社交礼仪】通行握手礼或贴面礼，在涉外场合或相互不熟悉的场合，多行握手礼或点头示意。贝宁人热情好客，喜在家中或饭店招待客人、谈生意。应邀做客时一般要带点小礼品。

【部族遗风】各族社会发展水平不一，有的还保留着部族制度，例如在中北部，特别是北部山区各族，土王依然享有很大的权力，家长制和一夫多妻制依然盛行。贝宁各族对婴儿的出生、青年人的婚嫁及老年人的丧葬等都视为大事。

1.5.4 科教和医疗

【教育】贝宁宪法规定“初等教育为义务教育”“国家逐步保障免费的公共教育”。贝宁实行小学6年、初中4年、高中3年、本科3年、硕士4年的教育体系。全国约有小学3558所、普通中学246所。全国有4所公立大学，即阿波美-卡拉维大学（2001年创办）、帕拉库大学（2001年创办）、阿波美科学-技术-工程-数学大学（2014年创办）、波多诺伏国立农业大学（2015年创办）和80余家经政府批准的私立高等教育机构。4所公立大学约有在校生13万。2017年9月起，贝政府在216所小学试行英语课教学。

2021年，贝宁有235086人参加小学会考，194341人通过，通过率为82.67%；143877人参加初中会考，87042人通过，通过率为40.5%；80826人参加高考，52072人通过，通过率为64.42%。2021年贝宁高考通过率为五十年来最高。自2017起实施公立大学收费政策：本科25000西法（约38欧元）、硕士50000西法（约76欧元）、博士75000西法（约115欧元）。

【科技】贝宁的科研和创新体系分管理协调和执行两个层面。国家科研和技术委员会（CNRST）、国家科研和创新局（DNRSI）是科研领域的管理机构。具体执行科研任务的机构主要有贝宁科研和创新中心（CBRSI）、4所公立大学（阿波美-卡拉维大学、帕拉库大学、阿波美科学-技术-工程-数学大学、波多诺伏国立农业大学）、4所私立大学（贝宁乌代布北美大学、IRGIB非洲大学、奥比昂·恩圭马·姆巴索戈国际理工大学、西非天主大学）以及一些私立高等教育中心。此外，国家科学研究和技术创新基金（FNRSIT）、贝宁科学研究和技术创新成果转化署（ABeVRIT）为科研工作提供必要的支持。

贝宁科研成果数量在非洲处于中等水平，科研论文主要集中在医学和农业领域。

【医疗】据贝宁卫生部统计年报，2020年，贝宁医疗卫生预算占国家总预算的8.8%，医疗基础设施覆盖率96%，平均每万人拥有医生0.6名、护士2.4名，每万育龄妇女拥有助产士3.4名，医护人员协助生产率90.5%，剖宫产率9.1%，入院生产孕产妇死亡率为0.25%，避孕普及率13.2%，疾病治愈率89%，平均住院天数3天，病床占用率60.9%，疟疾感染率19%，急性呼吸道疾病感染率4.7%，胃肠道疾病率5.5%，5岁以下儿童使用经驱蚊剂浸泡处理蚊帐率为76.3%，怀孕妇女使用经驱蚊剂浸泡处理蚊帐率79.3%，住宅配备排泄物合理处理装置率42.5%。

2019年，贝宁人均寿命为61.77岁，其中女性平均63.32、男性平均60.20岁。贝宁医务人员分布不均，首都及周边地区的医务人员配备较多。目前贝宁主要传染性疾病预防包括疟疾、新冠肺炎、霍乱、伤寒、拉沙病毒

等，出现过疑似埃博拉病例。截至2021年10月1日，贝宁累计新冠病毒确诊病例23890例，治愈21993例，死亡159例。

截至2020年，贝宁共有区级以上医院48家，包括8家国家级医院、6家省中心医院及34家市镇级医院。现有508个各级医疗卫生中心（含诊所及妇产医院），还有私人医院和诊所890个。贝宁医疗卫生服务覆盖率达90%，全国共有病床5921张，平均每2059人拥有1张病床。各类医务人员8534人。农村尚有民间医生，使用草药治疗。截至2017年，贝宁共有医生1696人、护士6316人、助产士1522人，平均每万人医生1.5人、护士4.7人、助产士1.4人。贝宁平均每7311人拥有1名医生，2425人拥有1名护士，1438人拥有1名助产士，15386人拥有1名化验室技术人员，以上比例均符合世界卫生组织的标准。但医务人员分布不均，如滨海省人口仅为全国人口的10.2%，但在滨海省工作的医务人员却占全国医务人员的29.6%，包括52.2%的医生、22.3%的护士、28.2%的助产士及31.2%的检验技术人员。目前，仅国企职工有国家医疗保险。贝宁药品市场主要由三部分组成：国营部门、私营部门及非正式部门。

中国自1978年起向贝宁派出援外医疗队，截至目前共计25批、597人次，共接诊病人300多万人次，住院病人13万人次，手术5.7万余台。目前在贝宁医疗队员共有22人，分属内科、外科、儿科、妇产科、骨科、眼科、药剂科、麻醉科、放射科等，其中14人在莫诺库福省级医院（Centre Hospitalier Départemental de Mono à Lokossa）工作，联系电话：52225892；8人在纳迪丹古地区医院（Hôpital de zone de Natitingou）工作，联系电话：52589809。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】贝宁工会组织力量强大，现有各种行业工会和跨行业工会十几个，彼此独立，较大和较有影响的工会有贝宁劳动者总联合会、贝宁自治工会联合会、贝宁劳动者工会联合会、贝宁劳动者工会全国联盟、独立工会联合会等。其中影响最大的贝宁劳动者总联合会成立于1993年12月18日，现有会员4.6万人，几乎遍及各行各业，以行政、教育部门为主。

贝宁新的劳动法第13条规定“在一定条件下可进行罢工，但一年内罢工不能超过10天，半年内不能超过7天，一个月内不能超过2天。无论持续时间如何，停止工作当天即被视为罢工1天”。2020年贝宁未出现大范围罢工。

1.5.6 主要媒体

贝宁通讯社为国家通讯社，1961年成立，主要以《每日新闻》电讯

稿方式向本国报刊、电台、电视台发布消息，每周一至周五出版。该社在国内各省设通讯员，国际消息主要来自法新社。1997年贝通社与新华社签署新闻交换合作协议后可直接收到新华社消息。

【电视媒体】贝宁广播电视局下设4家国营电台，1家国营电视台，5家地方农业电台。贝宁国家电台成立于1953年3月7日，用法语、英语和民族语言广播。1992年起开始调频转播法国国际广播电台的节目。贝宁国家电视台于1972年与法国合作建成，1978年12月31日正式开播。

【报纸媒体】贝宁仅有一份官方报纸《民族报》，隶属国家印刷和报刊局。截至2006年底，贝宁共有私人日报37份，主要有《早报》《晨报》《博爱报》《回声日报》《每日通讯》《进步报》等，周刊14份，杂志8份。

【网络媒体】贝宁主要新闻网址有 www.beninwebtv.com、www.benin24tv.com、www.acotonou.com、www.actubenin.com、www.benininfo.com。

当地主流媒体对华的一般报道内容较客观，对中国援助贝宁抗击新冠肺炎疫情等均有积极报道。

1.5.7 社会治安

贝宁安全形势总体情况良好可控，社会基本稳定。2021年4月总统大选期间出现过局部骚乱，但很快平息。贝宁周边邻国如尼日利亚、布基纳法索等安全环境一般，有博科圣地、基地组织等恐怖组织存在，并向贝宁北部地区渗透。2019年5月，曾有2名法国游客在贝宁北部彭贾里公园遭绑架、1名贝宁籍导游遇害。此外，贝宁南部几内亚湾也是目前世界上海盗活动最猖獗的地区。

1.5.8 节假日

贝宁的重大节日主要有：元旦、国际劳动节、独立节（即国庆日8月1日）。此外，传统宗教、基督教和伊斯兰教的节日也都是法定节日。贝宁实施五天工作制，周六周日休息；当地商铺一般周六亦营业，周日上午半天营业。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

总体而言，贝宁政治较稳定，政府重视解决社会治安问题，推动经济持续增长和扩大消费需求。政府将农业、招商引资和基础设施建设作为发展经济的重点，积极发展转口贸易，鼓励外国企业在贝宁投资。贝宁地理位置较优越，转口和辐射能力较强，具有较多投资贸易机会。

世界银行《全球营商环境2020》排名中贝宁在190个国家和经济体中排149位，透明国际全球清廉指数2019年排名中贝宁在180个国家和地区中排80位，伊布拉希姆非洲治理指数2018年排名中贝宁在54个非洲国家中排13位。

表2-1：2016-2020年贝宁主要经济指标

年份	2016	2017	2018	2019	2020
国内生产总值（亿美元）	85.8	94.1	106.2	143	157
实际经济（GDP）增长率（%）	4.0	5.6	6.7	7.6	3.8
通货膨胀率（%）	-0.8	1.2	1.6	1.8	3
人均GDP（美元）	771	826	910	1200	1331
消费占GDP比例（%）	83.5	83.1	80.9	78.8	79.5
投资占GDP比例（%）	20.3	24	26.4	25.6	25.6
净出口占GDP比例（%）	-3.8	-7.1	-7.3	-4.4	-5.1
预算赤字占GDP比例（%）	-4.4	-4.3	-2.9	-0.5	-4.5
预算总支出（亿西非法郎）	10863	11649	9419	13957	16613

资料来源：贝宁政府

【一、二、三产占GDP比例】根据世界银行统计数据，2020年贝宁一、二、三产占GDP比例分别为27.11%、16.29%、47.90%。

【公共债务】截至2021年6月30日，贝公共债务余额为48256亿西法（约80.74亿美元），同比增长13.5%，占GDP的49.09%，低于西非经货联盟规定的70%限度。其中，外债29332亿西法，同比增长29.6%，占公共债务的60.78%，占GDP的29.84%，外债增加的主要原因是贝宁政府2021年发行了国际债券。外债中，多边债务15287亿西法（52.12%），主要债权方为世界银行和非洲开发基金；双边债务2923亿西法（9.97%），

主要债权方为中国；商业债务3405亿西法（11.61%）；国际债券7716亿西法（26.31%）。从外债币种结构看，欧元债务占62.58%，美元债务占19.39%，人民币债务占10.25%。

【举债要求】贝宁举借外债，国际货币基金组织将进行审核。

【信用等级】与自疫情开始以后多个非洲国家的信用评级下滑相反，国际三大评级机构对贝宁经济前景持乐观态度：2021年2月，惠誉国际将贝宁长期主权信用评级从“前景稳定”提高到“前景积极”；3月，穆迪将贝宁长期主权信用评级从“前景稳定”提高到“前景积极”；4月，标准普尔评级机构维持贝宁长期主权信用“前景稳定”。

2.2 重点/特色产业

【农业】农业在贝宁国家经济中占有举足轻重的地位，在社会和经济发展过程中扮演重要角色。农业从业人口占总就业人口的70%。以种植业为主，约占农业的80%。有可耕地7万平方公里，实际耕种面积不足17%。贝宁农业经营规模很小，在40万从事农业的家庭中，南方地区每个家庭平均经营0.5公顷土地，北方2公顷。农业、畜牧业和渔业产值分别占第一产业的71.6%、16.4%和12%。主要粮食作物有木薯、山药、玉米、小米等。大米年产量约40万吨。经济作物有棉花、腰果、乳木果、大豆、棕榈等。

棉花业一直是贝宁农村以及国家经济增长主要发动机，棉花创汇收入达40%，占国内生产总值的12%-13%，占百姓收入的三分之一。近年来，贝宁棉花产量大幅增长，自2018年以来一直是非洲最大产棉国。2020-2021年棉花产量为72.8万吨。

【旅游业】贝宁拥有两处世界文化遗产：阿波美王宫、W-阿尔利-彭贾里保护区（跨贝宁、布基纳法索、尼日尔三国），此外主要旅游景点还有冈维埃水上村、维达古城、维达历史博物馆、南部的大西洋海滩等。近年来政府对旅游业的投入不断加，正着力开发科托努至维达旅游区，以发展海滨旅游。近两年，进入贝宁的外国直接投资增多，投资的重点为基础设施，酒店业也获得大发展。科托努市有诺富特（Novotel）、郁金香（Golden Tulip）等国际知名连锁酒店，此外五星级酒店索菲特酒店（Sofitel）正在建设中。

目前贝宁旅游业收入占国内生产总值比重低，政府希望将其发展成仅次于棉花的第二大创造财富和就业的产业，到2027年旅游业占国内生产总值比重达到10%。

【进出口贸易】进出口贸易是贝宁经济的支柱产业，贸易收入占国家预算收入的60%-80%，从事贸易活动的人口占全国就业人口的25%。贝

宁实行自由贸易政策，科托努港地理位置优越，贸易环境较好，转口贸易可以辐射到拥有8000多万人口的西非经济与货币联盟国家和1.7亿人口的尼日利亚市场。2020年贝宁进出口总额为65.67亿美元，其中出口27.26亿美元，进口38.41亿美元。

【工业】基础薄弱，设备陈旧，生产能力较低。主要有食品加工、纺织和建材业。工业从业人口约占全国劳动人口的11.6%。贝宁工业实行结构调整以来，已有部分企业实行私有化，其余大型国有企业也将陆续私有化。

【数字经济】贝宁在国际电信联盟的信息和通信技术（ICT）发展指数排名中排在161位，ICT发展水平相对落后，其数字经济发展主要聚焦于通信基础设施建设，同步推动部分行业的产业数字化发展，如数字政府、数字安全等。贝宁政府出台的“2016-2021政府行动计划”中明确了数字经济发展的规划，希望利用信通技术作为贝宁经济现代化的催化剂，使贝宁成为整个西非的数字服务平台。该规划实施至今，创造了90000个直接就业，推动数字经济在贝宁GDP中的占比提升至6%，主要实施项目有：铺设2000公里的骨干光纤，已覆盖90%的社区，建设智慧政府，电子商务，电子教育等。目前，贝宁的电子政务在西非国家中排名第7，家庭宽带接入率为1%，网络覆盖率为28.4%。政府目标为2026年将数字经济GDP贡献率提升至25%，农村电力覆盖达到40%，电子政务排名前列，家庭宽带接入率30%，网络覆盖率100%。

【绿色发展】贝宁政府重视环境保护工作，专门设立生活环境与可持续发展部，负责统筹规划、管理环保工作。贝宁的环保法规主要是《贝宁共和国环境和自然保护法》。外国投资项目要事先经过贝宁环保局的环境保护评估，确定项目不会对环境产生污染后颁发许可证。当地重视森林保护，森林管理、开发、森林产品的贸易和加工，须符合法规规定。动植物保护、大气和水体保护均有相关法规规定，违规者将受到处罚。外资如在当地开展涉及资源开发、化工、能源等项目，需要到贝宁生活环境与可持续发展部申请许可，相关技术部门对项目评估后发放许可证。具体程序及费用根据具体项目确定。环评机构为贝宁环保局，从递交环评申请材料之日起的3个月内，环保局将对项目进行评估。之后7日内，环保局将向环境部长提交一份有关环评报告的技术意见。环保局有可能需要环评申请人提供补充材料，环评时间将会延长。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

贝宁公路总长约为31000公里，其中国家级公路6076公里（7条跨国

公路总长2178公里，39条国内公路总长3898公里），省级与市镇级公路25000公里左右。沥青路面公路2212公里，占公路总长的6%，承担着80%的运输量。这类公路分为东西和南北两条主干道：东西向为多哥—科托努—尼日利亚沿海公路，南北向为科托努—帕拉库—马朗维尔—尼日尔（733公里）及科托努—朱古—纳迪丹古—布基纳法索公路（539公里）。科托努—波多诺伏公路全长27公里，2003年建成通车。塔隆总统执政5年以来，新建和修理了多条道路，包括达萨—萨瓦卢—朱谷（256公里），达萨—萨维—帕拉库（210公里），渔业之路一期项目（12.55公里）。此外，城市沥青路项目大幅改观贝宁城市面貌，第一期共576公里，金额达9000亿西法。2020年，城市沥青路项目二期、棉花之路以及渔业之路二期也计划进行建设。

贝宁城市内交通主要是出租摩托车，城市间交通靠长途出租车。贝宁拥有各类汽车8万辆，用于客运和货运。另外还约有8万辆“摩的”，其中科托努市约占3/4。2017年7月初，“贝宁的士”在科托努市开始运营，2018年5月起，该公司的出租车服务扩展至贝宁其他10个城市。

2.3.2 铁路

贝宁铁路总长758公里，其中579公里为主干线。最主要路段连接科托努和帕拉库，长约440公里，属“贝宁—尼日尔铁路运输共同组织”共同经营铁路的一部分。年设计运力为70万旅客和35万吨物资。由于年久失修，运力严重下降。

贝宁—尼日尔铁路项目原由贝宁当地企业Petrolin联合波洛莱集团计划实施，后因诉讼纠纷，法国企业被贝宁法院裁定出局。2018年4月，塔隆总统在接受法国媒体采访时表示，法国企业技术落后、贝宁企业实力不足，只有中国最有能力实施上述项目，公开希望该条铁路由中方来投资建设，并表示已说服尼日尔总统，希望法、贝企业自动退出，并会弥补其在该项目上所有损失。

2.3.3 空运

贝宁全国有1个国际机场（科托努国际机场，年客运量约50万人次，货运量4600吨。）、9个不具备夜航条件的国内机场和1个待建国际机场，主要有法国航空、埃塞俄比亚航空、土耳其航空、比利时航空等十几家航空公司经营客货运业务，与中国无直航，可通过法国、埃塞、土耳其等国家中转。

2.3.4 水运

科托努港是贝宁唯一的港口，是西非内陆国家的货物集散地、运输

枢纽。科托努港承担着贝宁90%的对外贸易，约占国家税收收入的50%，占海关收入的80%至85%。科托努港是西非主要的转口港之一，60%至70%的进口货物转口尼日利亚，该港也为尼日尔、布基纳法索、马里等其他西非内陆国家提供运输服务。

受尼日利亚单方面封关影响，科托努港2019年货运量1009万吨，比2018年的1028万吨微弱下滑。但出口方面从2018年的117万吨增长至2019年的133万吨，增长12%。其中进口物资主要是大米、食品和燃油，出口主要是棉花（还包括布基纳法索和马里的棉花）、腰果和含油产品（乳木果、乳木油和棉籽）。

2.3.5 电力

贝宁电力严重不足，全国通电率较低。目前贝宁电力总装机容量为181.5兆瓦，能源自给率达到70%。

2.3.6 数字基础设施

目前，光纤网络覆盖了贝宁90%的社区，根据2018年的数据，贝移动网络用户约占全国人口50%，但其中4G用户不到8%，3G用户占34%，2G用户占58%。政府目标为2026年将数字经济GDP贡献率提升至25%，电子政务排名前列，家庭宽带接入率30%，网络覆盖率100%。

贝宁拥有一个数据中心，位于距科托努约30公里的卡拉维市，主要用于政府治理，是T3级数据中心。

目前贝宁有两家电信运营商，分别为MTN和MOOV，两家运营商均提供移动支付服务，但普及率不高。

2.4 物价水平

由于贝宁是农业国家，因此一般性商品价格水平并不高，但进口工业制品价格偏高。贝宁主要生活用品价格如下：

表2-2：贝宁基本生活品价格（2021年）

品名	价格	品名	价格
高粱	514西非法郎/公斤	糖粉	500西非法郎/公斤
本地大米	800西非法郎/公斤	面粉	500西非法郎/公斤
西红柿	500西非法郎/公斤	鲜辣椒	770西非法郎/公斤

牛肉	3000西非法郎/公斤	本地花生油	1100西非法郎/升
猪肉	3000西非法郎/公斤	蛋	2000西非法郎/30个
羊肉	3000西非法郎/公斤	水泥	72000西非法郎/吨
牛奶	1000西非法郎/升	家用液化气	3720西非法郎/罐（6千克）
汽油	530西非法郎/升		

2.5 发展规划

2021年4月贝宁大选，塔隆总统成功连任，5月23日，塔隆在贝宁首都波多诺伏宣誓就职时表示，今后五年的施政信条是“自由、民主、良政”，重点放在社会领域，将实现全民接入饮用水、电能自主、所有市镇通沥青路，建设清洁城市，大力发展旅游业，推动农业现代化，规范公共财务支出，打击腐败，优化营商环境。塔隆总统2016年上台后即推出“2016-2021政府行动计划”，大刀阔斧在民主法治、经济、民生三方面推行400余项改革，积极惩治腐败，财政、经济、社会各领域改观巨大，全国各地处于一片建设当中，各社会主体受益日益增加。新的“2021-2026政府行动计划”预计在2022年初对外发布。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

贝宁是西非经济与货币联盟（UEMOA）成员。UEMOA现有贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥8个成员国。贝宁也是西非国家经济共同体（CEDEAO）成员。

贝宁与尼日尔、布基纳法索、多哥、尼日利亚毗邻，南临大西洋，地理位置使之成为一个货物转口国，科托努是国际自由港，是西非内陆国家的货物集散地，可辐射和转口到尼日利亚和西非经济与货币联盟（UEMOA）成员国市场。UEMOA内有交通运输协议和旅游互免签证协议，为货物运输和人员流动提供了便利。贝宁80%的经济活动与尼日利亚市场有关，对尼日利亚转口贸易占贝宁总出口的一半，同时占海关收入的一半。贝宁参加的主要优惠贸易安排有《科托努协定》（前《洛美协定》），《科托努协定》自2003年4月1日起正式生效。《科托努协定》签订后，一些拉美国家对欧盟给予非加太国家（非洲、加勒比海和太平洋地区国家集团）的特殊“照顾”表示不满，并诉诸世界贸易组织。世贸组织于2001年裁定，非加太国家与欧盟应在2007年底前取消单方面贸易优惠安排，并达成新的贸易协定——《经济伙伴协议》。但由于欧盟在新一轮贸易谈判中提出的条件令不少非加太国家难以接受，历时5年的谈判因而久拖不决。在《经济伙伴协议》最终订立前，欧盟目前已与35个非加太国家签订了《市场准入规则》（第1528/2007号条例），使这些国家在符合WTO规则的前提下享受“无配额无关税”的贸易优惠，同时，其他非加太国家将暂时只享受欧盟给予的普惠制待遇。

此外，贝宁享受到美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）安排，1800多种工业制成品出口美国免关税。

3.2 对外贸易

2020年贝宁进出口总额为65.67亿美元，其中出口总额27.26亿美元，进口总额38.41亿美元；货物进口额32.63亿美元、出口额23.16亿美元；服务贸易进口额5.78亿美元、出口额4.1亿美元。

贝宁的主要进口来源国有印度、中国、多哥、法国、泰国、比利时、阿联酋、摩洛哥、荷兰和俄罗斯。这些国家分成两类，一类贝宁从该国进口产品单一，如印度（在出口贝宁的产品中，大米占75%、石油制品占11%、药物占3.5%）、泰国（大米占96%）、阿联酋（大米占71%、石油

产品占14%)、摩洛哥(肥料占75%)、荷兰(石油产品占66%);另一类是贝宁从该国进口多种商品,如中国(虽然摩托车及其零配件占主导,但也仅占其从中国进口总额的14.4%)、法国(药物占30.5%)、比利时(新车及二手车占30%)、俄罗斯(煤炭及石油产品占14%)。

贝宁的出口主要依赖棉花及腰果行业,两行业出口额占贝宁出口总额的60%以上,但高附加值棉花制品出口不多,近年发展起来的腰果产业表现不稳定,主要出口腰果原果。贝宁的出口对象主要是亚洲国家,孟加拉国、印度、越南、中国四国占贝宁出口总量的59%。贝宁的前十大出口国占其出口总量的80%。孟加拉国、越南、埃及、马来西亚基本只从贝宁进口棉花,中国从贝宁进口的商品中70%是棉花。印度是贝宁腰果的最大客户,其自贝宁进口的商品50%是腰果。丹麦是唯一进入贝宁前十大出口国的欧洲国家,基本只从贝宁购买油料作物。

3.3 吸收投资

联合国贸发会议统计数据显示,2020年贝宁吸收外资流量为1.76亿美元;截至2020年末,贝宁吸收外资存量为28.33亿美元。

3.4 外国援助

外国援助是贝宁外国资本流入的重要来源。2015年4月,国际货币基金组织和世界银行公布的重债穷国倡议援助名单中包括贝宁。2020年2月,根据国际货币基金组织统计,贝宁不再是世界25个最贫穷国家。主要援助国际机构和国家分别为世界银行、欧盟、非洲发展银行、西非开发银行及国际货币基金组织、中国、法国、德国、美国、日本、科威特、比利时、瑞士等。

新冠疫情期间,贝宁共接收100余万剂疫苗援助,主要来自美国、中国、法国和联合国儿童基金。

3.5 中贝经贸

中华人民共和国与贝宁共和国于1964年11月12日建交,1966年1月贝宁单方面与中国断交。1972年12月29日克雷库政府与中国复交,此后两国关系发展顺利。近年来,两国经贸合作的规模和领域不断扩大,方式更加多样化,逐步形成了进出口贸易、援外、投资、工程承包、境外加工贸易等相互促进发展的大经贸格局。在贝宁注册的中资公司主要分布在工程承包、通讯、贸易、技术合作、投资等领域。

3.5.1 双边协定

中国与贝宁尚未签署货币互换协议。中贝设有经贸合作混委会，2016年10月在北京召开了混委会第四次会议。1982年中贝两国政府签订《贸易协定》，1998年1月签订《贸易、经济和技术合作协定》。2019年6月签署《中华人民共和国政府与贝宁共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

3.5.2 双边贸易

根据中国海关统计，2020年，中贝双边贸易额10.5亿美元，同比下降54.6%。其中中方出口额9.9亿美元，同比下降54.1%，进口额0.6亿美元，同比下降62.3%。中方主要出口纺织和机电产品，进口棉花。根据贝宁海关统计，中国是贝宁第二大进口来源国，第四大出口目的地国。中国是贝宁第二大贸易伙伴。

表2-3：2016-2020年中贝两国贸易统计

(单位：亿美元)

年份	贸易总额	增长率 (%)	中国出口	增长率 (%)	中国进口	增长率 (%)
2016	20.9	-31.7	20.4	-31.8	0.5	-31.3
2017	20.2	-3.7	19.3	-5.5	0.9	65.4
2018	22	1.8	21.5	11.6	0.5	-47.2
2019	23.1	4.5	21.53	0.15	1.54	219.4
2020	10.5	-54.6	9.9	-54.1	0.6	-62.3

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对贝宁投资

据中国商务部统计，2020年中国企业对贝宁直接投资额1064万美元。中国企业在贝宁进行直接投资或开展境外加工贸易等活动起步较晚，但发展较快，主要涉及制糖、酒精和纺织等行业。近年民营企业投资项目也不断增加，包括木材加工、矿泉水生产等项目。

2019年8月5日《尼日尔—贝宁原油管道建设与运营贝宁东道国协议》

在北京签署。尼日尔—贝宁原油外输管道项目是中国石油在非洲投资规模最大的跨国输油管道，也是贝宁最大的对外合作项目，管道将跨越贝宁国内五个大区、17个大城市和百余个小城市，管道建成后，贝宁将成为该地区的输油中心。

3.5.4 承包工程和劳务合作

中国公司于1985年进入贝宁工程承包市场。中方公司实施的承包工程项目以优质取得贝方的信任，在贝宁赢得较好声誉。据中国商务部统计，2020年中资企业在贝宁新签承包工程合同额3.87亿美元，同比增长2683.0%，完成营业额2.34亿美元，同比下降4.0%。新签大型承包工程项目主要有中国建筑中标的贝宁新议会大厦项目、中国港湾的科托努港改扩建工程、中水电的贝宁棉花之路项目、湖南路桥的科托努市雨水整治项目一期等。据中国驻贝宁使馆经商处统计，截至2021年5月底，在贝宁的中国籍劳务人员共951人。目前，驻贝宁中资企业约有30家，主要分布在工程承包、通信建设、制糖、纺织、农产品加工等领域。



中国政府援建的贝宁马蒂尔·克雷库将军友谊体育场及维修项目

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

贝宁社会稳定、经济发展势头好、辐射市场大。政治方面，贝宁是“西非民主样板”，自1990年实行多党制以来未出现过“逢选必乱”的局面，被法国媒体称为“非典型”非洲国家；社会安全方面，与尼日利亚、尼日尔、布基纳法索等恐怖主义活动频繁的邻国相比，贝宁境内无明显恐怖主义活动，且政府为防止恐怖主义渗透已加大人力、资金投入和机制建设；经济韧性方面，在2020年受新冠肺炎疫情影响的情况下，贝宁经济增长率为3.8%，高于周围同为临海国家的科特迪瓦（-1.4%）、加纳（0.4%）、多哥（1.8%）和尼日利亚（-3.7%）。此外，贝宁东面紧接非洲人口第一大国尼日利亚，可以直接辐射近2亿人口的市场，同时也是西非经济货币联盟、西非国家经济共同体的成员。在世界银行2020营商环境报告中贝宁位列149位。在达沃斯世界经济论坛2020年竞争力排行中贝宁位列125位，在非洲国家中列第22位。

为改善营商环境以吸引投资，贝宁政府成立促进投资部际委员会，以提升同私营部门关系的战略协调性，并便于总统府随时跟踪进展；成立贝宁投资出口促进署，为投资贝宁者提供一站式服务；增强法制，为投资者营造安全的投资环境，如修订投资法、劳动法，颁布经济特区法等；大力实行改革，简化办事流程、提高办事效率，主要有：实现创建公司100%在线完成（www.monentreprise.bj）并可使用信用卡或手机钱包支付（5小时之内完成，被联合国贸发会议认定为世界上创建公司最便捷的国家）、建筑许可申请无纸化（<https://permisdeconstruire.gouv.bj>）、水（www.soneb.bj）电（www.sbee.bj）接入申请无纸化、跨境贸易报关手续无纸化（www.guce.bj）、动产抵押线上平台投入使用（www.suretes.tccotonou.bj）、不动产转移办理流程无纸化（<http://enotaire.andf.bj>）、国家地勘平台上线（<https://cadastre.bj>）、税务申报无纸化（<https://eservices.impots.bj>）、资产负债情况资料递交实现无纸化（<https://ebilan.impots.bj>）等。

4.2 金融环境

贝宁金融环境相对宽松，外汇管制逐渐放宽，为外国投资者营造了较好的环境，但金融业务种类仍较为单一。

4.2.1 当地货币

贝宁是西非经济货币联盟成员国，西非法郎（FRANC CFA，简称西法）为联盟内统一货币，实行与欧元挂钩的固定汇率制度，2021年3月31日，1西法=0.0015欧元。在贝宁各大商业银行和外币兑换点，西非法郎可与美元、欧元等硬通货币自由兑换，目前人民币与当地货币尚不可直接结算。

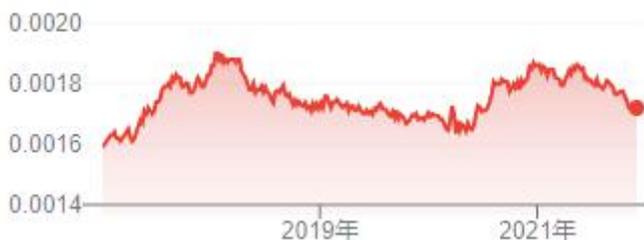


图4.1 近三年西法兑美元汇率变动情况

4.2.2 外汇管理

【外汇管理政策】为统一本区域内国家的外汇管理政策，UEMOA（西非经济与货币联盟）于1998年12月20日颁布了一套新的《外汇管理条例》（条例编号R09/98/CM/UEMOA）。此后区域内各国（含贝宁）都以此条例作为外汇管理政策的依据。

【外资企业在当地开立账户】上述条例的第四款规定了外资企业在贝宁开立和注销西非法郎账户的相关流程。一般来讲，任何在贝宁合法居留的外国法人或者自然人都可以在任何有资质的贝宁当地银行开立账户。开立账户一般需要出具的材料如下：护照、居留证（在有效期内）、工作证（对自然人）、商业注册证明（对法人）、登报声明（对法人）、公司章程、开户申请表、居所证明（如房产证或者水电费收据等）、签字样本、登记照。

除非有西非中央银行（BCEAO）的预先授权，否则任何常驻贝宁的法人和自然人不得在贝宁境内的银行持有或者开立除西非法郎以外的外币账户。非常驻贝宁的外国法人或者自然人（国际机构官员，外交人员和国际组织）可以开立外汇账户。一般需要出示相关文件证明其非常驻身份和合法居所。以上所述由外资企业在贝宁开立的外币账户有效期最长2年（到期可延），并不得接受以下方式的转账或者注资；所有西非中央银行发行的货币的现金存款；所有合法常驻贝宁的该国侨民开出的支票；所有来自常驻贝宁该国侨民的本地账户的转账（除非该次转账有合法的证明文件，该证明文件与向国外转账的证明文件相同，即外币兑换授权、询盘电文、形式发票或者商业发票，进口许可证等）。

【外汇汇进汇出】对于公司法人汇进贝宁境内的外汇，只要能依据相关规定证明其合法来源，并无其他限制。法人从贝宁境内将公司利润外汇汇出审批也相对简单，法律要求3个工作日办妥，具体由贝宁经济财政部国库和公共账户司负责，需要提交材料为：1、公司章程；2、普通股股东大会已决定每股股息；3、由公证人证明的每位股东的股份数量声明。

【利润汇出】因为资产负债表里面的利润都是税后所得的净利润，因此贝宁并无一项专门的立法对外资企业汇出的利润征税。但是，对于汇出的资金，企业仍需提交材料证明其流向，一般需要提供其位于贝宁境外的母公司或者控股公司的注册材料。将资金汇出贝宁的手续费并不高，对于欧元，其手续费为0.4%-1.5%，对于美元、英镑或者其他货币，统一收取0.4%的手续费。

【外国人携带现金出入境】外国人携带现金入境贝宁法律上是有严格限制的。建议赴贝宁的外国人随身携带尽可能少量的现金。推荐使用旅行支票或者使用银行转账的方式，这样可以方便地追溯资金来源。随身携带现金的上限为200万西非法郎或者等额其他货币。

4.2.3 银行和保险公司

截至2021年5月底，贝宁共有14家银行和1家银行性质的融资机构。

【中央银行】西部非洲国家中央银行（BCEAO）为贝宁的中央银行。

【最大银行】贝宁非洲银行（Bank of Africa-BENIN, BOA）1990年创立，是非洲银行集团分公司，资本额为202.81亿西非法郎，是贝宁唯一在BRVM（西非地区的证券交易所）上市的公司。目前在贝宁有56个分支机构。

【主要外资银行】在贝宁的银行中，外资银行占据重要地位。主要包括：

（1）西共体银行贝宁分行（ECOBANK BENIN），西非经济银行跨国集团（ECOBANK Transnational Incorporated, ETI）的分行，1990年开始营业，是贝宁的第二大银行，资本额为35亿西非法郎，其中ETI集团控股78.12%，贝宁私人公司和银行员工分别占有18.69%和3.19%的股份。

（2）兴业银行（Société Générale de Banques au Bénin, SGBBE），法国兴业集团分公司，该行资本额为35亿西非法郎，其中兴业金融控股66.57%，科特迪瓦兴业银行（SGBCI）持股5%。该行是首家在贝宁发行信用卡的银行，营业额位居第三。该行开展人民币结算业务。

（3）ORA银行（Orabank）前身贝宁金融银行（Financial Bank Benin）是最早进入贝宁的外国私营银行。

（4）NSIA银行（NSIA BANQUE）前身是钻石银行（Diamond Bank

Bénin），2017年被NSIA集团收购并改名。

（5）贝宁大西洋银行（Banque Atlantique du Bénin），隶属总部设在多哥洛美的大西洋集团，该行除提供银行金融服务外，还投资电讯、工业和保险领域。

此外，贝宁银行还有：萨赫勒撒哈拉投资贸易银行（Banque Sahelo-Saharienne pour l'Investissement et le Commerce，简称BSIC）、贝宁BGFIBANK银行（BGFIBANK BENIN）、非洲联合银行贝宁分行（United Bank for Africa Benin）、贝宁CCEI银行（CCEI Bank Benin）、贝宁工商国际银行（Banque internationale pour l'Industrie et le Commerce）、CORIS银行（CORIS Bank）等。

目前贝宁没有中资银行。

【在当地银行开立账户的要求和程序】

（1）提供开立账户所需要的材料主要包括：有效身份证件、签字样本、地址证明、照片、工资单、居留证等。

（2）填写开立账户申请表。

【保险公司】目前贝宁共有14家保险公司在贝宁经营保险业务，较为著名的有非洲保险公司（AA）、贝宁新保险公司（NSIA）、OGAR、GAB、Allianz Assurances、SAARB和Saham Sa、FEDAS、ARGG和SAVOYE等。

（1）非洲保险与再保险公司

（SOCIETE AFRICAINE D'ASSURANCE ET DE REASSURANCE，SAARB）

网址：www.globenin.com；

（2）贝宁保险公司协会

（Association des Sociétés d'Assurances du Bénin，ASA-Bénin）

网址：www.asabenin.org

4.2.4 融资渠道

外国企业可以在当地银行融资。如果外国企业在贝宁当地合法注册，且能够满足相关银行要求的信用风险评估，法律对其在贝宁融资并无其他限制。银行的风险评估一般包括：证明其当地从事合法业务，签署借贷协议、付款方式、托管账户，取得一家有资质的国际银行的保函，不动产或者设备的抵押，签署银行本票，验证签名等。如外国企业未在当地注册，要获取当地银行的贷款，除了提供更高层次的担保以外，还需依次获取西非中央银行的同意和当地金融管理部门的授权。但是有两种情况例外：一是本国银行对其相关外国合作银行的借贷（如承兑跟单信用证）；二是与他国政府签订的协议所承诺的借贷或者当地金融管理部

门许可的借贷。

当地金融机构贷款利率平均为8.1%，其中国家机构融资利率6.7%，个人融资利率9.08%，金融客户融资利率7.16%，国有企业融资利率6.19%，保险和养老银行融资利率8.96%，生产性私营企业融资利率6.57%。另据世界银行最新统计数据，2017年，贝宁银行存款年利率为6.49%，贷款年利率为5.14%，实际年利率为5.1%。

关于当地银行为外国企业开具保函或转开保函的条件，一是需要在该银行有账户和存款，二是提交开具保函申请。截至2016年底，贝宁银行开户率为18.44%，在西非经货联盟国家中位列第三，排在科特迪瓦和多哥之后。截至2017年一季度末，贝宁共有16家银行和97家微型金融公司，其中银行存款同比增1.8%、贷款增3.3%。截至2018年底，根据西非中央银行的统计，贝宁1512家银行资本金总计1972亿西非（1美元=560西法，下同）法郎。有关详细信息可登录西非央行（BCEAO）官方网站进行查询。

根据2012年3月贝宁出台的《金融分权制规定》，贝财政部批准成立的微型金融公司截至2016年3月底共56家，加上41家经批准并网的初级金融机构，在贝宁经营的金融公司总计97家，存款余额1053亿西法，同比增长12.4%；受益人群已近185万，其中女性客户占45.72%，男性客户占38.11%，法人客户占16.17%。

综上所述，贝宁银行的经营活动创造了大批财富和就业，微型金融领域充满活力，贝金融业正成为国家经济增长的发动机之一。

4.2.5 信用卡使用

当地可以使用西盟各国银行发行的信用卡和国际信用卡。非洲本地信用卡主要有 Carte Césame（Bank of Africa）、CarteAZUR（ECOBANK）、Atlantique privilège（Banque Atlantique）等，国际信用卡主要有Visa，Mastercard等。

当地银行卡的普及率在20%以下。日常生活中大部分交易是以现金支付方式来结算的。贝宁兴业银行（Société Générale de Banques au Bénin，SGBBE）是首家在贝宁发行信用卡的银行。

4.3 证券市场

贝宁没有独立的证券市场。西非经济货币联盟有区域有价证券交易所（BRVM），总部设在科特迪瓦，每周工作日开放交易。非洲银行（BOA）是贝宁在该证券所上市的唯一银行和企业。

外资公司可以参与证券交易，一般以集资或者投资为目的。集资行

为必须符合相关的外汇兑换规定，并且筹集的资金必须用来在相关领域进行投资或者用来清偿之前投资亏损产生的债务。外资企业参与证券投资，可以买卖股票或者债券，但是当持有一家公司20%的股份时，必须明示身份并按规定申报。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气价格

【水价】贝宁工业用水与民用水价格一致，自2010年4月1日起，月用水量在5立方米之内的，价格为198西非法郎/立方米，月用水量在6-50立方米的，价格为453西非法郎/立方米（须缴纳18%增值税）；月用水量50立方米以上部分，价格为658西非法郎/立方米（须缴纳18%增值税）；喷泉、水亭、村庄供水等公共用水，实行单一水价，为330西非法郎/立方米（须缴纳18%增值税）。

【电价】工业用电价格为156西非法郎/千瓦时（不含增值税），另外，在高峰时间，即晚上7点到10点之间用电，按照变压器记录的当月功率（KVA）的最高值，每千伏安征5315西非法郎的罚款。民用电部分，电价为111西非法郎/千瓦时，另外须缴纳电表等维护费。

【油气价格】由于近年来美元汇率和国际市场石油产品价格浮动较大，2005年起贝宁政府实行石油产品价格调价机制，每月审定一次石油产品价格。2019年5月执行的石油类产品价格为：柴油555西非法郎/升，汽油每升520西非法郎/升，煤油555西非法郎/升，混合油600西非法郎/升，家用煤气555西非法郎/公斤。

工业用乙炔气价格为46500西非法郎/瓶、工业用氧气价格为24000西非法郎/瓶。

4.4.2 劳动力供求及工薪

就简单劳动力来说，贝宁劳动力资源丰富。贝宁有大量20-30岁可以从事简单劳动的劳动力希望进入工厂。相对于周边其他国家，贝宁劳动力比较稳定，流动性较弱，无故一般不会随便离开企业。但贝宁劳动力技能较低，技术工人较为缺乏。因此，许多技术性较强的岗位需要配备外方技术人员。

贝宁国家规定的现行最低工资标准（SMIG）为40000西非法郎（约合70美元），按照劳动法规定，如果工人已过实习期或者试用期，企业应与工人签订劳资协议。一般普通工人的工资起点为40000-42000西非法郎左右，技术工人的起点为60000-80000西非法郎左右。

贝宁劳动力人口在三大产业中所占比重依次为第一产业（约60%）、

第二产业（约10%）和第三产业（约30%）。

4.4.3 土地及房屋价格

城区和城市周围工业用地价格在400西非法郎/平方米和500西非法郎/平方米之间，乡村工业用地价格在15西非法郎/平方米到30西非法郎/平方米之间。国家所用的土地只能以长期租赁形式出租，其租价为售价的10%。地区价格可根据区域（住宅区、人口密集区、市中心、市郊）和建筑豪华程度而变化。贝宁城市住宅价格根据所处位置有所不同，在富人区（靠近机场和使馆区）月租约为80万-120万西非法郎左右（200平方米）。

4.4.4 建筑成本

贝宁的水泥约 72000 西非法郎/吨（约 129 美元/吨）、钢筋约 663667 西法/吨（约 1194 美元/吨）、砂子约 80000 西非法郎/车（10 立方）（约 144 美元/车）、石子 18000 西非法郎/吨（约 32 美元/吨）。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

贝宁政府主管贸易的部门是工业与贸易部下属的贸易司。贸易司为合法有资质的进口企业颁发进口证（Carte d'Importateur），此证格式统一，上面有司长的签字。因此通过进口证证明一家公司是否具有资质是最可行的办法。

贝宁商业管理主要依靠政府级商业组织贝宁工商会（CCIB）为商户企业颁发商业注册证（Registre de Commerce）来管理，全国每个省级行政区的商会有权颁发此证，而省区之间和不同年份之间的商业注册证都各不相同，因此即使是贝宁工商会的专业人士也很难鉴别。查询此证的真实性需要凭商业注册证号到原注册地去查询。

5.1.2 贸易法规体系

贝宁的贸易法规主要是《贝宁共和国商业法》（<https://sgg.gouv.bj/doc/loi-90-005/>）和新的《税务总法典》（<https://finances.bj/wp-content/uploads/2021/06/CODE-GÉNÉRAL-DES-IMPÔTS-DU-BÉNIN-2021.pdf>）。

5.1.3 贸易管理的相关规定

贝宁属于世贸组织和西非经济与货币联盟成员。与贝宁公司交易，一般不需要特别的手续和检验证明。一般情况下，在成交后要向贝方出示发票，这样贝宁企业才可以向银行申请外汇付款。其余规定和世界上大部分国家是一样的。

贝宁为法语国家，官方文件都是法语行文。政府对资信好、有进口权的企业都会发放进口证（法语：Carte d'Importateur）。这是鉴别一家公司是否为正规合法公司的最可靠的方式。贝宁是外汇管制国家，投资所得需要出具各种完税证明后方能汇出。

【进口管理】贝宁新的贸易法取消了外商在贝宁设立贸易企业须经贸易部长批准的条款，取消了外商在贝宁进行贸易活动之前必须先注入贝宁银行100万西非法郎外汇的条款，取消了进口配额限制，取消了进口许可证在6个月有效期内须3个月更改一次的限制。

（1）进口许可制度。贝宁对进口商品实行许可管理制度，进口商品须事先得到对外贸易理事会批准。但进口原产于欧盟、业务账户国和非

洲、加勒比海、太平洋各国的商品进口无需进口许可证。非自由贸易的商品及部分属配额范围内的商品，需要进口证及进口许可证书。许多商品禁止进口，如所有以色列和南非的商品。申请进口许可证需提交签署姓名的形式发票。发票上需注明FOB价格或CIF价格。发票无需公证。许可证有效期一般为3-6个月。必须在许可证失效前发运货物。

(2) 禁止进口麻醉品。某些机构具有独家进口特定商品的权力。

(3) 进口检查。进口提货前所有的商品都须接受质量、价格检查，进口商品检查制度从1991年2月1日开始实行。

(4) 原产于外国的价值超过50万西非法郎的商品进口，其支付必须通过指定的经办行办理。持有进口许可证或进口证明书的进口商有资格购买进口支付所需的外汇，如是开立跟单信用证则不能早于提货前8天，如商品已经进口则不能早于应付日。

(5) 进口企业资质。贝宁工业与贸易部外贸司为合法有资质的进口企业颁发进口证（Carte d'importateur），此证格式统一，上面还有外贸司长的签字。因此通过进口证证明一家公司是否合法是最可行的办法。

(6) 进口税。企业在从事进口业务时需要缴纳各种税费。主要包括：

①统计税：为进口商品到岸价（CIF）的5%。此税种税率近期已经大幅上调，由原来的1%增至现在的5%。

②预付金：不是一种纯粹的税收，而是以扣除公司资产负债表中商业利润税（B.I.C）后的海关税的5%作为预付金。所有进口商，不分国籍均需缴纳此预付金，并直接交纳给税务部门。

③增值税：一切在贝宁消费的商品均需交纳18%的增值税。

④消费税：此税种仅涉及少数几种特定的商品，如：小麦、油类、烟草和含/非含酒精类饮料。此类税率在1%（小麦和油类）和10%（烟草盒酒类）之间，如同交纳TVA一样，以商品的到岸价（CIF）作为计税基础，包含一些关税（联盟团结税PCS1%、联盟税PC0.5%和统计税RS5%）。

⑤电视和收音机税：电视和收音机进口商需按进口件数交税，每一台交固定税700西非法郎。

【出口管理】贝宁政府鼓励出口，出口时免财政税、增值税和地区共同税。进出口都没有配额限制。根据商品对国计民生的影响，国家主要以税率作为鼓励与限制的措施。

企业开展出口业务时，需要缴纳的税费只有道路税，税率为出口商品价值的0.85%。

【贝宁对外贸易单一窗口】从2018年1月1日起启动的对外贸易单一窗口（GUCE）逐步将与对外贸易有关的所有信息整合到一个交易门户中（<https://guce.gouv.bj>），涉及外贸的各个主管部门的所有互动都将通过

“单一窗口”完成，从而避免了多次重复递送相关材料。目前，通关前的业务将通过GUCE进行，包括进口核查的相关业务以及政府部门颁发的许可证和证书。之后，通关业务将逐步通过GUCE和贝宁海关的ASYCUDA WORLD系统进行整合，最终以电子方式支付与交易有关的所有费用。

【再出口管理】再出口特别税：贝宁作为西非商品的中转港具有重要的转口作用，再出口商品需交纳货值到岸价（CIF）8%的特别税。此外还有海关印花税，为再出口特别税的4%。

【黄金等管理】贝宁法律规定，持有、出售、进口、出口、经营未加工的金刚石、贵重以及次贵重金属由对外贸易理事会按照财政部货币信贷理事会的有关规定审批。在贝宁，居民实际上可以以任何方式持有、获得和转让黄金。黄金进出口必须事先经工业与贸易部长批准，但这类进出口很少得到批准。无须事先审批的有：①代表国库或西非国家中央银行进出口的黄金；②含少量黄金的制成品（如纯金的和镀金的商品）的进出口；③旅游者带出、带入的不超过部长指令决定的最大重量的金品。有许可证和无需许可证的黄金进口均必须向海关申报。

5.1.4 进出口商品检验检疫

进出口商品检疫主要针对食品和药品。进口此类商品时，要向卫生部申请备案，实行单独一套审批、检验体系。进出口商品检验由Benin Control公司负责。检验实行抽检模式。

5.1.5 海关管理规章制度

【海关对未领取货物的管理】根据贝宁《海关法》规定，出口到贝宁港口的货物如在120天内无人清关提货，将被拍卖。

【报关手续】贝宁所有进出口货物都必须填写官方印制的报关单，附上提单副本、发票和装箱单报海关总署审批后方可在港口或机场海关处办理报关手续。享有减免税的货单必须先向外交合作部报海关总署、财政部审批后才可在港口或机场海关处办理报关手续。非外交豁免人员抵达科托努机场入境，必须接受海关人员对所携带的行李进行检查。自2017年4月1日开始，所有价值在50万西非法郎的贝宁进口商品都需经过Bénin Control公司检查进口单据，进行海关分类并确定货值，涉及海运、空运和陆运。所有程序均使用电子化流程，不需要到公司现场办理。

【运输单证】

（1）海洋运输单证包括：①商业发票（3份）：计征关税需提交发票（尽可能用法语填写）。发票内容包括所有商业通常的说明，主要有收货方的姓名和地址，货包的唛头、号码、数量和种类、毛重和净重，

详细的品名，供货条件，FOB值和CIF值。发票末尾需由出口商签署原产地和价格声明。发票无需公证。②原产地证明书：如进口商提出要求，则需附原产地证明书。③货物流转证明EUR.1及EUR.2：按进口商要求办理，但该证明只有在贝宁对欧盟商品给予关税优惠时才予签发。EUR.1（1份）作为享受关税优惠的原产地证明，签发给属“原产地规定”范围内的商品。该“原产地规定”是欧共体与非加太地区国家在合作协定中签约的，由出口商填写，货物流转证明由海关签发。④海运提单：海运提单不需公证。允许提交指示提单，但需注明一位被通知人地址。船旗附加条款：所有运往贝宁的装运货物，自1984年7月18日起，需事先取得“贝宁承运人国家委员会”批准的准许装运证。该“委员会”委托相应卸货港的“贝宁海运集团”的港口代理人具体执行业务。准许装运的“预留货船泊位证明书”最晚需在计划发运日的前10天呈交“贝宁海运集团”的海运代理人签署。⑤其他单证：检验证书。据贝宁的一项指示，自1989年10月5日起，所有商品发运前都需经一次质量、数量和价格检查，只有少数商品例外（如艺术品、宝石、活牲畜、书籍、杂志）。凭检验证书付款。该证书需在货物发运前及时提出申请。质量和数量鉴定原则上在制造商的厂家进行。⑥特殊规定：进口活牲畜、新鲜的和冷制罐头肉，需提交1份经有关部门认证的、兽医开具的“原产地和卫生检疫证书”。对植物（整体和部分）、种子、土壤、化肥、堆肥以及这种或类似材料的包装，都要求提交1份植物法证书。另外，活体植物、植物部分和所有会带入农作物害虫材料，都需经农业部的核准。药物制品，自1974年1月1日起，必须在贝宁注册。

（2）空运和邮运，包括航空邮件：包括上述“海洋运输”的单证，航空运单无需公证。邮政运输：（陆、海、空邮件每件限重20公斤）需1份国际包裹单，3份报关单（法语）。

【关税】贝宁是西非经货联盟成员国，自2000年1月起开始实施“共同对外税则”（TEC），8个成员国内部商品流通实施零关税政策，而进口关税则根据不同产品，统一征收0%、5%、10%、20%和35%五档关税。

表5-1：贝宁各类产品关税税率

进口税率	产品类别
0%	药品、避孕产品、书报、医疗康复仪器、计算机
5%	生活必需品（粮食等），原材料、设备、特定生产资料
10%	中间产品及生产资料
20%	制成品及未列入其他类的产品
35%	特殊产品

资料来源：贝宁海关

5.2 外国投资法规

为了鼓励投资，贝宁2020年3月通过了新修订的投资法（<https://sgg.gouv.bj/doc/loi-2020-02/>），《投资法》根据投资地区和金额不同，给予企业5到17年不等的免税待遇

1. 《投资法》

为促进投资，贝宁通过了一些新的法律，同时也对一些现存法律进行了修订。其中涉及投资最重要的法律有三个：《投资法》《经济特区法》《中小微企业发展法》。《投资法》根据投资地区和金额不同，给予企业5到17年不等的免税待遇，具体如下表：

表5-2：贝宁《投资法》相关规定

待遇类型	企业需满足条件	可享受待遇及期限
A类	投资金额 500万到10亿西法	筹备阶段：免除一切进口税费 运营期（全国所有地区一律5年）： 免征企业税、营业税、许可税，雇主工薪税减少50%
B类	投资金额 10亿到500亿西法	筹备阶段：免除一切进口税费 运营期（1区：8年/2区：10年/3区： 12年）：免征企业税、营业税、许可税，雇主工薪税减少80%
C类	投资金额 大于500亿西法	筹备阶段：免除一切进口税费 运营期（（1区：15年/2区：16年/3区：17年）：免征企业税、营业税、许可税、雇主工薪税，免征资本增加产生的注册费
特殊领域激励类待遇	满足享受A类、B类待遇条件的企业且投资政府行动计划中优先发展的领域（农用工业、农业、电力、数字经济）	对于满足享受A类待遇条件的企业： 可享受B类待遇 对于满足享受B类待遇条件的企业： 可享受C类待遇
特殊投资类待遇	投资旅游、文化、运动、卫生、教育领域设施、设备； 投资燃气、烃、化学产品等的 存储用基础设施	筹备阶段：免除一切进口税费（共同税除外） 运营期：无特殊待遇

5.2.1 投资主管部门

根据投资项目性质和类型不同，贝宁的外国投资事务分别由计划与发展规划部、经济财政部、工业与贸易部、农业、牧业与渔业部主管。每个投资新建项目首先要根据行业向所属主管部门提交项目可行性报告等有关文件，同时根据《投资法》或者《工业保税区投资法》的规定申请所需的优惠政策，以便实现获得所属主管部门颁发的建设许可证。所申请的优惠政策将由所属主管部门提交给计划与发展部所属的“投资促进委员会”审核。获通过后，还需要经过政府部长内阁会议批准。

2017年，贝政府设立了投资出口促进署（APIEX），该机构已成为投资者进出口或在贝宁开展业务的唯一门户。

5.2.2 投资行业的规定

贝宁对外资投资的行业没有硬性规定。但是，对能源、电力、水利等领域的投资给予更多的政策倾斜。允许外资获得农业耕地承包经营权。允许外资参与林业投资合作，可投资人工种植林，并鼓励在当地建设木材加工工厂，对珍稀天然林木采取保护措施。

贝宁没有独立的证券交易市场，因此没有关于外资公司参与证券交易的相关规定。

贝宁对外资进入金融业投资持开放态度，希望中国金融机构来贝宁设置办公室或分支机构。

5.2.3 投资方式的规定

投资方式灵活多样，外资可以采取诸如独资、合资、参股、租赁、收购等方式在贝宁投资。根据贝宁相关规定，所有工业、农业、商业或手工业的活动是自由的，但妨碍公共利益和公共秩序的活动除外。相关法律规定有：1990年5月9日颁布的有关投资法典第90-002号法令；1990年12月日颁布的有关投资法典第90-002号法令有关条款修正的第90-033号法令；1998年10月8日颁布的有关投资法令的实施细则；1998年12月9日发布的有关投资法令优惠措施申请办法的规定。外资收并购主要手续及操作流程，可以咨询相关投资促进机构，如贝宁投资出口促进署（APIEX）等。目前，中资企业在当地投资不多，没有遇到投资受阻的案例。

5.2.4 安全审查的规定

目前，贝宁无对外资并购安全审查等的有关法律法规。

5.2.5 基础设施PPP模式发展情况

当地关于外资开展BOT、PPP的规定，目前主要依据政府采购法、投资法等规定，相关法规有待完善。在农业、港口等领域已开展相关合作。

目前在当地开展PPP的外资企业主要来自法国、德国等。贝宁中国经贸发展中心和贝宁农业技术示范中心采用的是BOT方式。

5.3 数字经济相关政策和法规

贝宁政府希望用数字经济促进发展，把贝宁打造成西非地区数字服务的平台。为此，成立国家数字委员会，为数字经济发展确定方向和政策，2018年通过《数字法》（<https://numerique.gouv.bj/documents/lois>），对个人数据保护、电子商务、网络犯罪、处罚机制等进行规定。

为促进数字经济发展，贝宁数字与数码化部发起了数字创业支持基金（FAEN），动用国家预算为数字领域初创企业和年轻人提供培训、资金支持和技术支持。

5.4 绿色经济相关政策和法规

贝宁政府重视环境保护工作，专门设立生活环境与可持续发展部，负责统筹规划、管理环保工作。贝宁的环保法规主要是《贝宁共和国环境和自然保护法》。在其他法律条文里也有零星的、关于环境保护方面的条文。外国投资项目要事先经过贝宁环保局的环境保护评估，在确定项目不会对环境产生污染后，会颁发许可证。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

贝宁实行属地税制，税收主要依据贝宁《税务总法典》，同时根据每年财政预算方案对税种和税率进行必要的调整。

5.5.2 主要税赋和税率

贝宁的税赋种类较多。对物资进口，海关要征收海关税、进口物资增值税、统计税、联盟税、团结税和海关印花税。

国内税收分为国家税收和地方税收。国家税分为直接税、间接税和登记印花税。地方税收包括土地税、营业税和专营许可证税等。直接税可以细分为：工农商手工业利润税，即企业利润所得税；非商业利润税；交通道路税；公司车辆税；工资所得税；雇主用工税；动产收入所得税（包括股票、债券和其他有价证券的所得）；不动产租金所得税；债权收入所得税；除工资外的个人一般所得税。间接税可以细分为：销售物资增值税（出口免征增值税）；金融税；保险合同专项税；石油产品特

种专项税；烟草税；饮料税；面粉消费税；香水和化妆产品税；食用油脂消费税；赌博彩票税；广播电视税。主要税赋的税率如下：

(1) 海关税：根据进口物资的种类，税率分别为0%（基本社会保障品）、5%（生活必需品、基础原料、设备产品）、10%（中间性产品）、20%（最终消费品）和35%（特别产品）五档。

(2) 进口物资增值税：税率为19.5%。

(3) 公司税：税率为35%。

(4) 职业税：2%。

(5) 统计税：税率为5%。

(6) 道路税：税率为0.85%。

(7) 联盟税：税率为1%。

(8) 团结税：税率为0.5%。

(9) 海关印花税：税率为海关税的0.15%。

交通道路税：根据车辆载重量，税率从每年3.8万西非法郎到13.64万西非法郎。

(10) 公司车辆税：7马力以下的每年15万西非法郎，超过7马力的每年20万西非法郎。

(11) 个人所得税：最低起征线为30万西非法郎。

(12) 雇主用工税：税率为2%。

(13) 动产收入所得税：税率为18%。

(14) 不动产租金所得税：月租金5万西非法郎以下部分税率为10%；月租金5万西非法郎以上部分为20%。

(15) 债券收入所得税：税率为15%。

(16) 销售物资增值税（出口免征增值税）：税率为18%。

(17) 金融税：税率为10%。

(18) 保险合同专项税：税率从0.25%到20%不等。

(19) 石油产品特种专项税：高级汽油每公升65西非法郎，普通汽油每公升55西非法郎，柴油每公升20西非法郎，润滑油每公升17西非法郎。

(20) 烟草税：税率为10%。

(21) 饮料税：含酒精类饮料税率为10%，不含酒精类饮料税率为3%。

(22) 面粉消费税：税率为1%。

(23) 香水和化妆产品税：税率为5%。

(24) 食用油脂消费税：税率为1%。

(25) 赌博彩票税：税率为5%。

(26) 广播电视税：广播每年每台交500西非法郎，电视每年每台交

3000西非法郎。

(27) 土地税：分有建筑物的土地税和无建筑物的土地税两种。前者根据不同城市和地区，税率为15%-30%；后者根据不同城市和地区，税率为4%-6%。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

2017年，贝宁通过了《经济特区法》（<https://sgg.gouv.bj/doc/loi-2017-07/>）并决定设立经济特区，旨在通过经济特区将贝宁打造成一个工业中心，加工农产品以最大限度增加农产品附加值。《经济特区法》对入驻企业在海关、税收、劳工等一系列优惠政策。特别是在税收方面，免征公司税、股息税、增值税、已建及未开发房产的房地产税、注册及转让税、雇主用工税、所有预扣税等所有税费。

5.6.2 经济特区介绍

2017年贝宁政府决定设立经济特区。2019年11月，贝宁政府和泛非基础设施开发商 Arise IIP公司签订伙伴协议，合作建设开发格鲁吉贝经济特区，后者负责特区的规划、开发和经营。2020年2月，占地1640公顷的贝宁格鲁吉贝经济特区项目正式启动。特区建设将分两阶段进行：第一阶段开发635公顷，其中485公顷为工业、商贸和仓储区，其余为公用设施设备区；第二阶段再开发1005公顷。特区将建设成一个现代化的工业园，符合最高环保和社会标准，并为不同类型的工业企业提供服务，特别是腰果加工业、棉纺织业、制衣业、农产品加工业、木制品加工业等。预计未来十年，特区将为贝宁增加50至100亿美元的出口、40至70亿美元的GDP增加值，并创造30至35万个就业岗位。目前已有14家企业签约入驻。

《经济特区法》规定的主要优惠待遇如下：

表5-3:贝宁《经济特区法》相关规定

待遇类型	具体待遇
关税待遇	出口：免征所有关税，简化经济特区进口货物的流转程序
	西非国家经济共同体内贸易：计划内生产活动所需的机器、物资、设备、零部件免征关税，简化经济特区进口货物的流转程序，享受共同体原产地认证
税收待遇	免除一切税费：企业税、股息红利税、增值税、已建及未建房产的土地税、注册及转让税、雇主工薪税、所有预扣税，收入汇出

	自由，股息红利分配自由，30天内结清增值税欠款
商贸待遇	免进口许可，享受进口零配额，关税区交易自由，可由经授权的金融机构进行资金转移
社会待遇	自由协商劳动协议，便捷获取入境签证和居留证。

Sèmè Podji工业保税区成立于2004年9月，占地面积230公顷，位于科托努以东，距离尼日利亚5公里。目前该保税区三通水平不足50%，只有少数几家企业进驻园区，经营领域为食品加工、钢筋生产等。该保税区电力供应紧缺，免税等服务跟不上。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法的核心内容

【劳动合同的签订和终止】雇主与雇工必须按贝宁《劳动法》（<https://travail.gouv.bj/public/storage/documents/code-du-travail-benin.pdf>）签订劳动合同，所有定期合同期限不能超过2年，可续订一次。按照贝宁法律，国家制定最低工资标准，实行社会保险制度。贝宁现行法律中，没有外籍劳务配额限制。劳动法规定，雇用一年期以上的长期工，需与雇员签订劳动合同。除工作不满一年的临时工外，一年期以上的长期工被解雇时，雇主须给予补偿。补偿标准按工作年限计，即雇员工作满一年的，补偿其一个月的标准工资。工作满两年的，给予标准工资两个月的补偿，其他依此类推。

有下列情况之一，劳动合同可以暂停：（1）雇主因服兵役而离开并关闭机构，或劳动者服兵役；（2）符合法定程序的罢工期间；（3）劳动者被停职期间；（4）有医生证明的劳动者因病休养期间（期限为6个月）；（5）当经济或财政困难时，劳动部的劳动监察员宣布暂停劳动合同（期限3个月，只能延期一次），有其他劳动法规定的原因。

定期劳动合同在经双方书面协议后，或经法院裁决，或有其他劳动法规定的原因，可以在未到期前中断。

【雇员的辞退】雇主辞退雇员，必须提前书面通知。按小时计薪的劳动者为15天；职员、工人和手工劳动者为1个月；管理人员、干部及类似的员工为3个月。解雇信必须包括：中断合同的一个或多个理由的说明；公司名称；社会保险机构的登记号及雇主地址；被解雇雇员的姓名、社会保险号、受雇日期及专业资格等。在通知雇员的同时，雇主还必须通知劳动监察员。书面通知书应包括解雇信中的几点内容。

贝宁公职与劳动部设有劳动投诉仲裁机构，如雇员或雇主对劳动投诉仲裁机构的裁决不服，可上诉至法院，由法院按照法律程序作出判决。

诉讼各方当事人需自费请当地律师事务所代为诉讼或辩护。

【注意事项】

(1) 所有工资不得低于各行业最低保证工资 (SMIG)。目前贝宁最低保证工资为每月40000西非法郎。

(2) 每月的工资必须最迟在工作月结束后的8天内支付。

(3) 在不定期合同中,以小时、月计薪的职员、工人和手工劳动力的试用期不得超过15天,管理人员、干部和类似人员的试用期不得超过3个月。试用期只能延长一次,且必须书面规定。

(4) 在试用期内双方可以在未提前通知的情况下解除合同。

(5) 贝宁劳动法规定,除农业机构外,不管雇员的性别和领取报酬的方式如何,他们的法定工作时间规定为每周40小时。每周必须有最少24小时连续休息时间,原则上为星期天。

(6) 加班时间的报酬按照劳资协议的规定来支付,但是不得低于劳动法规定的百分率。白天加班:第41-48小时按照112%的时薪计算;第48小时起按照135%的时薪计算;休息日和节假日按照150%的时薪计算。夜晚加班:平日加班按照150%的时薪计算;休息日和节假日按照200%的时薪计算。晚上加班的时间是指21时至第二天5时之间。

(7) 劳动法规定,工作满12个月,员工享受1个月的带薪假期。

(8) 根据法律规定,工人每年罢工时间不能超过10天。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

外国人在贝宁工作的相关规定主要体现在《劳动法》第4章“外籍或入境移民劳动者的合同”中的第26条至30条。

第26条:在定居的前两年内,除由贝宁共和国通过的、与此条文规定相反的协议或协定外,所有外籍人士或入境移民只能凭定期劳动合同才能从事有工资报酬的活动。

第27条:外籍或入境移民劳动者的合同必须有劳动部门发放的工作许可证。

第28条:工作许可证是暂时的,期限为12个月,可以延签多次;当有关劳动部门提出要求时,必须出示工作许可证。

第29条:当劳动者的专业资格不符合国家经济的需要时,劳动部可以拒绝签发或者延续工作许可证。劳动者可以根据反对行政决定的普通法,对劳动部的拒签行为进行上诉。

第30条:居住在贝宁共和国境内的移民劳动者从本法令的实施之日起,最多在3个月内必须在法令规定条件下申请办理工作许可证,使之合法化。

外籍人员在贝宁可就业岗位主要与投资业务有关,管理职能的岗位

居多。

5.8 外国企业在贝宁获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

贝宁实行土地私有化政策，大部分土地为私人所有，而国有土地则很少。私人土地可以自由买卖或转让。土地与其他私人财产一样，受国家法律保护，包括国家机关、机构在内，任何人都不得侵占私人所拥有的土地。土地所有人如果不愿意出让其土地，包括国家机关在内，任何人都不得强行征购。无论是国家项目建设需要征用私人土地，或者是其他法人或自然人从私人手中购买土地，只能与土地所有人在平等的基础上进行商谈，并且只有在土地所有人愿意出让，且双方在出让价格上达成一致意见后，按照土地买卖或转让程序，由政府土地行政主管部门派员现场测量，埋设地界边桩，绘出土地位置图，然后出具买卖或转让契约，双方在转让契约上签字，买方按约定付清全部土地转让款后，土地买卖或转让才算合法生效。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

按照贝宁现行法律，外国人在贝宁购买市区住房或土地适用对等原则，即外国政府允许贝宁人在本国购买房屋或土地，贝宁政府也允许该国籍自然人在贝宁市区买卖土地。外国人不能买卖农业用地。

在土地买卖或出让、受让时，买方（受让方）与卖方（出让方）在当地政府土地行政主管部门办理土地买卖或转让契约时，买方（受让方）须按土地买卖或转让的成交总额，向当地政府缴纳转让税、土地过户印花税。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

贝宁没有独立的证券交易市场，因此没有关于外资公司参与证券交易的相关规定。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

贝宁政府重视环境保护工作，专门设立生活环境与可持续发展部，负责统筹规划、管理环保工作。

5.10.2 主要环保法律法规

贝宁的环保法规主要是《贝宁共和国环境和自然保护法》。在其他法律条文里也有零星的、关于环境保护方面的条文。

5.10.3 环保法律法规基本要点

(1) 从子孙后代福利和未来持续发展着想，贝宁实行环境保护，促进经济发展。

(2) 环境保护重视事前预防，违反环保法律的要进行经济处罚或刑事处罚。

(3) 外国投资项目要事先经过贝宁环保局的环境保护评估，在确定项目不会对环境产生污染后，会颁发许可证。

(4) 环境保护包括防止固体污染（主要是促进废料回收，发展废料再处理技术，特别要防止塑料制品的“白色污染”）、液体污染（主要是防止工业企业废水未经处理、或废水处理不达标就直接排放到河流、海洋中去，积极发展废水处理技术）和气体污染（主要是防止工业废气未经处理、或废水处理不达标就直接排放到大气中；对于破坏臭氧层的气体排放进行严格管理）等诸多方面。

当地重视通过立法保护森林。森林管理、保护和开发，森林产品的贸易和生产，须符合法规规定。当地均有相关法规规定保护动植物、大气和水体，违规者将受到处罚。

5.10.4 环保评估的相关规定

外国在当地如开展涉及资源开发、化工、能源等项目，需要到贝宁生活环境与可持续发展部申请许可，相关技术部门对项目评估后发放许可证。具体程序及费用需根据具体项目确定。

环评机构为贝宁环保局，从递交环评申请材料之日起的3个月内，环保局将对项目进行环评。之后7日内，环保局将向环境部长提交一份有关环评报告的技术意见。环保局有可能需要环评申请人提供补充材料，环评时间将会延长。

环评申请人在递交环评申请材料之日，须向环保局银行账户支付环评费用。费用如下：项目投资金额低于1亿西非法郎的，按1%费率收费；项目投资金额在1-10亿西非法郎的，1亿西非法郎以下部分按1%费率收费，以上部分按0.2%费率收费。项目投资金额在10-500亿西非法郎的，10亿西非法郎以上部分按0.02%费率收费。项目投资金额超过500亿西非法郎的，500亿西非法郎以上部分按0.01%费率收费。

贝宁环保局（AGENCE BENINOISE POUR L'ENVIRONNEMENT）

联系方式：

电话：00229 21 30 45 56

传真：00229 21 30 45 43

邮箱：abepge@intnet.bj

邮编：03 BP 4387 Cotonou

5.11 反对商业贿赂规定

2011年10月12日颁布了有关贝宁共和国反腐败的第2011-20号法令。2012年10月2日颁布了有关贝宁共和国反腐败第2011-20号法令第3和第10条款的实施细则。2012年10月2日颁布了有关成立国家反腐败局第2012-336号政令。

法律约束对象为公务员、市镇公职人员、公共服务机构人员等。犯罪行为界定为：未经法规或合同授权的行为、超越授权范围的行为、在信息领域未经主管机构批准的行为（减税）、洗钱行为、利用职权谋取私利、非法敛财、诈骗、选举贿赂等。预防措施主要有：财产申报和监控、设立反腐败机构。惩罚措施主要有：20年追溯期、依刑法程序进行诉讼、没收非法所得、开除公职、罚款、判刑等。贝宁在政府采购领域的腐败现象比较严重，国家成立了专门的国家反腐败局打击腐败行为。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

招标信息中对项目的投标者有详细的要求，多集中在资质、营业额、资本金、同类工程施工经验等方面。只要满足招标单位在这些方面的要求和限制，即可投标。

5.12.2 禁止领域

贝宁尚无针对外国承包商的禁止领域。

贝宁允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。根据法律规定，任何承包商、供应商或服务提供商只要符合法规规定，可以自由参加公共市场采购申请，并在候选资格上享有平等待遇。关于资质要求，法规要求承建商、供应商或服务提供商有技术能力完成项目。具体要求包括：技术资质、类似工程业绩、人员资质、设备、资金等。

5.12.3 招标方式

在贝宁各大报纸上公开发布。政府采购网站为：www.marches-

publics.bj/。

5.12.4 验收规定

工程实施过程中，业主和监理会组织工地会议，主要是监督工程进度和工程实施中遇到的问题。

工程竣工后，业主会组织临时验收，临时验收之日起一年为工程质保期。质保期间施工公司对工程的质量承担责任。

质保期后，若工程无质量问题，业主会签发竣工证明。否则，要先解决工程遗留问题方可获得竣工证明。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

贝宁政府于2003年10月份签署了非洲知识产权组织（OAPI）的BANGUI（班吉）协定。《班吉协定》是非洲知识产权组织成员国范围内的法律文件。根据该协定及其附件的规定，在该组织成员国中应受到保护的知识产权包括：发明专利权、发明使用权、商标、工业设计和使用权、商用名称、区域名称、文化艺术版权和著作权。

非洲知识产权组织（Organisation Africaine de la Propriété Intellectuelle, OAPI）于1962年9月13日在加蓬首都利伯维尔成立，原名非洲—马尔加什工业产权局，1977年更名为非洲知识产权组织，总部设于喀麦隆首都雅温得，官方语言为法语。

OAPI主要负责审查和颁发如产品或服务商标、地理标志、发明专利、实用新型、工业品外观设计、集成电路布图设计（拓扑图）和植物品种等保护证书，同时还负责文献信息传播和知识产权培训与普及。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

非洲知识产权组织成员国的版权保护和处罚尚未完成协调。由于《班吉协定》附件7并没有明确相关概念，对于这些概念的解释，国与国之间可能有所不同。概念上的模糊、难以统一解释，加上该组织各成员国司法权的独立实施，使得贝宁很难实现统一的处罚规定。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

在当地投资合作如发生纠纷，可考虑通过仲裁机构解决。贝宁工商会设有仲裁、调解机构（Le Centre d'Arbitrage, de Médiation et de

Conciliation - CCIB)。

贝宁是非洲商法协调组织成员（OHADA），依据非洲司法和仲裁共同法院（CCJA）的仲裁规则对纠纷进行仲裁。

投资者如要求国际仲裁或异地仲裁，应在合同谈判时附加相应条款。

6. 在贝宁开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在贝宁，企业可以分为两种形式，即个人企业和公司。

【个人企业】个人企业具有以下特征：

- (1) 企业以独立的方式进行业务活动，该企业是由一个人构成的。
- (2) 企业的资产和企业家本人的家产不用区分。

个人企业的好处是创办人可使用自己的账户经营业务，不用构成资本金。不便之处是企业家的个人财产要受到约束，所有损失或破产都要列入本人财产或家庭财产上（无限责任）。

【公司】在贝宁，一个公司可以由一个自然人或法人组成，或者由两个或多个自然人或法人组成。由《非洲事务协调组织条约（OHADA）》划分的公司形式为7种：

(1) 有限责任公司（SARL）：可以由一个投资人构成（个人SARL）或由两个或几个合伙投资人构成。这些合伙人以公司注册资本中所占股份的多少来承担公司债务及享有权利。公司注册资本应至少为100万西非法郎，并可立即和全部用于清偿债务。公司资本应分成等额的公司股本金，每股价值不应低于5000西非法郎。

有限责任公司由一个或几个自然人、合伙人或非合伙人进行管理。同时任命会计审计师对公司的管理进行监督。当有限责任公司的注册资本超过1000万西非法郎或具备下面两个条件中任一个时，公司必须任命专职会计审计师：

- ① 年营业额超过2.5亿西非法郎时；
- ② 长期雇员超过50人时。

(2) 股份有限公司（SA）：即商业公司，其合伙人或股东的权利由所持流通证券股体现。只要有一个自然人或法人即可成立股份有限公司。最低注册资金为1000万西非法郎，并且四分之一的资金能立即提现。

每个股份有限公司的管理方式在公司章程中明确，可分为：

① 具有董事会的股份有限公司：由董事长兼总经理领导或者由董事长和总经理领导。

② 有执行董事的股份有限公司：由执行董事领导，在其职权范围内，行使董事职能和公司领导职能。此种情况的公司股东人数为3个或少于3个。

(3) 集体所有制公司（SNC）：由少数几个（不少于2个）互相认

识、彼此信赖的合伙人组建。其注册资本分为等值的公司股份。股东之一死亡或丧失活动能力时公司一般结束。所有股东单独和无限期的对公司的债务负责（与个人公司一样）。

（4）简单两合公司（SCS）：公司内部并存一个或几个合伙人，对公司债务承担单独和无限期的责任，称作无限责任股东合伙人。一个或几个合伙人对其股金范围内的债务承担责任，称作有限责任股东合伙人或两合公司合伙人。简单两合公司（SCS）由无限责任股东合伙人进行管理，除公司章程另有规定，在无限责任股东合伙人之间不再任命一个或几个领导人。

（5）参股公司：是公司内部合伙人商定其公司不进行商业登记和动产信贷登记、并且不具有法人资格的公司。

（6）实存公司：当两个或几个自然人或法人以合伙人形式存在，但其不具有法律条文认可的公司形式时，或者组成由法律条文认可的公司形式但没有履行法律程序时，即称作实存公司。实存公司以各种形式存在，并且在遇有法律问题时，可采用针对集体所有制公司的法律条文。

（7）经济利益集团（GIE）：由两个或几个自然人或法人组成，并明确经营期限，所有的运行方式要利于或促进其成员的经济活动，改善或增加经营收入。经济利益集团的经营应符合其成员的经济活动，并不能具有与之经营活动相悖的其他特点。该集团由一个自然人或法人管理（指定常务代表）。

6.1.2 注册企业的受理机构

贝宁投资出口促进署（APIEX）负责办理公司注册手续。工作时间为星期一到星期五，8:00-12:30和15:00-18:30。电话：00229-21300704；传真：00229-21310751，网址：monentreprise.bj

地址：Immeuble APIEX/ANAEP, Lot 368 Face Hall des Arts, 01 BP 5160 Cotonou BENIN

电话：00229-21310704、00229-21 31 86 50 传真：00229-21318659

6.1.3 注册企业的主要程序

【办理注册手续程序】

2020年，贝宁政府启动了网上注册企业程序。登录网站（monentreprise.bj）具体办理企业注册手续。注册公司需要提供有效的身份证件，出生证，照片以及地址等相关信息。自然人业务需要支付10000西法，公司法人需要支付17000西法。

需要文件：（1）合伙人签字的公司章程副本；（2）身份证或护照复印件；（3）法人代表至少有3个月有效期的无罪证明；（4）合伙人身

份照片；（5）居住证复印件（针对外国人）。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

工程招标信息一般在各报纸均有刊登，招标通知中会对该项目的投标要求有详细的介绍，如投资方、业主、工程名称、工程内容、标书价格、交标时间和地点等。

6.2.2 招标投标

不同的业主或投资方招标的形式和要求不尽相同，一般招标文件中会详细说明。

6.2.3 政府采购

政府采购信息会在网站（<https://marches-publics.bj/>）以及当地主要报刊上登载。

6.2.4 许可手续

贝宁当地承包工程市场发展迅速。在业主招标时候，会明确承包商应该具备的资质，例如营业额、同类工程资质等。根据项目不同，评标委员会将对承包商的投标书进行评审，评审后确定中标公司。拟中标公司由招标方报送国家合同局批准。招标方在收到合同局的批准信后便可同承包公司谈判签订合同。合同签署后，施工公司根据项目要求提供相应的开工文件，一般会包括公司的设备、人员、施工组织方案、履约保函和施工计划等。

工程开工时，一般可申请工程预付款，额度视项目规定而不同，一般在15%-30%。此预付款需要提供银行开具的预付款保函。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

非洲知识产权组织（Organisation Africaine de la Propriété Intellectuelle, OAPI）于1962年9月13日在加蓬首都利伯维尔成立，原名非洲—马尔加什工业产权局，1977年更名为非洲知识产权组织，总部设于喀麦隆首都雅温得，官方语言为法语。

OAPI主要负责审查和颁发如产品或服务商标、地理标志、发明专利、

实用新型、工业品外观设计、集成电路布图设计（拓扑图）和植物品种等保护证书，同时还负责文献信息传播和知识产权培训与普及。

目前，OAPI的成员国有关喀麦隆、贝宁、布基纳法索、中非共和国、刚果、乍得、加蓬、几内亚、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥、赤道几内亚、科摩罗，共17个国家。各成员国放弃了自主审查注册商标的权利，OAPI颁发的商标注册证书自动在各成员国生效。

网站：www.oapi.int

电话：00237-222 20 57 00

传真：00237-222 20 57 27

Email：oapi@oapi.int

地址：Organisation Africaine de la Propriété Intellectuelle, 158, place de la préfecture, B.P. 887 Yaoundé

获得OAPI颁发的专利权有两条途径：

第一，通过PCT申请，在国家阶段指定OAPI；

第二，直接向OAPI提出专利申请。如申请人在《保护工业产权巴黎公约》成员境内已提交专利申请，在首次申请的申请日后12个月内又向OAPI提出同一专利申请的，可以享有优先权。

【直接向OAPI申请专利的程序】

1. 专利检索

在向OAPI递交专利申请前，申请人应确定需要申请的发明并对现有技术进行检索，确定发明的新颖性。OAPI对专利申请进行实质性审查，审查专利的新颖性、创造性和工业适用性。为防止专利申请因不符合新颖性要求而被驳回，建议申请人在申请前对现有技术进行检索。由于OAPI采取绝对新颖性的标准，应检索世界范围内的现有技术。

申请人可通过以下数据库对OAPI及世界范围内的专利进行检索：

- OAPI在其官方公报（BOPI）上公开的已注册专利
- 世界知识产权组织专利数据库：PATENTSCOPE
- 欧洲专利局数据库：Espacenet

- 德国专利商标局提供的数据库：Depatisnet

2. 提交申请（参见《班吉协定》附件1第14条）

- 提交申请的方式：

- （1）直接或通过邮寄方式向OAPI提交文件。
- （2）通过邮政函件向各成员国国内负责知识产权的机构提交申请。

- 申请所需的文件：

- （1）申请表（BR_101）。
- （2）申请文件，使用密封信封，一式两份，内容包括：

a. 说明书——以明确和完整的方式对要求保护的发明进行描述，使得具有中等知识和技能的本领域技术人员可以执行该发明；

b. 对理解该发明必要或有帮助的图纸；

c. 确定所寻求保护范围的权利要求，但不超过说明书所描述的内容；

d. 摘要——概述说明书、权利要求所提及的内容，以及任何支持他们的图纸。

- （3）申请费和公开费的缴费证明。

- （4）如果委托了代理人，提供委托授权书。

（5）如要求优先权，申请人应在申请日后6个月内提交相关优先权文件。

（6）如果发明涉及微生物或使用微生物，必须提交由指定保存机构或国际保存机构签发的微生物保藏收据。

注意，上述文件必须使用OAPI的官方语言提交。

3. 审查

- 形式审查：

如申请不符合上述《班吉协定》附件1第14条（除该法条第1款b项，即提供缴费证明之外）的形式要求，OAPI通知申请人或其代理人在收到通知后的3个月（可以根据情况申请延长30天）内进行修改。如未在规定时间内修改，OAPI将驳回申请。

● 实质性审查

形式审查后，OAPI对专利申请进行实质性审查，审查发明是否可以授予专利，权利要求书是否符合规定，是否遵守第15条所规定的发明的单一性*（Unité de l'invention）原则。OAPI根据情况决定是否编制检索报告，确定申请日或优先权日前不存在抵触申请，发明符合新颖性、创造性和工业适用性的要求。

*《班吉协定》附件1第15条规定：一项申请仅能针对一个主要对象以及构成它的细节和应用，它不能包含任何限制，条件或保留。

如申请被驳回，申请人有权在收到OAPI驳回决定后的60日内向最高救济委员会（Commission Supérieure de Recours）提请救济。

4. 颁发专利权证书并公开

专利申请经OAPI审查后，符合相关规定且根据《班吉协定》附件1第20条规定编制了相关检索报告（如适用）后，OAPI将颁发专利权证书。申请人也有权申请迟延1年颁发专利权证书。授予专利后，OAPI将在其官方公报BOPI上公开已授权的专利。

6.3.2 注册商标

OAPI不对注册商标申请进行实质审查，为确定商标的可用性，申请人应在申请前对商标进行检索。

1. 提交申请

● 受理申请的机构：OAPI或各成员国国内负责知识产权的机构。

● 根据《班吉协定》附件3第8条，通过OAPI申请注册商标时，申请人应提交以下材料：

(1) 申请表（MA_301）；

(2) 缴费证明；

(3) 授权委托书（如适用）；

(4) 商标附图，包含根据尼斯分类所指定的商品或服务的国际分类；

(5) 商标使用章程（règlement），适用于申请集体商标；

(6) 如要求优先权，优先权人应在提交申请后的3个月内提交注明在先申请号、申请国家和申请人姓名的书面声明和经认证的在先申请书

副本。

除提交书面申请外，申请人也可以向OAPI或知识产权负责部进行口头申请，再由OAPI或知识产权负责部进行记录并给申请人口头记录副本。如知识产权负责部受理申请，应在申请日后5日内向OAPI转交申请文件。

2. 审查

OAPI对注册申请进行形式审查。如不符合规定的缴费证明之外的形式要求和关于优先权声明的形式要求，OAPI通知申请人或其代理人在收到通知后的3个月内进行修改，如有正当理由，根据申请人或其代理人的要求可以延长30天。如未通知申请人或代理人修改，则不得驳回申请。

3. 注册并公开

经审查后，如不存在法定驳回的理由，OAPI对商标进行注册并在其官方公报（BOPI）上公布。

4. 异议

针对注册商标违反《班吉协定》附件3第2条或第3条规定的条款，或者注册商标侵犯在先权利，利害关系人自注册商标被公开后的6个月内可以向OAPI提出书面异议。异议书应包含异议的目的。

提交异议后，OAPI向申请人或其代理人转交异议书副本，申请人或其代理人应在收到异议副本后3个月内（可以申请延长3个月）针对异议进行答辩。

申请人提交答辩意见后，由OAPI向异议方或异议方代理人转交答辩意见副本。此后由OAPI对异议和答辩意见进行审查。如异议成立，OAPI撤销已注册商标；如异议不成立，则驳回异议。

如申请人未在限期内提交答辩意见，则视为申请人撤回注册申请，OAPI撤销已注册商标。

针对前述过程中OAPI作出的决定，如驳回申请、驳回异议、撤销决定等，相关方有权在收到OAPI决定后的60日内向OAPI的最高救济委员会（Commission Supérieure de Recours）提请救济。

6.4 企业在贝宁报税的相关手续

6.4.1 报税时间

不同的税种有不同的报税时间。例如，销售产品增值税必须于每个月10日前申报、缴纳；个人所得税必须于次年的5月1日前申报、缴纳；职业税可以分2次缴纳，1月31日前可以缴纳50%，4月31日前必须缴纳另外的50%；海关税、进口物资增值税、统计税、道路税、联盟税、团结税和海关印花税必须在进口物资时申报、出关前全部缴纳。

6.4.2 报税渠道

企业自主申报各种税赋，国家税向国家税务总局申报、缴纳，地方税向各地方税务局申报、缴纳。国家税务总局和各地方税务局根据情况对企业进行检查和监督。

6.4.3 报税手续

每年的3月31日前，各企业单位必须按照西非会计制度的统一财务报表格式经国家注册认可的审计事务所签字确认后，将上年的全套财务报表送税务局备案审核。

6.4.4 报税资料

每次报税时，都要附上相关材料。比如每月在缴纳销售物资增值税时，必须附上有关进项税和出项税的发票复印件；缴纳雇主用工税和员工工资税时，必须附有明细等。如希望获取免税优惠政策，企业必须附上政府内阁会议批准的免税优惠条件法律文件复印件。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

贝宁外交合作部领事司负责因公人员工作证的发放和管理工作，移民局负责因私入境人员居住证和签证延期的发放和管理。

6.5.2 工作许可制度

贝宁对工作许可没有严格限制，持有贝宁入境签证即可赴贝。

6.5.3 申请程序

中方人员持因私护照可以在网上办理签证（<https://evisa.gouv.bj/fr/>），入境后办理居住证。之后，即可在贝宁注册公司，从事各类经济活动。

持因公、公务或外交护照，无需办理签证可进入贝宁，到贝宁90天内需要办理签证和工作证，申领需向贝宁外交合作部提交护照原件 and 复印件、证件照、申请表格、工作证明等材料，约需1.5个月。持因私护照，

需要去移民局领取申请表，填写完毕、补齐资料，大约2周即可。

6.5.4 提供资料

在贝宁办理居住证，需要提供无犯罪证明、出生地证明、健康证明、居住证明等材料。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻贝宁大使馆经商处

中国驻贝宁大使馆经商处

BUREAU DE L'ECONOMIE ET DU COMMERCE

DE L'AMBASSADE DE LA REPUBLIQUE POPULAIRE DE
CHINE AU BENIN

地址：NO.2, ROUTE DE L'AEROPORT, COTONOU, BENIN电话：
00229-2130336/7409/1909

传真：00229-21301639

电邮：bj@mofcom.gov.cn

6.6.2 贝宁中资企业协会

中资企业商会

会长单位：中国地质工程集团

联系人：刘正国

联系电话：00229-90306665/90306657

贝宁宁波商会

会长单位：贝宁经贸中心。

联系人：谭明邦

联系电话：00229-66975233

贝宁华人华侨会

会长：史亚娟

电话：00229-96621616

6.6.3 贝宁驻中国大使馆

贝宁驻中国大使馆

地址：北京市光华路38号

电话：010-65322302

传真：010-65325103

大使专线：010-65323054

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043、64226273
传真：010-64212175
电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 贝宁投资服务机构

贝宁投资促进机构主要有：

(1) 贝宁投资出口促进署 (APIEX)

电话：(229) 21 31 86 50

(229) 61 82 09 05

传真：(229) 21 31 86 59

电邮：letondjibeheton@gmail.com

lbeheton@presidence.bj

(2) 贝宁工商会：www.ccibenin.org

电话：(229) 21 31 43 86/ 21 31 20 81/

传真：(229) 21 31 32 99

电邮：info.ccib@ccibenin.org

(3) 贝宁雇主协会：www.coneb.africa/web

电话：(229) 21 30 80 09

7. 中资企业在贝宁开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

贝宁局势整体良好，但对贝宁的投资也存在一些风险和挑战：一是贝宁本国消费和购买力有限；二是基础设施和配套设施比较落后，能源短缺现象虽逐渐缓解，但电费较高；三是政府和公共部门办事存在效率较低现象；四是对尼日利亚经济依存度较高，要实时关注两国边境政策；五是邻国恐怖组织势力渗透，南部几内亚湾海盗活动频繁，不安全因素有上升态势；六是虽贝宁历届总统选举均未出现大的骚动，但仍需在重要政治时间节点及时关注局势，提高防范意识。总体来说，在贝宁开展投资合作，有机会也有风险，但机会大于风险。

案例：贝宁糖联是贝宁和尼日利亚政府20世纪80年代向世界银行贷款4亿美元建设的项目。由于种种原因，建成后20年经营者几易其手，却始终未能正常运转。2003年，中国成套设备进出口集团以租赁经营的方式接管贝宁糖联，经过多年努力，经营业绩优良。该项目不仅促进贝宁相关产业和地方经济发展，同时带动中国制糖工业设备、零配件、材料和技术出口，并利用贝宁丰富的人力、土地和自然资源拓展了西非地区糖业市场。但贝宁糖联也受到劳资问题困扰，工会不断组织罢工对糖联生产造成一定影响。

7.2 对外承包工程

中资企业或中方个人在当地承包工程应该特别注意的事项，包括业主资金能力、工程项目资金能否及时到位、有无搬迁赔偿问题、施工范围有无宗教祭祀点等。

7.3 对外劳务合作

综合以往的问题和经验，中国企业对劳务人员的管理一定要严格、细化，同时也要强调人性化。企业和劳务人员在原则上是利益共同体，只有激发起劳务人员的工作热情和责任感，才能为企业创造更大的利益。在贝宁开展劳务合作的企业应该从薪酬、生活条件、娱乐设施、休假探亲等多方面为劳务人员着想，创建和谐企业。

中资企业或中方个人应认真了解当地有关法规，签好合同，规范企业内部管理。

7.4 防范投资合作风险

在贝宁开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在贝宁如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府的关系

中资企业要了解贝宁中央政府和地方政府的职责划分及经济政策走向。与政府主管部门保持密切沟通，并了解有关税收方面的政策，未雨绸缪，做好相应准备工作。与工商联和有关商协会建立和保持联系，倾听他们对中国企业发展及有关项目的建议和意见，不断改进内部管理和对外公关工作。

8.2 妥善处理与工会的关系

处理与工会的关系，是中国企业“走出去”必须要面对的问题。在贝宁生产经营，要做到知法守法，了解《劳动法》和有关工会的法律法规，对于各种法律概念要有清晰的认识（如劳动合同、事实劳动关系、辞退赔偿等），在法律框架内降低用工成本、减少劳资摩擦。如果发生劳资摩擦，要通过协商和仲裁解决，也可以聘请当地劳务方面律师寻求司法解决。贝宁的《劳动法》对劳动者的保护力度较大，而劳动者也经常利用法律方面的漏洞或空白来获取利益。中国企业需要特别注意。

8.3 密切与当地居民的关系

中国企业在贝宁要遵纪守法，尊重当地人的风俗习惯和宗教传统，与当地居民和谐相处。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国企业在贝宁开展经营活动时，需要注意：

（1）尊重当地宗教信仰

要注意在宗教场合的言行，尊重当地居民的宗教信仰和宗教禁忌，谨慎对待涉及宗教的事宜。与当地相处要理解并尊重对方的自尊心。

（2）尊重当地风俗习惯

不要打听个人隐私，要注意会谈、社交、工作和休闲等不同场合恰当着装，尤其是在需要着正装的场合更应注意。当地人对动植物保护意识强，不能任意捕杀甚至食用野生动物。

8.5 依法保护生态环境

在贝宁的中国企业中，有很大一部分是工程建设企业。这类企业的特点是人员多、机械多，经常进行野外施工。施工过程中要注意保护当地的生态环境，如果需要开发森林要事先向当地主管部门申请，事后要种树恢复原貌；在植被较差的地方，要注意保护植被；不要污染水井或者地下水层。保护好生态环境，防止土壤退化、水土流失、土地荒漠化、土地盐碱化，才能做到在贝宁的可持续发展。同时不要购买和食用野生动物，不携带象牙、犀牛角等制品回国。

8.6 承担必要的社会责任

贝宁被联合国确定为最不发达国家之一，人民生活水平很低。中资企业在自身发展的同时，要注意回报社会，创造社会效益，承担必要的社会责任，密切与当地居民的关系，多办好事，多献爱心，真正融入当地社会，以便得到政府和社会的认可，营造和谐的经营环境，在当地得到长久的发展。

8.7 懂得与媒体打交道

贝宁媒体有巨大的社会影响力，引导着社会主流舆论。中资企业应平等、信任、尊重、真诚、坦荡地与当地主流媒体接触交往，实现和谐互动，正面宣传中国、宣传自己。在遭遇不公正或不利的舆论压力时，向媒体披露的信息须及时、准确、公正、客观，把握舆论导向，引导媒体进行有利于本企业的宣传。如有必要，中资企业可设专人负责公共关系和媒体工作。

8.8 学会和执法人员打交道

贝宁设有宪兵、警察、移民、海关等执法机构，中资企业及人员应依法进行生产经营活动，积极配合贝方执法机构及人员执行例行公务。如非例行执法，应要求允许中方企业律师到场，同时报告中国驻贝宁大使馆。如中资企业或人员遭遇不公正待遇，中方人员应理性应对，不要与贝方执法人员发生正面冲突，不恶化局势，有理、有利、有节地交涉，以捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中贝交往日益密切，不少贝宁民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在贝宁投资时宜

将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中贝文化差异，以便贝宁人民更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工以及社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

8.10 其他

中国企业在贝宁投资合作，必须遵守当地的法律法规和风俗习惯，要与当地人和平相处，热情友好。贝宁人对中国人较友好，愿意主动与中国人打招呼，很有礼貌，称呼中国人为朋友。贝宁人的商业意识较强，与贝宁人合作要按照商业规律行事。

9. 中资企业/人员在贝宁如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

(1) 依法用法

企业在贝宁一定要依法注册、依法经营，遵守当地的法律法规。遇到问题要运用法律手段解决，维护自己的权益。中国企业在贝宁开展经营活动一定要学习了解当地的投资法、劳动法、海关法、商业法等以及与招投标程序相关的法律法规。处理与经济活动有关的案件一般由律师出面解决。一般问题也可寻求主管部门解决。

(2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

(3) 律师咨询

中国企业或人员在贝宁遇到问题时候，要立即向企业律师咨询，说明情况，了解自己的权利或义务，并征询建议。也可咨询已在贝宁开展经营活动的中国企业。

9.2 寻求当地政府帮助

中国企业在贝宁的投资合作中，要与当地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。遇有突发事件，除向中国驻贝宁大使馆经商处、公司总部报告以外，应及时与当地政府取得联系，争取支持。

9.3 取得中国驻贝宁大使馆馆保护

(1) 保护责任

中国公民在贝宁国家境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻贝宁大使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围实施保护。建议中国公民实时关注中国驻贝宁大使馆网站（bj.china-embassy.org/chn/），了解动态信息，如遇紧急情况，拨打使馆领事保护24小时应急电话：00229-96204907，使馆邮箱：chinaemb_bj@mfa.gov.cn，

(2) 报到登记

中国企业在进入贝宁市场前，应征求中国驻贝宁大使馆经商处意见；

投资注册后，按规定到经商处报到备案。日常情况下，要保持与经商处的联络。中国驻贝宁大使馆经济商务处网站：（bj.mofcom.gov.cn）

（3）服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

9.4 建立并启动应急预案

各中资机构都要按照要求，在充分调研的基础上，建立应急预案。应急方案应该包含所有可能发生的突发事件，并指明相应的应对方法。应急方案还应该明确领导责任，主要成员分工负责、各司其职；列明主要通讯方式，并且随时保持通讯畅通。一旦发生突发的紧急情况，需要迅速启动应急预案，并且按照应急预案的要求，分工合作，将危险和损失降低到最低，并及时上报中国驻贝宁大使馆经商处和企业在国内的总部。

当地紧急求助联系电话：火警：118，匪警：117，新冠病毒肺炎紧急呼叫：136，科托努国家中心医院：00229-21300155。

9.5 其他应对措施

来贝宁前必须学习法语，掌握一定的基础法语，否则很难与当地交流。

加强自身应急保护，充分利用微信等现代通讯工具，构建应急保护网。

10. 在贝宁应对新冠肺炎疫情

10.1 贝宁新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月16日，贝宁发现首例新冠肺炎感染病例。截至2021年6月19日，累计确诊8140例，治愈7983例，正在治疗87例，死亡103例。2021年3月29日，贝宁政府开始动员接种新冠肺炎疫苗。截至2021年6月底，贝宁接受捐赠或采购疫苗共计34.7万剂，其中中国援助科兴疫苗10万剂、贝政府采购科兴疫苗10.3万剂。中国还先后向贝宁提供了几批抗疫物资援助。目前，贝宁全境有115个新冠疫苗接种点。

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，贝宁累计确诊病例24,935例，累计死亡病例161例；每百人接种疫苗14.63剂次，完全接种率为10.88%。

2020年，面对尼日利亚关闭边境和新冠肺炎疫情的双重外部压力，贝宁仍实现了2.3%的经济增长，这主要得益于棉花产量屡创新高以及在政府行动计划下开展的几个大型基础设施建设项目。与自疫情开始以后多个非洲国家的信用评级下滑相反，国际三大评级机构标准普尔、穆迪、惠誉国际对贝宁经济前景持乐观态度：2021年2月，惠誉国际将贝宁长期主权信用评级从“前景稳定”提高到“前景积极”；3月，穆迪将贝宁长期主权信用评级从“前景稳定”提高到“前景积极”；4月，标准普尔评级机构维持贝宁长期主权信用“前景稳定”。这从一定程度上反映出贝宁宏观经济基础较牢固、政府在抗击新冠疫情方面所做工作较有效。

10.2 贝宁的疫情防控举措

目前，所有前往科托努国际机场的旅客，在出发或到达机场前，需通过网站（www.surveillancesanitaire.bj）预约机场新冠肺炎检测并缴费，注意保留预约成功二维码，否则可能会影响登机。游客抵达机场后进行核酸检测后即可离开机场，当日或次日获得检测结果，目前无强制性隔离措施。

10.3 后疫情时期经济政策

2021年4月，在世界银行的支持下，贝宁政府动用190亿西非法郎对受新冠肺炎疫情影响的小微企业及其员工进行补贴。2021年1月以前成立的3人以上、9人以下的微型企业和10人以上、49人以下小型企业可通过网站（www.mesurescovid.finances.bj）提交准确、完整、真实的申请材料

进行补贴申请。微型企业可获得56000西法的固定补贴和每个员工至少25000西法的浮动补贴，小型企业可获得279000西法的固定补贴和每个员工至少25000西法的浮动补贴。

10.4 对中资企业的特别提示

新冠肺炎疫情对中资企业的影响，一是中方人员往返中贝困难，用工难导致生产不畅，回国难导致心情压抑；二是设备、零配件、物资等运输周期延长，影响工程进度和履约度，物流成本上升导致生产成本上升。

对企业的建议如下：

(1) 建立并完善应急机构，出台防控制度。各单位应成立防控领导小组、办公室、协调组，明确各方职责并定期组织防控会议，认真、全面贯彻落实公司总部以及中国驻贝宁使馆各项疫情防控工作，不断细化、调整、完善疫情防控工作安排。及时整理并发布《新型冠状病毒防控管理办法》《新型冠状病毒疫情应急预案》等。

(2) 扎实做好办公区域以及工地管理。通过暂停部分人员工作和居家工作等途径，减少人员密集接触。暂停或减少与外部第三方的面对面交流；如有必要人员外出，要经过项目公司领导批准，由安全官员确认，外出人员和当地司机均佩戴好口罩、防护镜和手套后才能外出，人员外出返回后，需要立即清洗所穿的衣服并做好个人卫生。

(3) 及时收集贝宁政府在疫情防控方面的措施，了解贝宁当地医院在疫情防范方面的资源和实际处置能力。通过宣传教育增强雇员防疫意识，提升防疫技能。通过视频连线、微信群分享、邮件群组传达等各种方式，组织中方员工认真学习国家卫健委疫情预防手册，多举措强化员工心理疏导工作。

(4) 支持当地政府抗疫工作。在中国使馆的统筹和指导下，积极履行社会责任。在力所能及的范围内，向贝宁政府和当地合作伙伴提供抗疫援助，及时分享抗疫信息和经验，积极展现中国企业和人员良好形象。针对当地雇员开展系列防疫宣传活动，加深当地雇员对疫情的认识，增强对防疫措施的理解。

附录1 贝宁政府部门和相关机构一览表

1. 贝宁计划和发展部 (Ministère d'Etat chargé du Plan et du Développement)

网址: www.developpement.bj

2. 外交与合作部 (Ministère des Affaires étrangères et de la Coopération)

电话: 00229-21308785

邮箱: BP 318 Cotonou République du Bénin

网址: www.diplomatie.gouv.bj

3. 经济和财政部 (Ministère de l'Economie et des Finances)

电话: 00229-21301117

邮箱: BP 302 Cotonou République du Bénin

网址: www.finances.bj

4. 农业、牧业和渔业部 (Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche)

电话: 00229-21300410

邮箱: 03 BP 2900 Cotonou République du Bénin

5. 卫生部 (Ministère de la Santé)

电话: 00229-21302141

邮箱: 01 BP 882 Cotonou République du Bénin

网址: www.sante.gouv.bj

6. 工业与贸易部 (Ministère de l'Industrie et du Commerce)

电话: 00229-21311227

邮箱: BP 363 MI Cotonou République du Bénin

7. 债务自治银行 (Caisse autonome d'amortissement)

电话: 00229-21311228

邮箱: 01 BP 59 Cotonou République du Bénin

网址: www.caabenin.net

8. 贝宁工商会 (Chambre du Commerce et de l'Industrie du Bénin)

电话: 00229-21312293

邮箱: 01 BP 31 Cotonou République du Bénin

网址: www.ccibenin.org

10. 贝宁投资出口促进署 (APIEX)

电话: 00229-21318650

传真: 00229-21318659

电邮: lgbes@presidence.bj

附录2 贝宁中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

1. 中资企业商会

会长单位：中国地质工程集团贝宁分公司联系人：刘正国

联系电话：00229-96874067

2. 贝宁宁波商会

会长单位：贝宁中国经贸发展中心。

联系人：谭明邦、张金贤

联系电话：00229-66975233/66180287

3. 贝宁华人华侨会

会长：史亚娟

电话：00229-96621616

4. 主要中资企业

中国地质工程集团有限公司

中油国际尼贝管道公司

中成贝宁糖业股份有限公司

中纺贝宁纺织公司中地集团公司贝宁分公司

中国中铁五局贝宁分公司

中铁建十四局集团贝宁公司

中水电公司

贝宁中国经贸中心

农业技术示范中心

华为技术贝宁有限公司

新兴集团

江苏国际集团
民航机场建设集团
云南建设和投资集团
中国建筑集团有限公司贝宁项目部
中天建设有限公司
五矿二十三冶
四达时代
特变电工
保利科技有限公司贝宁项目部
湖南路桥
中国路桥
中国港湾
山西建设投资集团有限公司

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《贝宁》，对中国企业尤其是中小企业到贝宁开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到贝宁开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进贝宁的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻贝宁大使馆经商处（bj@mofcom.gov.cn）张伯辉参赞、姚建中一秘、周洁路三秘编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、贝宁相关政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2021年12月